

La casa dei COMUNI

Il ruolo degli Enti Locali di
area vasta e delle Centrali
Uniche di Committenza

**Centrale Unica di
Committenza (CUC) della
Provincia di Monza e
della Brianza**

Erminia Vittoria Zoppè

Direttore Settore Risorse e Servizi ai Comuni

focus su:

- Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**
- **La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB**: il percorso evolutivo
- **Organizzazione e servizi** offerti dalla CUC MB
- I **numeri della CUC MB** e il PNRR

focus su:

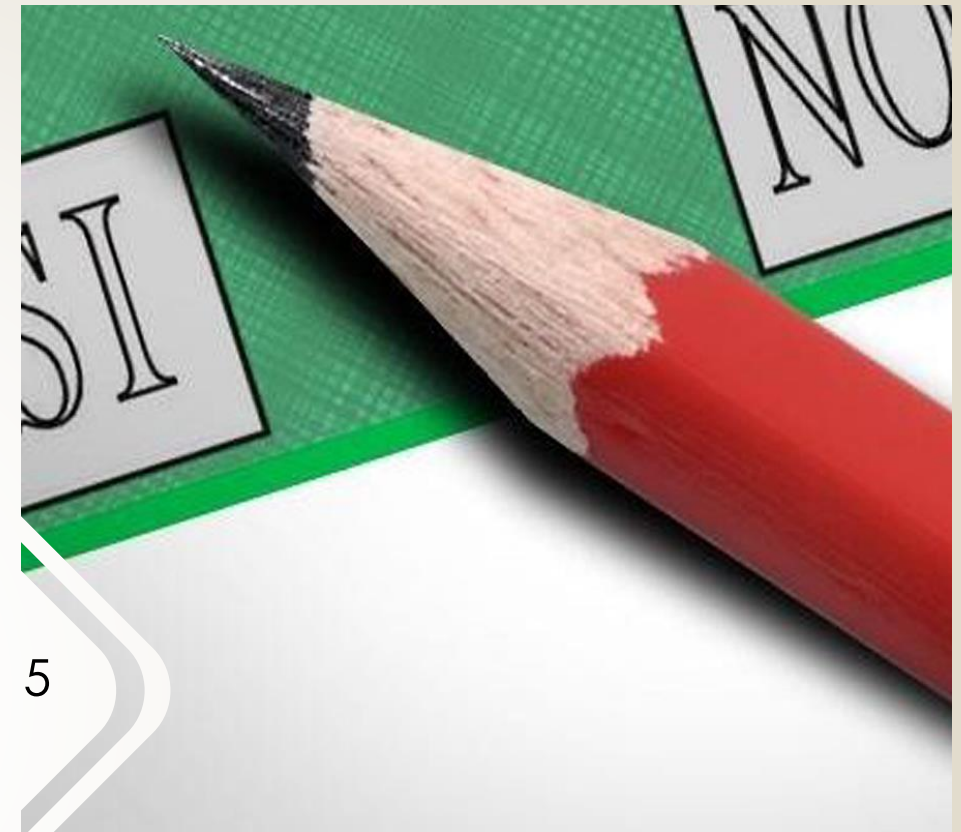
- Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**
- **La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB**: il percorso evolutivo
- **Organizzazione e servizi** offerti dalla CUC MB
- **I numeri della CUC MB** e il PNRR

Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**

- La **Provincia di Monza e della Brianza** è stata istituita con la **Legge n. 46/2014**
- **Le prime Elezioni provinciali** per eleggere il Presidente e il Consiglio della Provincia MB, istituita giuridicamente l'11 giugno 2004, **si sono svolte il 6-7 giugno 2009**
- E' un Ente a supporto dei Comuni, dotato di autonomia statutaria, regolamentare, amministrativa e finanziaria, secondo i principi fissati dalla Costituzione, dalle leggi e dal proprio Statuto. Rappresenta il territorio e le comunità locali che ne fanno parte, curandone gli interessi e promuovendone lo sviluppo, ispirando la propria organizzazione e attività ai principi di imparzialità, buon andamento, trasparenza e semplificazione.

Le Province «enti locali di area vasta» come Casa dei Comuni

- Il processo di riordino delle Province, avviato con l'emanazione della legge n. 56/2014 ("Legge Delrio"), si è concluso con **l'esito referendario che ha confermato le prerogative costituzionali di tali Enti.**
- Attualmente, nelle more del necessario intervento legislativo in materia di ordinamento delle Autonomie Locali, il panorama vede la riduzione dei livelli di governance del territorio locale, configurando le Province come **Enti di secondo livello, orientati principalmente verso l'erogazione di servizi a favore dei Comuni.**



Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**

Le Province hanno una serie di **funzioni fondamentali**, che il **comma 85 dell'articolo 1 della L. 56/2014** individua in:

- a) pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
- b) pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente;
- c) programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;
- d) raccolta ed elaborazione dati ed assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
- e) gestione dell'edilizia scolastica;
- f) controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale.

Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**

Ai sensi dell'**art. 1 comma 88 della L. 56/2014:**

le Province possono “**altresì, d'intesa con i comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante**, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.”



La Provincia #casa dei comuni

- La Provincia MB ha definito il proprio ruolo istituzionale ridefinendo anche la propria «mission» .
- In particolare ha caratterizzato il proprio intervento rivolgendosi ai Comuni in termini di supporto qualitativo.
- Sono stati avviati i cosiddetti «**servizi di rete**», che oltre alla CUC (Centrale Unica di Committenza) sono:
 - Nell'ambito delle risorse umane: Service Stipendi – Ufficio procedimenti disciplinari associato – CUCo (Centrale Unica dei Concorsi)
 - Nell'ambito del lavoro: rete di sportelli per il lavoro in collaborazione con AFOL MB
 - È in progettazione l'Ufficio Associato Partecipazioni
 - Sportello PNRR in collaborazione con Promo PA

Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**

- Venuto meno il progetto di revisione costituzionale, all'esito del referendum del 4 dicembre 2016, si è aperto il dibattito sull'opportunità di un nuovo intervento legislativo.
- Il **disegno organizzativo della Provincia** è strettamente connesso al **contesto istituzionale, all'evoluzione normativa, alla disponibilità di risorse umane e finanziarie**, situazioni in continuo mutamento che portano l'ente ad attenzionare, monitorare e aggiornare le assegnazioni ai Centri di Responsabilità, assegnati ai dirigenti.
- Molteplici sono gli elementi intervenuti negli ultimi mesi che hanno fatto emergere la necessità di ripensare, in un'ottica di **razionalizzazione dei processi gestionali e di rafforzamento della struttura, ad una nuova redistribuzione delle funzioni** oltre che prevedere **l'istituzione di una unità di progetto dedicata all'importante sfida di gestione e rendicontazione dei progetti PNRR** (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza), sia gestiti nell'ambito delle funzioni proprie della Provincia che rivolti ai Comuni del territorio.

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

focus su:

- Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**
- **La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB:** il percorso evolutivo
- **Organizzazione e servizi** offerti dalla CUC MB
- I **numeri della CUC MB** e il PNRR

11



Comuni aderenti CUC MB

La Centrale Unica di Committenza (CUC)

MB: il percorso evolutivo

- La Provincia di Monza e della Brianza cerca di garantire l'esercizio delle funzioni attribuite, **orientando la propria azione** di coordinamento e di sviluppo negli ambiti **dell'innovazione tecnologica** dei servizi, del reperimento di risorse finanziarie e della **centralizzazione e aggregazione delle attività di approvvigionamento dei Comuni**.
- La **Centrale Unica di Committenza** è incardinata nel **Settore Risorse e Servizi ai Comuni**.
- A seguito di un percorso di studio e lavoro condiviso con il **network dei Segretari di alcuni Comuni della Provincia MB**, con la **deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 22/10/2015**, che ne ha approvato anche lo **Schema di Convenzione**, è stata costituita la **Centrale Unica di Committenza (CUC)** per dare attuazione alla funzione di **stazione unica appaltante** per i Comuni, come previsto dalla Legge Delrio.

La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB: il percorso evolutivo

- Il termine della **prima fase di avvio sperimentale della CUC** e le **modifiche normative** intervenute nel frattempo hanno reso necessario un susseguirsi di **aggiornamenti e adeguamenti dello schema di convenzione** per la gestione delle attività della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza.
- Una delle novità maggiormente impattanti delle ultime innovazioni legislative è costituita dall'**obbligo per i Comuni non capoluogo** di provincia di ricorrere **per le procedure di gara riguardanti le opere finanziate dal PNRR** a una ***“stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane o gli enti di area vasta”***.

La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB: il percorso evolutivo

Le principali modifiche normative intervenute dopo la costituzione della CUC:

- nuovo Codice dei Contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) e successivo decreto correttivo (D.Lgs. 56/2017)
- decreto cd. "Sblocca-cantieri" (D.L. 32/2019 convertito con mod. nella Legge 14 giugno 2019, n. 55)
- decreto "Semplificazione 2020" (D.L. 76/2020 convertito con mod. nella Legge 11 settembre 2020, n. 120)
- decreto "Semplificazione 2021" (D.L. 77/2020 convertito con mod. nella Legge 29 luglio 2021, n. 108)
- legge europea (legge 23 dicembre 2021 n. 238)

La Centrale Unica di Committenza (CUC)

MB: il percorso evolutivo

- Alla CUC, nata quindi per essere al servizio dei Comuni, spesso carenti di risorse di ogni tipo e non dotati di professionalità adeguate, **hanno aderito n. 48 Comuni della Provincia MB** (ovvero l'89% dei Comuni, ad eccezione del capoluogo Monza che non necessita del servizio), **n. 6 Comuni fuori provincia** (Bareggio, Paderno Dugnano, Pero, Sedriano, Senago in provincia di Milano; Somaglia in Provincia di Lodi) e **n. 4 aziende speciali** (Afol MB, Co.De.Bri., Azienda Multiservizi Senago, Offerta sociale).

➤ Avvio nell'ottobre 2015

anno	n. Comuni/Enti aderenti
2015	19
2016 - 2018	Da 30 a 41 e 1 azienda speciale
2019 - 2021	Da 41 a 47 e 4 aziende speciali
2022	54 e 4 aziende speciali

Dopo lo
sbocca-
cantieri:

- La sospensione dell'obbligo di ricorrere alla CUC non ha prodotto impatti significativi sull'attività



Impatto del COVID-19 e cd. piano «Marshall» di Regione Lombardia

- l'attività della CUC non si è fermata: in modalità smart working sono state gestite tutte le gare di appalto richieste
- alcune gare già previste legate al mondo della scuola (ristorazione scolastica, trasporto, assistenza ecc.), causa COVID-19, non sono state portate avanti dai Comuni
- tuttavia la CUC ha consentito **nel 2020** la partenza di **14 cantieri per un valore di 8.997.418,84 euro** in attuazione della legge regionale **n. 9 del 4 maggio 2020** per **opere cantierabili entro il 31 ottobre**

2022: gare PNRR

- Nei fabbisogni 2022 richiesti dai Comuni, si registrano:
 - **N. 52** procedure di gara finanziate con **fondi PNRR**, di cui
 - **N. 44 di LAVORI**
 - **N. 8 di Servizi di INGEGNERIA e ARCHITETTURA**



... e molte gare extra-fabbisogno sono state preannunciate dai Comuni

ualizza autorizzazioni

CERTIFICATO
Nr. 50 100 16396

SI ATTESTA CHE / THIS IS TO CERTIFY THAT

IL SISTEMA DI GESTIONE PER LA QUALITÀ DI
THE QUALITY MANAGEMENT SYSTEM OF

PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA

SEDE LEGALE E OPERATIVA:
REGISTERED OFFICE AND OPERATIONAL SITE:

**VIA GRIGNA 13
IT - 20900 MONZA (MB)**

È CONFORME AI REQUISITI DELLA NORMA
HAS BEEN FOUND TO COMPLY WITH THE REQUIREMENTS OF

UNI EN ISO 9001:2015

QUESTO CERTIFICATO È VALIDO PER IL SEGUENTE CAMPO DI APPLICAZIONE
THIS CERTIFICATE IS VALID FOR THE FOLLOWING SCOPE OF APPLICATION

Centrale unica di committenza (CUC). Gestione delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture per i comuni e le aziende in convenzione (IAF 36)

Unique client of commission (CUC). Management of procedures for entrusting works, services and supplies for municipalities and companies in agreement (IAF 36)

Per l'Organismo di Certificazione
For the Certification Body
TÜV Italia S.r.l.

ACCREDIA
11011 ITALIANO DI ACCREDITAMENTO

SGQ N° 049A

Membro degli Accordi di Mutuo Riconoscimento
EA, UK e LAC
Signatory of EA, IAF and LAC Mutual Recognition Agreements

Francesco Scariata
Francesco Scariata
Direttore Divisione Business Assurance
Business Assurance Division Manager

Validità / Validity
Dal / From: **2021-12-10**
Al / To: **2024-12-09**

Data emissione / Issuing Date
2021-12-10

"LA VALIDITÀ DEL PRESENTE CERTIFICATO È SUBORDINATA A SORVEGLIANZA PERIODICA A 12 MESI E AL RISERVO COMPLETO DEL SISTEMA DI GESTIONE AZIENDALE CON PERIODICITÀ TRIENNALE"
"THE VALIDITY OF THE PRESENT CERTIFICATE DEPENDS ON THE ANNUAL SURVEILLANCE EVERY 12 MONTHS AND ON THE COMPLETE REVIEW OF COMPANY'S MANAGEMENT SYSTEM AFTER THREE YEARS"

**Dal 10 dicembre
2021**

20

la Centrale Unica di
Committenza (CUC) MB è
certificata **ISO 9001:2015**

focus su:

- Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**
- **La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB**: il percorso evolutivo
- **Organizzazione e servizi** offerti dalla CUC MB
- I **numeri della CUC MB** e il PNRR

Quali gare gestisce la CUC?

- **tutte** le procedure di gara richieste dai **Comuni fino a 6000 abitanti**;
- tutte le **gare sopra soglia comunitaria** riferite a:
 - **forniture e servizi** da **€ 215.000,00**;
 - **servizi sociali** (considerando quale soglia comunitaria la medesima fissata per le forniture ed i servizi);
 - **lavori da € 150.000,00**;
 - lavori di manutenzione ordinaria da € 1.000.000,00;
 - **gare aggregabili per oggetto** (procedure gestite in modalità multilotto);
 - **concessioni con valore stimato da € 750.000,00**, inteso come il fatturato totale del concessionario stimato dall'amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'art. 167 del Codice dei Contratti;
 - **tutte le procedure di gara finanziate dal PNRR**

Organizzazione del lavoro tra Comuni e CUC

- **Criteri di selezione** delle gare
- Sostenibilità dell'impostazione della gara e **procedure partecipate**: incontri di condivisione delle decisioni (collegiali e per Comune/gara), criteri di valutazione, analisi documenti della gara, tempi
- Strumenti telematici per lo scambio della documentazione in fase istruttoria pre-gara (**cloud**)
- Aggregazioni in **gare multi-lotto**
- Utilizzo della **piattaforma SINTEL** di Arca Lombardia per il 100% delle gare

Organizzazione e servizi offerti

- Per andare incontro alle esigenze dei Comuni si è anche lavorato per semplificare sempre di più i processi interni, spingendo sulla **digitalizzazione**, per garantire maggiore efficienza.
- Le **innovazioni organizzative e strumentali** riguardanti la CUC sono sempre accompagnate da **incontri informativi/formativi dedicati ai Comuni aderenti**.



Qualità e prevenzione della corruzione

- La Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza **adotta il sistema di gestione per la qualità relativo al “processo di affidamento” nel rispetto del “Codice dei contratti pubblici”** e conforme ai requisiti previsti dalla norma internazionale **UNI EN ISO 9001:2015**.
- Questo sistema rappresenta, da un lato un ulteriore sviluppo di **un sistema ormai consolidato di misure per la prevenzione della corruzione e di trasparenza**, e dall'altro uno strumento di gestione fondamentale per il **miglioramento continuo** dei processi di acquisizione di lavori, di forniture e servizi, sempre più efficienti ed efficaci ed orientati verso il soddisfacimento dei fabbisogni espressi dal territorio.
- Si traduce quindi nella selezione di **operatori economici che garantiscano adeguati livelli qualitativi delle prestazioni a favore della Pubblica Amministrazione**, nel rispetto del principio di sviluppo sostenibile e di diffusione delle nuove tecnologie.



Gruppo di lavoro e Organizzazione

- Il gruppo di lavoro è costituito da un **Dirigente**, da **n. 12 dipendenti** e da un **Responsabile del Servizio incaricato di Posizione Organizzativa** (middle management del lavoro pubblico). Alcune attività collaterali vengono svolte in collaborazione con altri servizi e uffici di supporto (Ragioneria, Comunicazione, Formazione).
- Alla scadenza del **primo periodo di sperimentazione**, sono stati introdotti anche:
 - una quota di adesione commisurata alla densità demografica dei **Comuni/Enti aderenti**,
 - la **possibilità per i Comuni fuori provincia** di aderire alla CUC MB,
 - l'incentivazione del personale, cd. "**incentivi tecnici**" assegnati in relazione alle funzioni svolte nei gruppi di lavoro dei singoli appalti ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del Codice dei contratti pubblici

I principali fattori interni che influenzano le attività svolte

► **Competenza del personale di struttura:**

- Persone con esperienza e con autonomia nella gestione delle procedure di gara
- Persone di più recente inserimento e con competenze di carattere giuridico (n. 4 dipendenti in possesso di abilitazione all'esercizio della professione di avvocato e master universitari) e n. 2 tecnici (ingegneri civile e ambientale).

► **Sistema informativo e gestionale di supporto alle attività svolte e alla gestione delle informazioni documentate (utilizzo esclusivo di piattaforme informatiche).**

Le parti interessate e le loro aspettative

PARTE INTERESSATA	ASPETTATIVE
Comuni, Enti, Società pubbliche aderenti alla convenzione	• Rispetto dei termini della convenzione • Qualità del servizio erogato • Celerità nella gestione del servizio • Condivisione e coinvolgimento dei referenti del Comune a partire dal RUP (Responsabile Unico del Procedimento) • Rispetto della procedura in conformità a norme vigenti • Rispetto delle indicazioni del PTPCT (Piano Triennale di Prevenzione Corruzione e Trasparenza)
Dipendenti e collaboratori della struttura	• Crescita professionale anche attraverso attività formative • Acquisizione di nuove competenze • Riconoscimento della qualità del lavoro svolto
Enti ed altri soggetti preposti ad attività di controllo (ANAC – Autorità Nazionale Anti Corruzione, Autorità Giudiziaria, RPCT – Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza, DPO)	Rispetto della normativa vigente
Operatori economici (fornitori)	• Correttezza delle procedure di gara • Trasparenza • Rispetto dei principi di concorrenza • Rispetto della tempistica di gara • Risposta nei termini agli accessi agli atti
Società civile	• Trasparenza nella gestione delle procedure • Completezza delle informazioni fornite • Risposta agli accessi civici generalizzati

Procedure di gara ricorrenti

- Le gare di lavori pubblici riguardano a titolo esemplificativo nuove costruzioni, ristrutturazioni e riqualificazioni energetiche di immobili e impianti, riqualificazione strade, piazze, argini di corsi d'acqua, nuove piste ciclabili ecc.
- Le gare di servizi riguardano a titolo esemplificativo servizi scolastici (ristorazione, assistenza educativa scolastica, assistenza disabili, gestione asilo nido, pre-post scuola ecc.), servizi di manutenzione immobili e verde pubblico, servizi assicurativi, centri diurni anziani, servizi cimiteriali, concessione impianti sportivi ecc.

Altri servizi a Comuni/Enti aderenti

- gestione **Albo fornitori** per procedure negoziate in materia di lavori pubblici
- gestione **elenchi professionisti per Commissioni giudicatrici e Collegio Consultivo Tecnico**
- **incontri formativi/informativi** dedicati al personale degli enti convenzionati
- **supporto tecnico-giuridico** per le procedure di **gara svolte in autonomia** dai Comuni/Enti aderenti
- **convenzioni ad hoc** per specifiche necessità (ad esempio, gare d'appalto Prefetture per accoglienza migranti).

Prassi applicative in corso

- mette a disposizione dei Comuni/Enti aderenti, su richiesta, **gli esiti delle verifiche ex art. 80 del Codice dei Contratti**, riguardanti gli operatori economici risultati aggiudicatari nelle procedure di gara gestite dalla CUC MB;
- ha introdotto una specifica disciplina della **Commissione giudicatrice** richiamando la **nota operativa Anci** su: *“Nomina commissari di gara ex artt. 77 e 78 decreto legislativo n. 50/16 e ss.mm.ii”* del 10/01/2018, secondo la quale:
“Nel caso di Comuni non capoluogo di provincia che ricorrono alle forme aggregative di cui all’art. 37 commi 3 e 4 del Codice dei Contratti, **sono considerati interni alla stazione appaltante i commissari di gara, scelti tra i dipendenti dei diversi enti aggregati**, anche nell’ipotesi in cui non sia stato perfezionato l’iter di costituzione delle forme aggregative, ma a condizione che si sia deliberato di dar vita a tali forme aggregative

Obiettivi a breve-medio termine

- ▶ Tra gli obiettivi rilevanti a medio termine, definiti dalla CUC MB, sono presenti i seguenti:
 - ▶ **PNRR: ruolo di coordinamento, supporto e garanzia della correttezza delle procedure di gara**
 - ▶ Completare il percorso con ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) per la **Qualificazione come Stazione Unica Appaltante**, già in itinere, finalizzato a ridurre il numero delle stazioni appaltanti nel contesto nazionale.

focus su:

- Le Province «enti locali di area vasta» come **Casa dei Comuni**
- **La Centrale Unica di Committenza (CUC) MB**: il percorso evolutivo
- **Organizzazione e servizi** offerti dalla CUC MB
- **I numeri della CUC MB** e il PNRR

Trend aggiudicazioni

31/12/2019

- Gare aggiudicate: **148**
- € 165.919.118,09
- Aperte: 117
- Negoziate: 31

31/12/2020

- Gare aggiudicate: **106**
- € 159.047.059,86
- Aperte: 99
- Negoziate: 7

31/12/2021

- Gare aggiudicate: **124**
- € 297.397.220,91
- Aperte: 118
- Negoziate: 6

30/06/2022

- Gare aggiudicate: **40**
- € 32.400.778,23
- Aperte: 40
- Negoziate: 0

2021: Gare concluse per tipologia e criteri di aggiudicazione

35

2021	31/12/2021					* media gg / lotto	
	numero CIG		importi CIG				
Lavori	27	21,77%	16.553.764,06	5,57%		27	60,70
Servizi e Forniture	97	78,23%	280.843.456,85	94,43%		91	85,05
	124	100,00%	297.397.220,91	100,00%		118	
Aperta	118	95,16%	294.731.873,19	99,10%		113	81,25
Negoziata	6	4,84%	2.665.347,72	0,90%		5	39,60
	124	100,00%	297.397.220,91	100,00%		118	
OE PV	105	84,68%	290.808.011,55	97,78%		99	86,59
minor prezzo	19	15,32%	6.589.209,36	2,22%		19	42,27
	124	100,00%	297.397.220,91	100,00%		118	79,48

* Dal calcolo delle medie dei giorni / lotto sono esclusi 6 lotti andati deserti

Tempi medi di aggiudicazione (indicatori di performance)

- Tempi medi di aggiudicazione 2021:
 - **n. 81,25 gg. per procedure aperte** (target n. 120 gg.)
 - **n. 39,60 gg. per procedure negoziate** (target n. 90 gg.)



Fabbisogni gare 2022

- Sono stati raccolti i fabbisogni 2022 per un numero di **208 gare** per un importo totale di € **326.589.812,56**.
- Tra le 208 gare, quelle riconducibili ad oggi a finanziamenti con fondi PNRR ammontano a un totale di € **67.034.831,00**.



E' un percorso sempre
in salita ma...

«ce la faremo!»

Erminia Vittoria Zoppè



Grazie!
La casa dei Comuni