

UN ANNO DI CODICE: UN PRIMO BILANCIO

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNA CAT

**RICCARDO PORCU
DIRETTORE GENERALE
CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA RAS**



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Alla «**Centrale Regionale di Committenza**» della Regione Sardegna, istituita con D.G.R. n. 23/2 del 9.05.2017, sono affidate (principalmente le seguenti funzioni:



CENTRALE DI COMMITTEZA

ai sensi dell'art. 1, lett. i)
dell'Allegato I.1 al Codice dei
contratti pubblici



SOGGETTO AGGREGATORE

ai sensi dell'art. 9 del D.l. n.
66/2014 (convertito con l.
89/2014) e
dell'art. 1, co. 1, lett. p) del
Codice dei contratti pubblici



SVILUPPO DELL'E-PROCUREMENT

svolgimento di procedure
informatizzate
mercato elettronico regionale
cataloghi per Convenzioni e
Accordi Quadro

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

La «**Centrale Regionale di Committenza**» persegue i seguenti obiettivi:



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Qualche dato sui risultati ottenuti dalla «**Centrale Regionale di Committenza**»

Nel periodo ricompreso tra il 2019 e il 17 aprile 2024



Rispetto alle macro categorie di beni/servizi acquistati, si evidenzia la seguente segmentazione:

Macro categoria	Valore bandito	Numero procedure
 Spesa Sanitaria	8.370 Mln €	65
 Spesa Comune	863 Mln €	55
 Spesa ICT e e-procurement	63 Mln €	16
 Servizio Lavori	270 Mln €	50

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Qualche dato sui risultati ottenuti dalla «Centrale Regionale di Committenza»

Anno 2023

45
Procedure di gara



2.192
Valore Mln €

Focus:

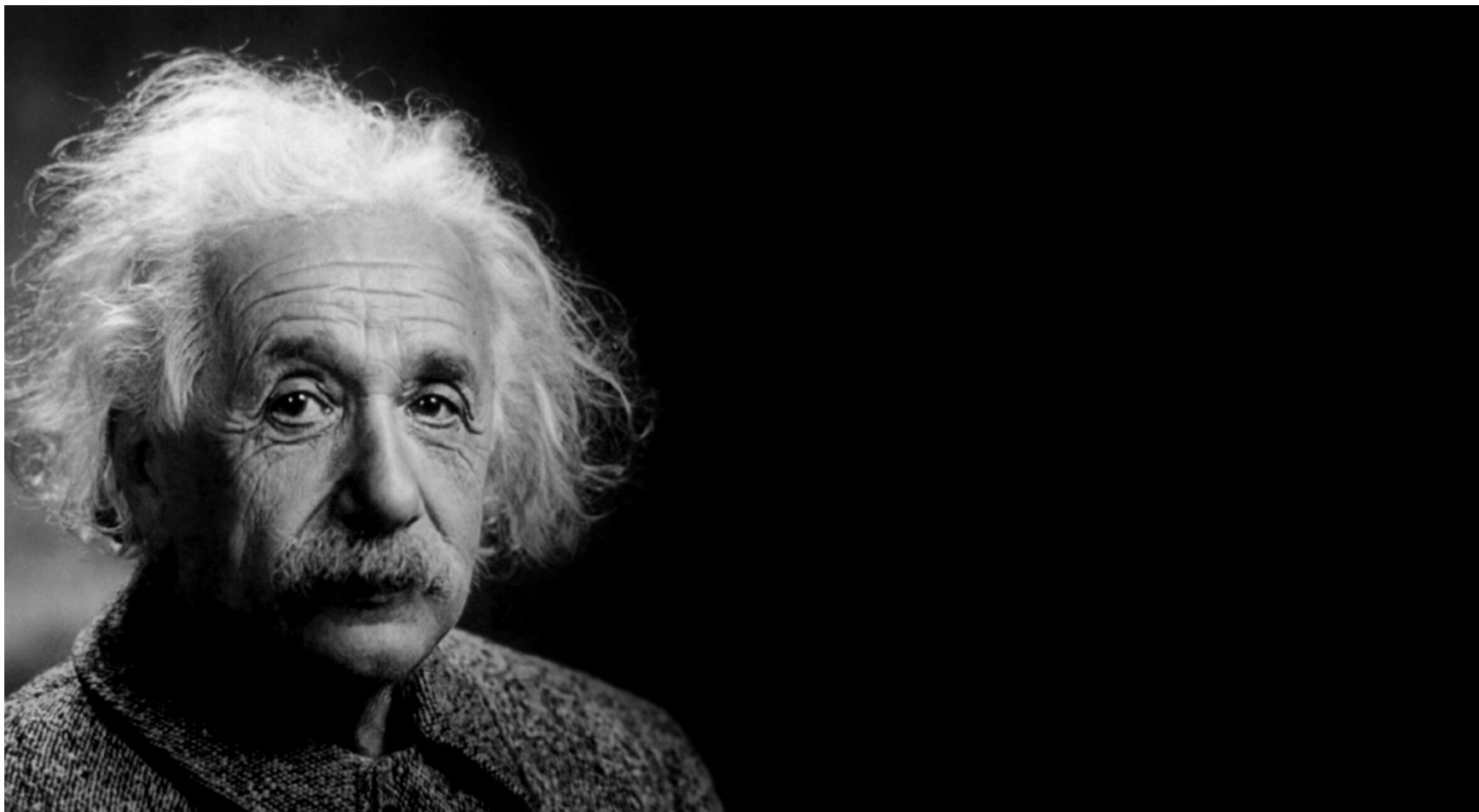
Dal 1° Novembre 2023 al 17 Aprile 2024

20
procedure di gara



1.864
Mln €

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione Il modello strategico del Piano triennale 2024-2026

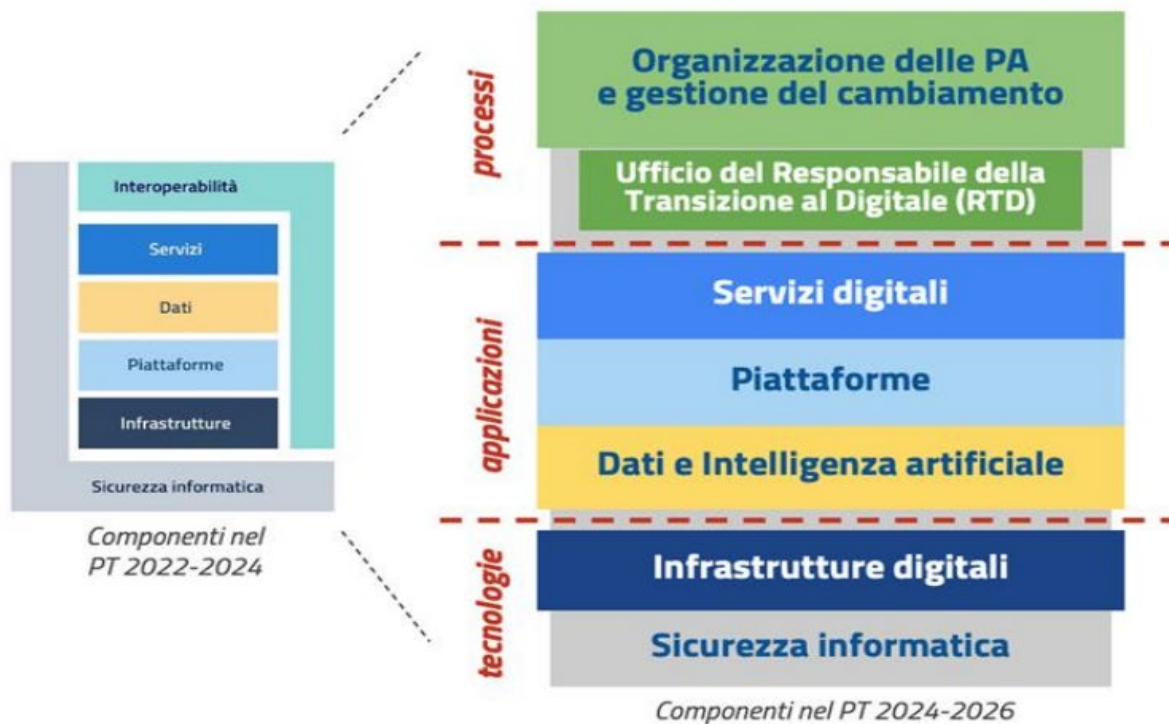
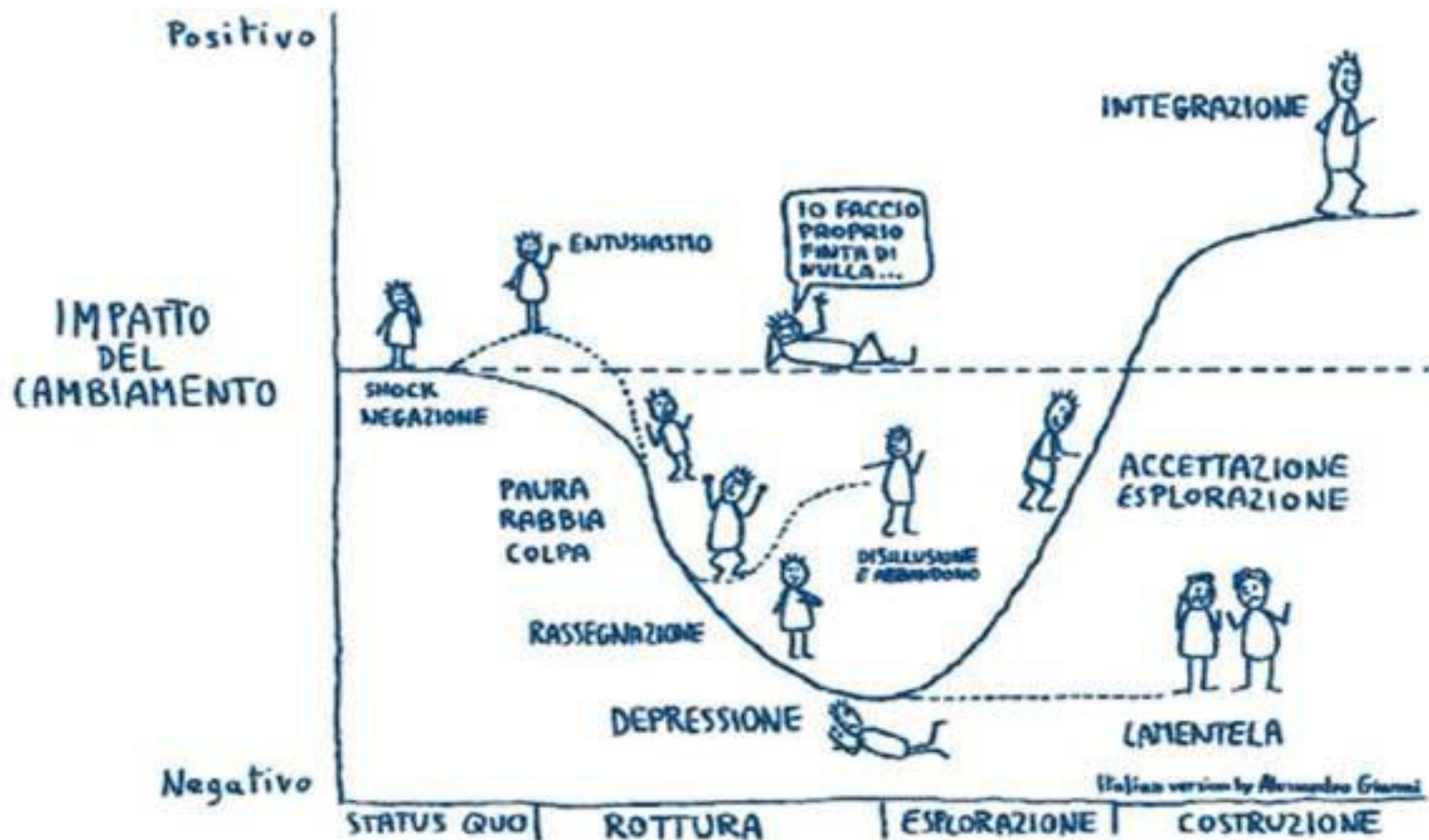


Figura 1 - Modello strategico del Piano triennale 2024-26

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

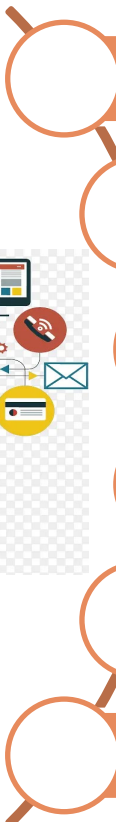


DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le novità del Codice dei contratti pubblici in materia di «**Digitalizzazione**»



Articolo 19 (Principi e diritti digitali)

Articolo 21 (Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici)

Articolo 22 (Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale *E-Procurement*)

Articolo 23 (Banca dati nazionale dei contratti pubblici)

Articolo 24 (Fascicolo virtuale dell'operatore economico)

Articolo 25 (Piattaforme di approvvigionamento digitale)



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Principi e diritti digitali (articolo 19)

 **PRINCIPI E DISPOSIZIONI DEL CAD**

 **DIRITTI DI CITTADINANZA DIGITALE**

 **NEUTRALITÀ TECNOLOGICA**

 **TRASPARENZA**

 **PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI**

 **SICUREZZA INFORMATICA**



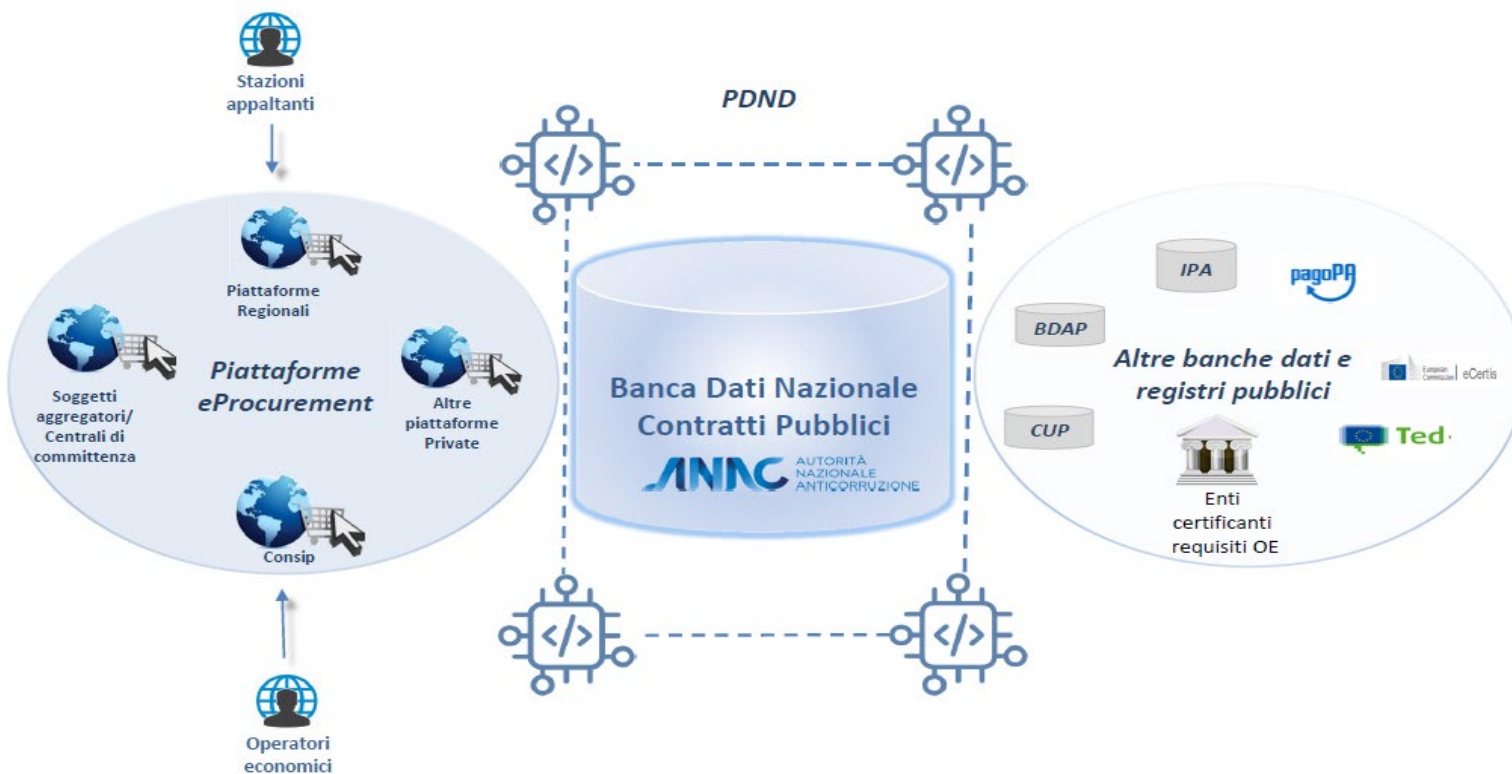
DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Ecosistema nazionale approvvigionamento digitale E-Procurement (articolo 22)



ANAC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

L'ecosistema di eProcurement



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Ecosistema nazionale approvvigionamento digitale E-Procurement (articolo 22)

I componenti dell'ecosistema

BANCHE DATI ALIMENTANTI IL FVOE

SISTEMI DI PUBBLICITÀ

ANAC

Plattaforma Unica della Trasparenza e sistema di pubblicità legale

EU

TED EU

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE

BANCA DATI NAZIONALE CONTRATTI PUBBLICI (ANAC)

Anagrafe unica delle stazioni appaltanti - (AUSA)

Casellario informatico dei Contratti Pubblici

Anagrafe degli Operatori Economici

Nuova piattaforma degli appalti - NPA

Fascicolo virtuale dell'operatore economico - FVOE

ALTRE BANCHE DATI

ANAC - AGID

Registro Piattaforme di approvvigionamento certificate

Ragioneria (MEF)

BDAP - Banca dati amministrazioni pubbliche

Ragioneria (MEF)

SIOPE+
Portale soggetti aggregatori

AGID

IPA (Indice PA)

PCM

Banca dati CUP

Unioncamere

Registro imprese

Agenzia delle Entrate

Anagrafe persone fisiche e giuridiche

Sogeti

Banca dati SDI

Sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti (ANAC)

PDND
Piattaforma Digitale Nazionale Dati

Piattaforma eProcurement Consip

Altre piattaforme di eProcurement certificate ed in grado di gestire tutto il processo in digitale

Altre piattaforme di eProcurement certificate ed in grado di gestire tutto il processo in digitale

Stazione appaltante

Operatori Economici

SOA

Casellario integrale
Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato - Art. 32
Certificato dei carichi pendenti (dato non centralizzato e non digitalizzato)
Rinvii a giudizio anche non definitivi e provvedimenti cautelari e di condanna
Certificato di assenza/pendenza di procedure fallimentari rilasciato dai Tribunali

Ministero Giustizia e singoli tribunali

Comunicazione antimafia
Informativa antimafia
Informativa interdittiva
White list

Ministero Interno

Registro delle intestazioni fiduciarie autorizzate
Registro delle Cooperative sociali

Ministero delle Imprese e del Made in Italy

RUNTS

Albo cooperative edilizie

Ministero del Lavoro

Provvedimenti sanzionatori irrogati da Ispettorati del Lavoro, ASL, guardia di finanza e carabinieri
Relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile
Certificato regolarità impiego lavoro disabile

Ispettorato Nazionale del Lavoro

Contratti collettivi di lavoro

CNEL

Regolarità fiscale

Agenzia delle Entrate

Registro imprese
Registro società cooperative (con MISE)
Registro cooperative sociali L. 381/91
Registro titolarità effettive

Unioncamere/Infocamere

Rating di legalità

Provvedimenti sanzionatori

Agcm

Garanzie fidejussorie bancarie/assicurative

Banca d'Italia/IVASS

DURC + violazioni pendenti (art. 3, comma 2, lett. d), e), f) del d.m. 30/1/2015
DURC di congruità per i lavori
Dati relativi al mancato rispetto del CNCL che l'INPS conosce in base all'articolo 1 comma 1175 della legge 296/2006 che impone il rispetto della parte economica del CNCL di riferimento come condizione per accedere alle agevolazioni contributive
Banca dati SINP (banca dati in cui confluiscono gli esiti degli accertamenti di ASL e Ispettorato del lavoro sulle violazioni della normativa sulla sicurezza)

INPS + INAIL + CNCE

Regolarità contributiva professionisti e società di professionisti

Inarcassa, CIPAG e altre casse

Accreditamento ente certificatore
Certificati di qualità settore lavori pubblici. Data scadenza certificato
Eventuale decadenza/revoca certificato di qualità prima della scadenza
Certificazioni allegato II.13
Certificazioni CAM

IAF
Altri enti di certificazione prodotto/processo Operatori economici

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (articolo 23)



ANNC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

I dati raccolti nella BDNCP



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

Ciclo di vita degli acquisti e Piattaforma di e-Proc



Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale



13

Gli obiettivi

Creare un ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale

Uniformare la modalità per la gestione dei contratti in tutte le loro fasi

Semplificare e velocizzare tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti

Maggiore reperibilità e condivisione di informazioni

Qualità e tempestività dei dati raccolti

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

Sintesi dei principali numeri di SardegnaCAT nel 2022



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

La certificazione delle piattaforme di approvvigionamento digitale, rilasciata dall'AGID, consente l'integrazione con i servizi della BDNCP

La piattaforma *JaggaeRPA*, utilizzata da SardegnaCAT, ha ottenuto la certificazione da parte dell'AGID



HOME CHI SIAMO COSA FACCIAMO CONTATTI FAQ

SardegnaCAT
Centrale Regionale di Committenza

La Sardegna cresce con l'Europa
Progetto cofinanziato dall'Unione Europea
FESF Area Sviluppo e Inclusione Regionale

UNIONE EUROPEA

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Un obiettivo per razionalizzare la spesa

SardegnaCAT ha l'obiettivo di razionalizzare la spesa per beni e servizi delle amministrazioni del territorio, di ottimizzare e semplificare le procedure di acquisto e di supportare il tessuto produttivo locale nell'accesso competitivo al mercato delle pubbliche forniture.

Accedi ai Servizi

Username

Password

Hai dimenticato l'username o la password? [Vai](#)

News
Tutte le news

Servizi per la Pubblica Amministrazione e per gli Enti Locali
Elenco Iniziative soggetto aggregatore
Pianificazione operativa CRC RAS
Convenzioni Quadro
Procedure di gara telematiche - Mercato elettronico
Registrazione

Servizi per le Imprese
Bandi di gara
Registrazione al Portale e Iscrizione al Mercato elettronico



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

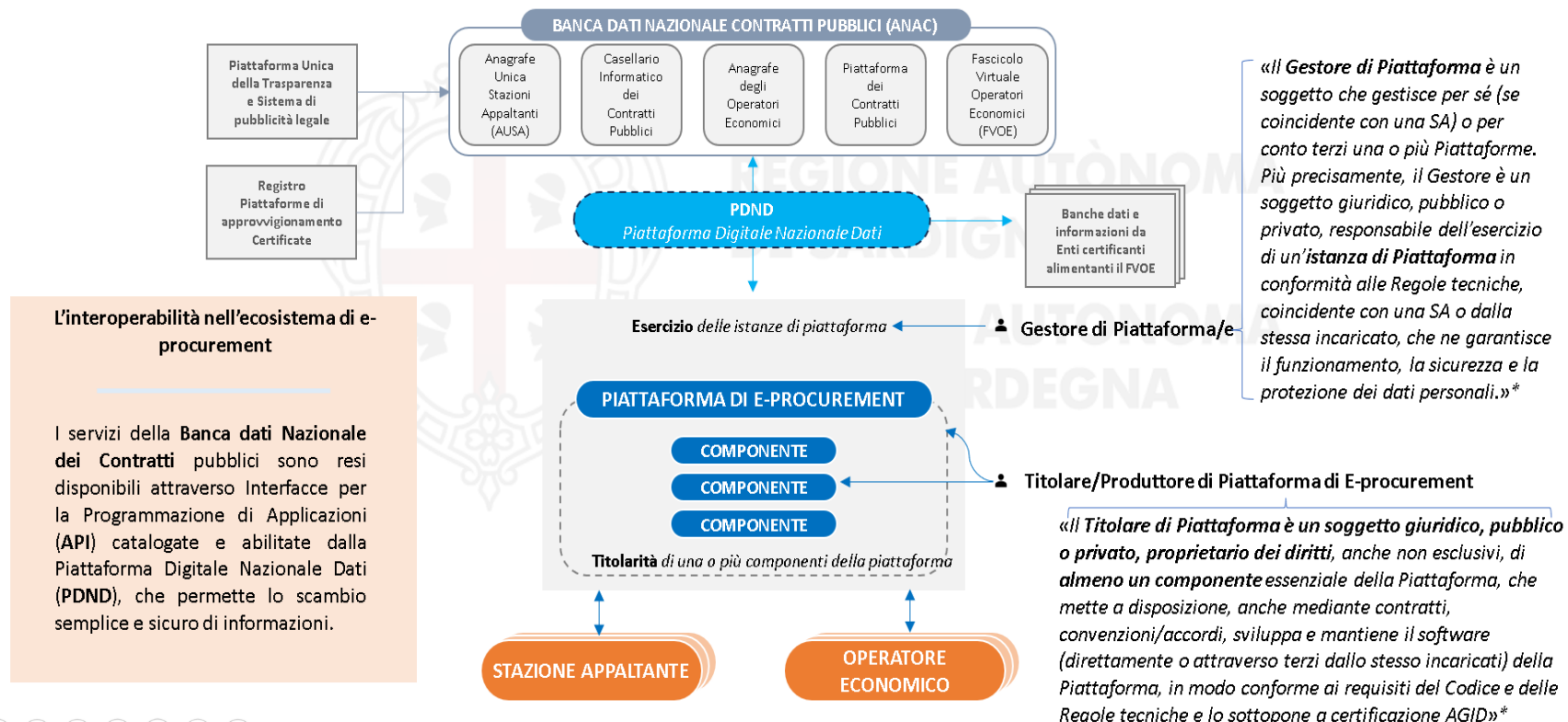
Ad oggi, il sistema SardegnaCAT supporta solo parzialmente le fasi del ciclo di vita degli acquisti: la piena informatizzazione delle attività è riscontrata nella fase di pubblicazione a affidamento



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

Le Regole Tecniche AGID prevedono l'individuazione delle figure del **titolare** e del **gestore della Piattaforma**:



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

Le **principali responsabilità** connesse ai ruoli di Titolare e Gestore della Piattaforma sono:

Agid, Regole Tecniche e-procurement

Principali Responsabilità	Titolare	Gestore incaricato	Gestori autorizzati
Presentazione Istanza di Certificazione della Piattaforma	X		
Invio ad AGID checklist esiti test classe 2 (requisiti funzionali) e test da effettuare di classe 3 (interoperabilità)	X		
Individuazione del Gestore Incaricato e trasmissione nominativo ad AGID	X		
Esecuzione dei test di classe 3 previsti nella checklist		X	
Trasmissione ad AGID degli esiti dei test di classe 3	X		
Audit di terze parti (Organismo di valutazione) per rinnovo certificazione	X		
Comunicazione ad AGID dei Gestori autorizzati	X		
Realizzazione di un'istanza di Piattaforma (risultato dell'installazione di una piattaforma)			X
Definizione autonoma di una propria checklist ed esecuzione test di interoperabilità (PDND; e-service ANAC)			X
Rilascio di una Dichiarazione di conformità			X
Abilitazione degli utenti			X
Gestione operativa della Piattaforma (tracciamento, anonimizzazione, monitoraggio del funzionamento, ecc.)			X
Assicurazione della protezione dati personali			X
Riduzione del trattamento ai soli dati personali strettamente necessari per il perseguimento delle finalità p			X
Predisposizione di una a valutazione di impatto sulla protezione dei dati personali			X
Implementazione di ogni misura tecnica e organizzativa adeguata a garantire un livello di sicurezza adeguato al rischio (es. cifratura, anonimizzazione dati personali, assicurare riservatezza e integrità dati, ecc.)			X

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

- SardegnaCAT -

Ambiente informatico realizzato dalla Regione Autonoma della Sardegna per la razionalizzazione degli acquisti, che consente alle Amministrazioni e agli operatori economici di utilizzare gli strumenti di acquisto telematici

FINALITÀ

- **rispetto della normativa** comunitaria, nazionale e regionale in materia di appalti pubblici;
- **trasparenza** delle negoziazioni;
- **semplificazione** dei processi di acquisto;
- **razionalizzazione** e **contenimento** della spesa pubblica;
- **Supporto al tessuto produttivo** locale nell'**accesso competitivo** al mercato delle pubbliche forniture.

SERVIZI

- **procedure informatizzate:** tramite la piattaforma le Amministrazioni del territorio posso effettuare gare autonome per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori. Tale funzionalità è coerente con l'obbligo, a partire da ottobre 2018, per tutte le PA di utilizzare strumenti telematici per l'effettuazione di procedure di gara;
- **mercato elettronico regionale:** la Direzione gestisce un mercato elettronico regionale tramite il quale le Amministrazioni del territorio possono effettuare acquisti di beni e servizi da Imprese abilitate;
- **cataloghi per convenzioni e accordi quadro:** tramite SardegnaCAT le Amministrazioni possono aderire in maniera semplice ed immediata alle iniziative di acquisto della Direzione.

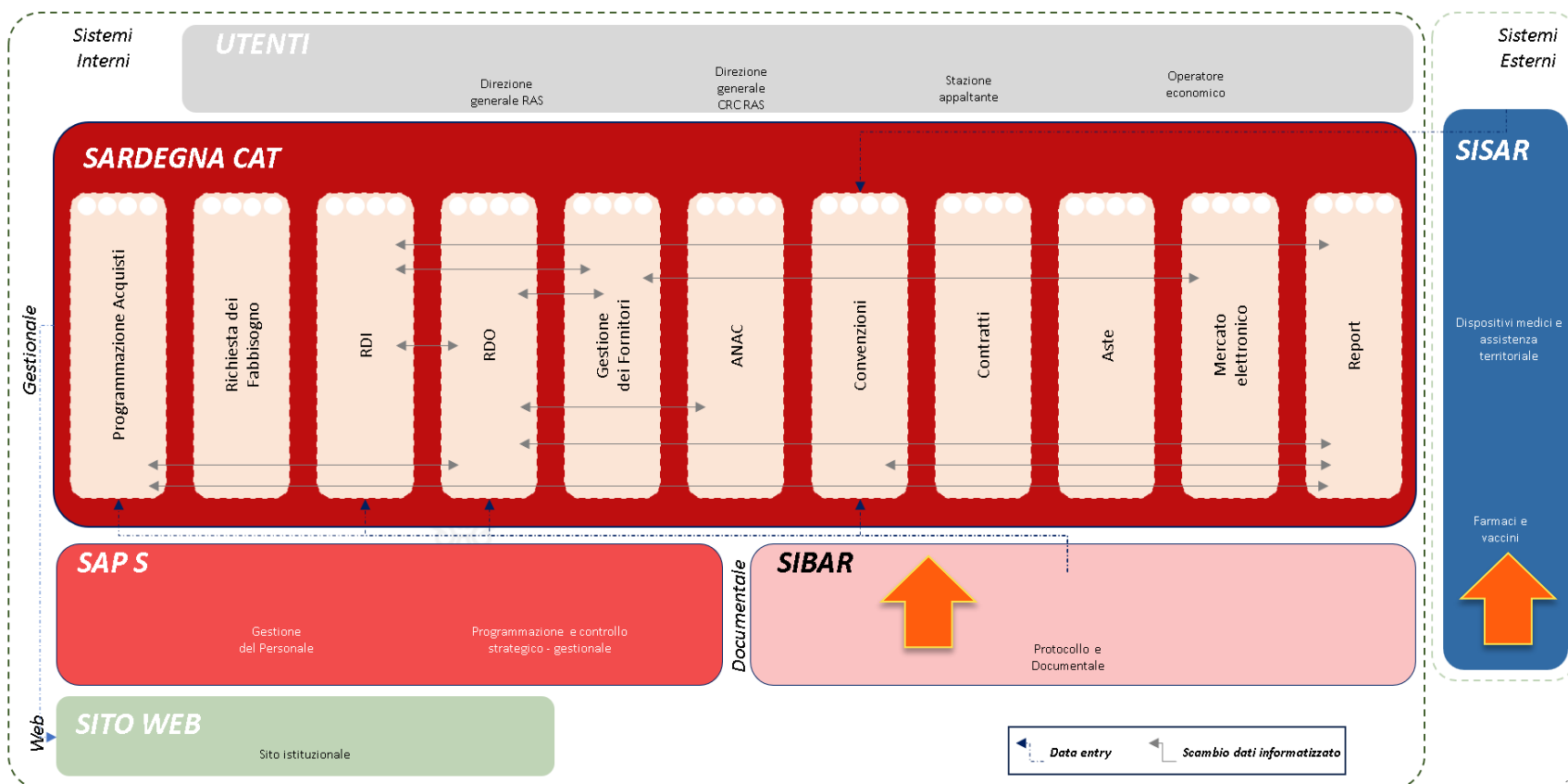


DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25) - SardegnaCAT -



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

SardegnaCAT – Grado di utilizzo

L'attuale parco modulare del Sardegna CAT prevede 11 moduli

MODULO	AMBITO DI ATTIVITÀ	LIVELLO DI UTILIZZO CRC	LIVELLO DI EFFICACIA CRC
Programmazione Acquisti	Gestione delle attività di rilevazione delle esigenze di acquisto funzionale alla produzione del Piano triennale degli Acquisti dell'Amministrazione regionale	➡	⚠
Richiesta Fabbisogno	Raccolta, aggregazione, analisi e razionalizzazione dei fabbisogni acquisitivi nell'ambito della gestione delle procedure in delega, come soggetto aggregatore o previste da DPCM	⬇	✖
RDI	Modulo funzionale alla gestione delle fasi di una Richiesta di Informazioni	⬆	✅
RDO	Modulo funzionale alla gestione delle fasi di affidamento della procedura (dalla indizione all'aggiudicazione dell'appalto)	⬆	✅
Gestione dei Fornitori	Modulo di gestione anagrafica e di qualifica dei fornitori operanti attraverso il sistema	➡	⚠
ANAC	Modulo di interconnessione con i sistemi informativi ANAC per l'acquisizione CIG e al gestione degli adempimenti connessi alla gestione dei contratti pubblici	➡	⚠
Contratti	Modulo per la gestione dei contratti stipulati a valle delle procedure di affidamento	⬇	✖
Convenzioni	Gestione delle convenzioni in essere, all'estimato del carrello elettronico e monitoraggio del consumo delle convenzioni	➡	✖
Aste	Gestione delle procedure di aste elettroniche	⬇	✖
Mercato elettronico	Vetrina per l'acquisto di beni e servizi offerti dagli operatori economici al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria	⬆	✅
Report	Strumenti di estrazione reportistica e analisi dati trasversali a diversi moduli del Sardegna CAT	➡	⚠

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

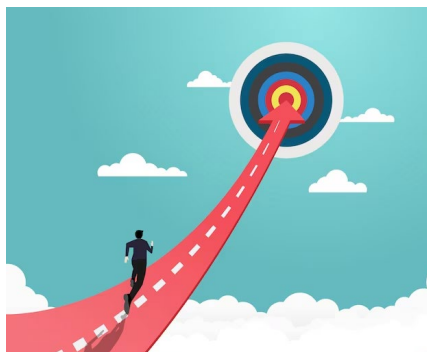


In seguito all'entrata in vigore delle norme del Codice dedicate alla digitalizzazione, la CRC ha potenziato il servizio in favore delle Amministrazioni regionali attraverso numerose sessioni di «supporto operativo» in collaborazione con il gestore della piattaforma SardegnacAT

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



**UNA NUOVA PIATTAFORMA E-PROCUREMENT
A PARTIRE DAL RIUSO GRATUITO DEL SOFTWARE IN USO PRESSO
ALTRE CENTRALI DI COMMITTENZA (AI SENSI DEGLI ARTT. 68 E 69
DEL CODICE DELL'AMMINISTRAZIONE DIGITALE), INTEGRANDO GLI
SVILUPPI SPECIFICI REALIZZATI AD HOC E/O REALIZZANDO
NUOVE FUNZIONALITÀ.**

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Un passo significativo nella creazione del **network regionale** è rappresentato da **PartecipEnti: processo partecipativo** che la CRC intende avviare con gli Enti Locali per rilevare e razionalizzare il **fabbisogno** relativo agli appalti di servizi, forniture e alla realizzazione delle opere pubbliche sul territorio. La **mission** di partecipEnti è così declinata:



Ascolto della **public voice**



Stakeholder **engagement**



Avviare un **rapporto collaborativo** e di fiducia per sostenere lo sviluppo del territorio



Sperimentare la **coprogettazione**



Conoscere e mappare il reale **fabbisogno** del territorio



Elaborare un **pianificazione operativa** calata sulle reali esigenze da proporre all'approvazione della Giunta Regionale



Dimensionare e organizzare la Direzione in base alle esigenze rilevate e alle priorità stabilite dalla Giunta



Supportare gli Enti nelle **procedure di maggiore complessità**



Creare **strumenti aggregati** costruiti in base alle esigenze espresse dalle amministrazioni del territorio



Supportare le **stazioni appaltanti** prive di qualificazione in particolare le piccole amministrazioni territoriali

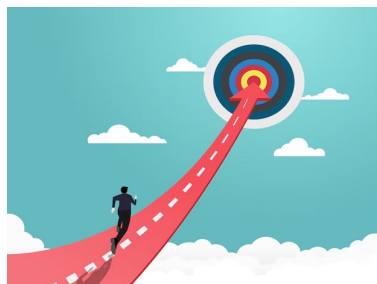


Supportare le amministrazioni e limitare le **perdite di finanziamenti** generate nella fase di affidamento



Avviare un **monitoraggio in logica business intelligence** e strutturare le decisioni dell'organo strategico in un'ottica di open data driven

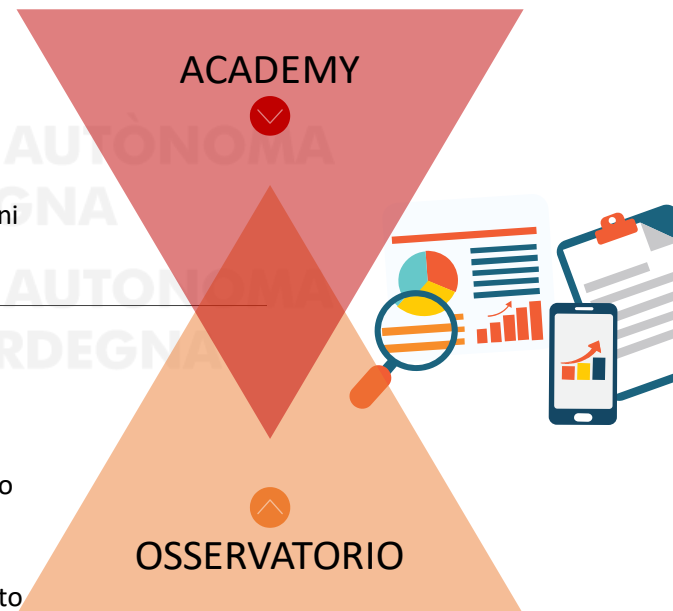
DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



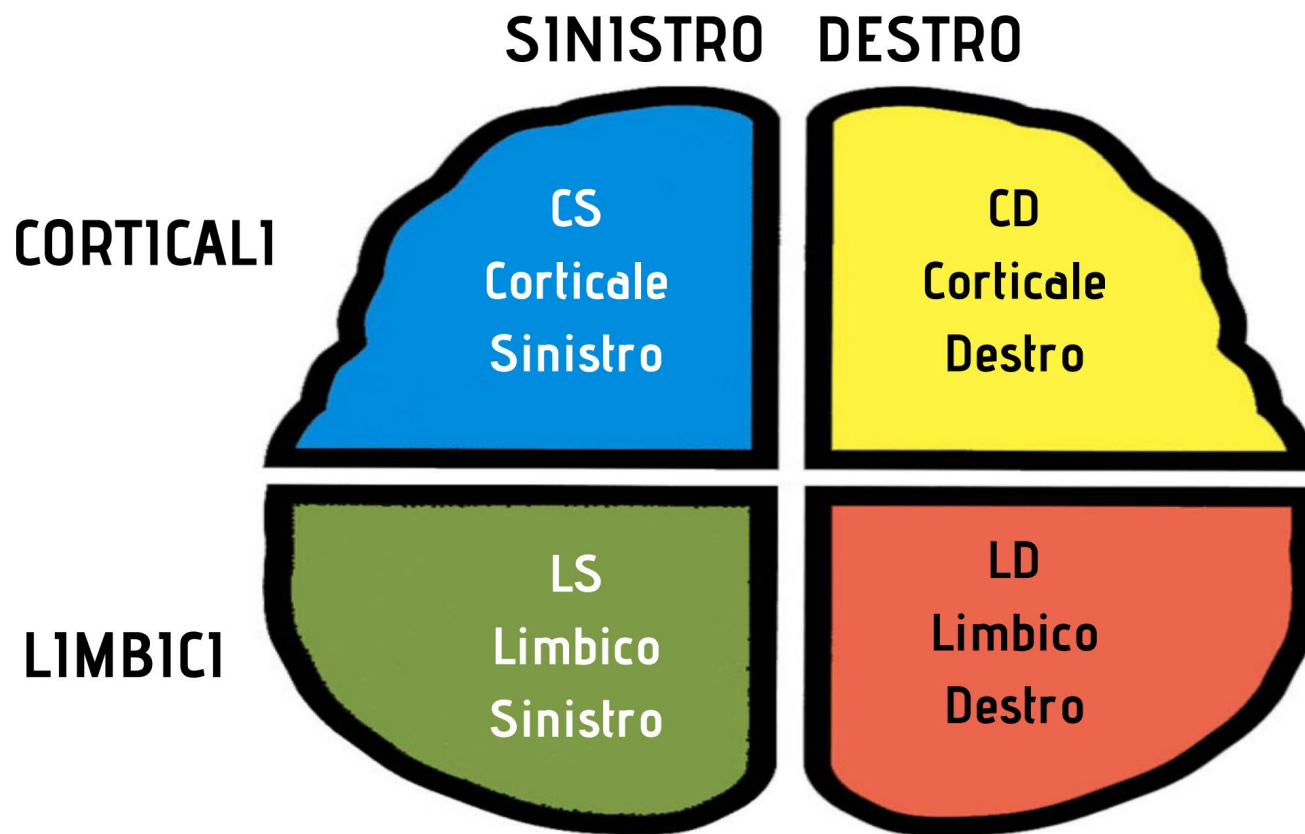
Collaborazione con enti e istituti universitari regionali per la promozione di un' **Academy** finalizzata a: **sviluppo di competenze avanzate** per il personale della CRC; erogazione della **formazione a livello locale** per incrementare il livello di competenze tecniche e manageriali sul procurement delle risorse territoriali (enti locali, agenzie regionali, ecc.), adeguamento delle competenze rispetto alle variazioni normative, ecc.

Costituzione di un **Osservatorio** con finalità di analisi, anche statistica, di:

- **trend di sviluppo** del mercato regionale nei settori di interesse della CRC
- **analisi della spesa** e dello stato di consumo dei contratti/convenzioni
- **benchmark** dei livelli di spesa degli Enti regionali tramite indicatori di spesa e/o KPI ad hoc
- **trend di performance** della CRC
- **risultati a consuntivo** (es. economie realizzate) anche a fini predittivi a supporto della programmazione (**supporto data-driven alle decisioni strategiche**)



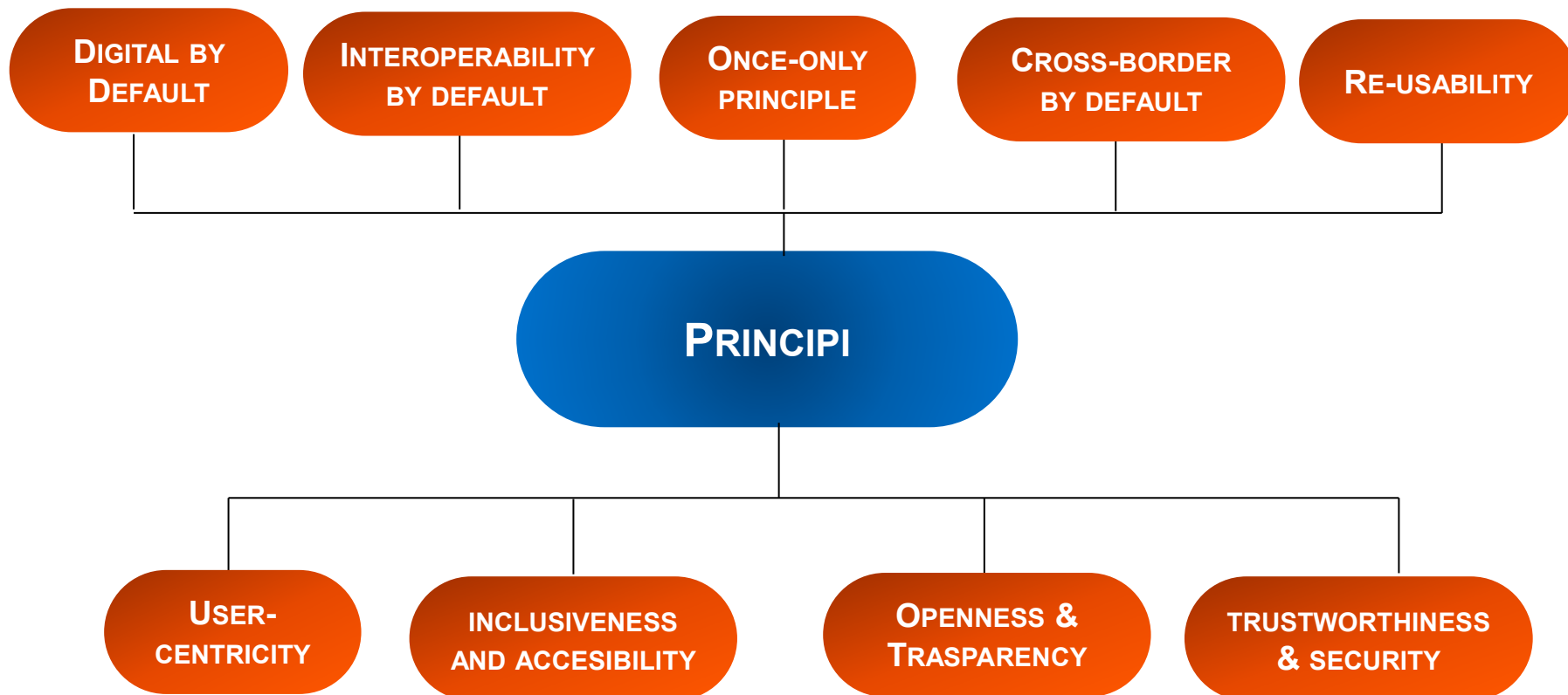
DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Le Piattaforme di approvvigionamento digitale (articolo 25)

Principi che devono caratterizzare le piattaforme di *e-procurement*



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

CS

Alessandra

Dati e Competenze

**LOGICA
RAZIONALE
FORMALE
DIRETTA**

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Paolo

Unico e Diverso

**CREATIVO
GENERICO
INFORMALE
DIRETTO**

CD



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

Sara

Social e Vita

**EMPATICA
SOCIALE
INFORMALE
INDIRETTA**



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



A portrait of a man with short dark hair and glasses, wearing a white shirt. He is holding his hands up to his temples, with his fingers spread. The image is split vertically: the left side shows his face and hands against a white background, while the right side is a grey overlay with text. In the bottom left corner, there is a yellow semi-circle with the letters 'LS' in black.

Roberto

Regole e Controllo

**ANALITICO
DETTAGLIATO
FORMALE
INDIRETTO**

LS

DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT



DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI: LE NUOVE PROSPETTIVE DI SARDEGNACAT

