

**NEXT GENERATION
SARDEGNA**

**IL PNRR E LA LEVA
DEGLI APPALTI
PUBBLICI**

**CAGLIARI, 19 luglio
2022**



**Annalisa Giachi,
Promo PA
Fondazione**



1

**Capire come sta
andando il mercato
degli appalti in
Sardegna**

*Sulla base delle
evidenze oggettive
derivati dai dati degli
Osservatori regionali*

2

**Analizzare la
percezione delle
imprese e delle
stazioni appaltanti**

*Sulla base di una
serie di indagini
qualitative in corso*

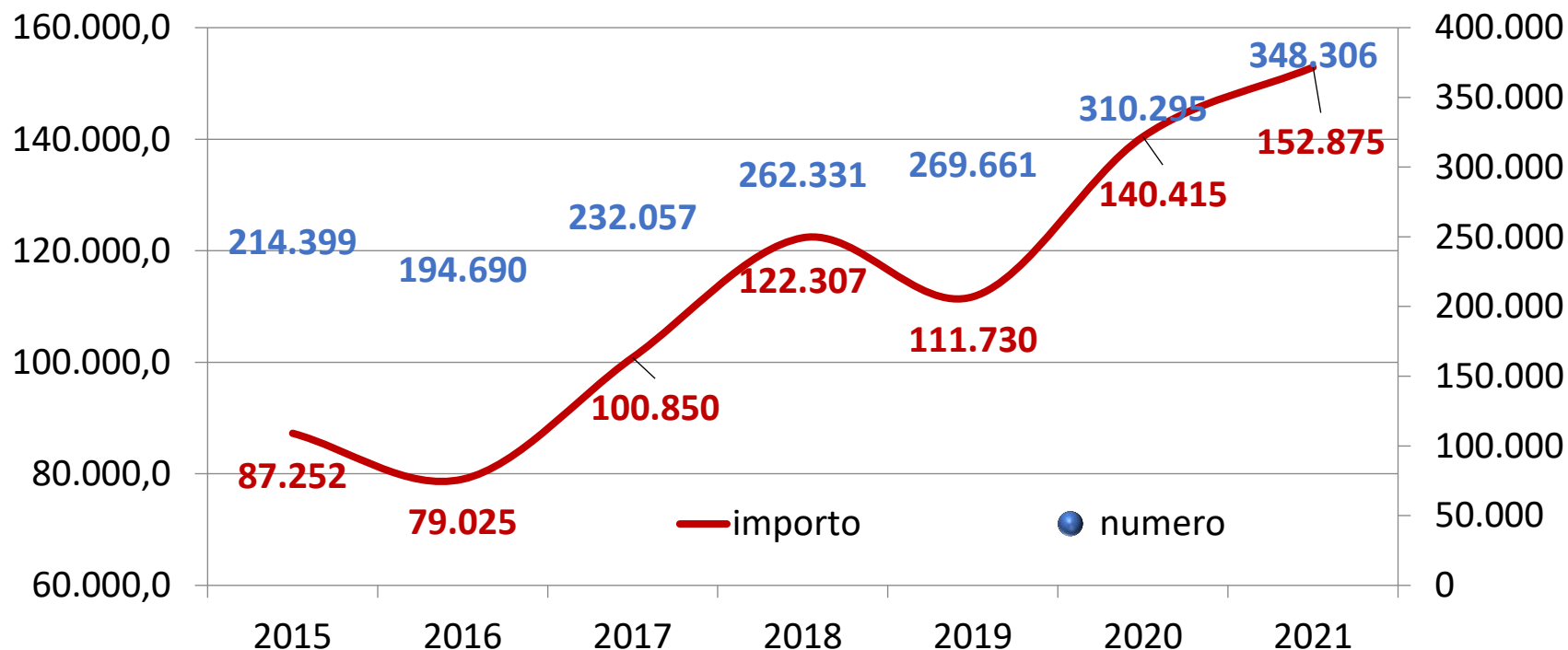
O
B
I
E
T
T
I
V
I

Una fotografia sulla totalità dei dati esistenti ad oggi, raccolti da ANAC (archivi SIMOG) e resi disponibili dall'Osservatorio regionale!



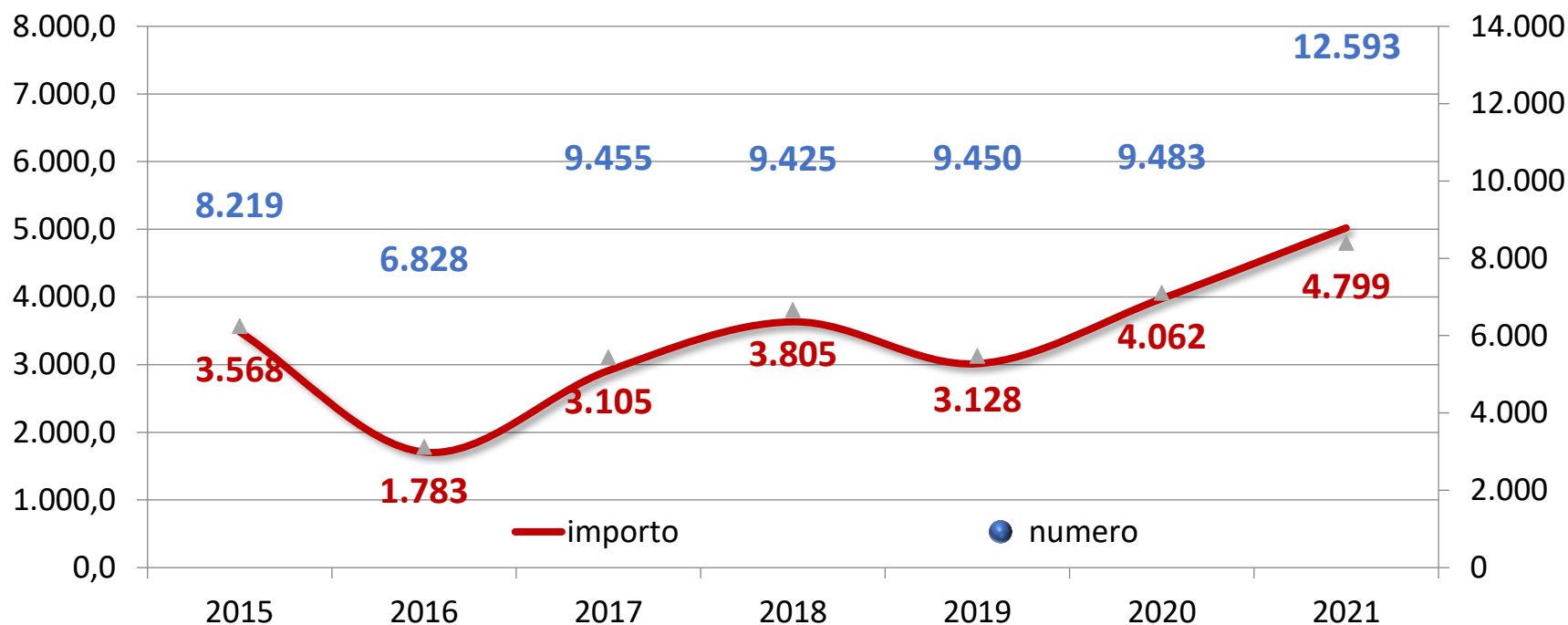
1. **CIG**: universo delle procedure di gara sopra i 40.000 euro, inclusi gli affidamenti diretti
2. **Aggiudicazioni** : dati in continua evoluzione perché legati al ciclo dell'appalto e trasmessi in modo discontinuo
3. **Esecuzione** : dati sui tempi degli appalti

Italia: in forte ripresa numero e importo delle procedure di gara



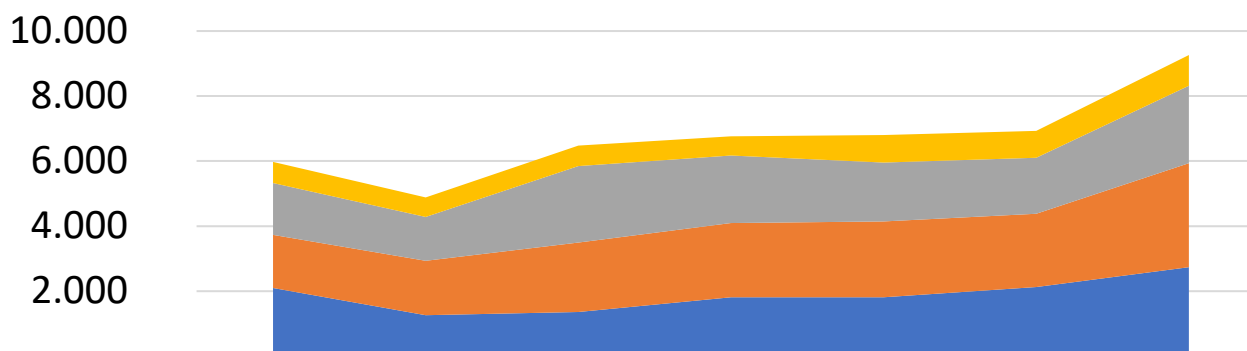
Bandi e inviti per affidamento di beni, servizi e lavori di importo superiore a 40mila €, Italia, 2015-2021 - Andamento numero e importo procedure (mln di euro)

***Sardegna: allineamento alla crescita nazionale.
Nel 2021 si raggiunge il picco della serie storica***



***Bandi e inviti per affidamento di beni, servizi e lavori di importo superiore a 40mila €:
Sardegna, 2015-2021- Andamento numero e importo procedure (mln di euro)***

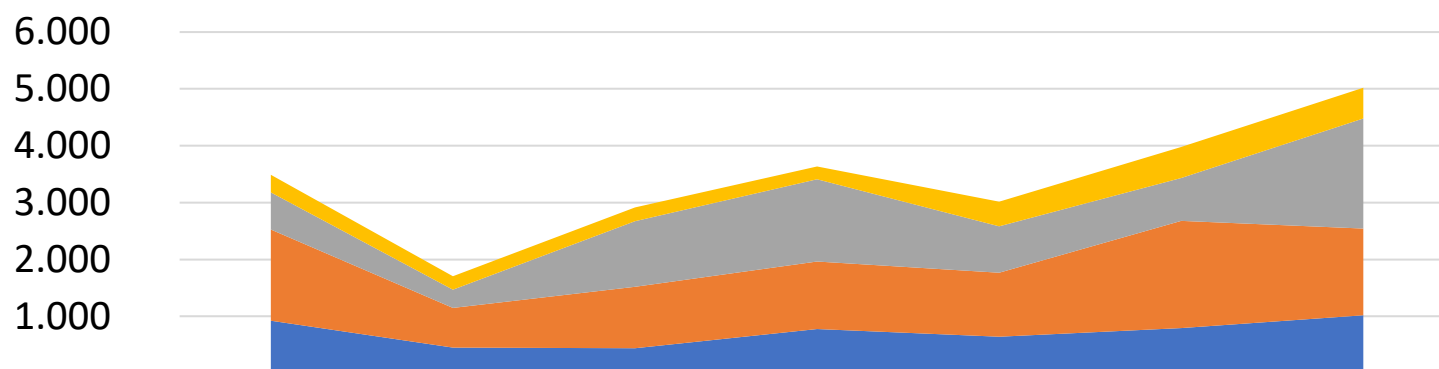
Settori: cresce il numero di gare in tutti i settori, ma soprattutto i servizi (+42%) e le forniture sanitarie (+38%)



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
■ Forniture non sanitarie	645	601	629	586	841	824	949
■ Forniture sanitarie	1.601	1.347	2.350	2.078	1.812	1.730	2.380
■ Servizi	1.633	1.669	2.138	2.286	2.331	2.250	3.198
■ Lavori pubblici	2.094	1.263	1.359	1.811	1.813	2.125	2.737

Bandi e avvisi (Cig) di importo pari o superiore a 40mila €, per settore, numero, Sardegna 2015-2021

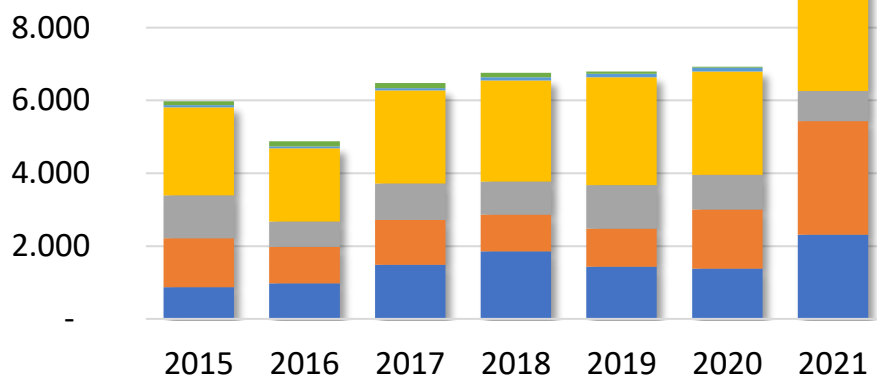
Settori: la pandemia condiziona gli importi delle forniture sanitarie che raggiungono i 2 miliardi di euro (+ 156%), mentre si riduce l'importo dei servizi (-19%), a fronte di una ripresa invece dei lavori (+29%). Nel caso dei servizi , l'evidenza mostra la prevalenza d gare molto piccole



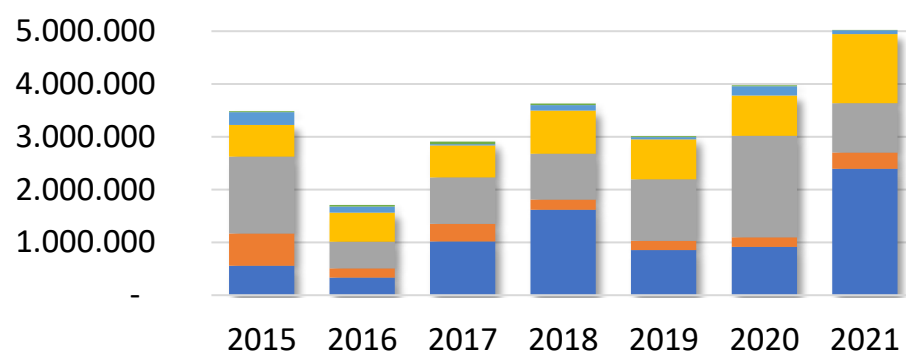
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
■ Forniture non sanitarie	307	239	240	222	431	546	545
■ Forniture sanitarie	656	321	1.155	1.449	816	754	1.934
■ Servizi	1.601	697	1.079	1.188	1.124	1.886	1.526
■ Lavori pubblici	923	451	439	775	643	790	1.016

**Bandi e avvisi (Cig) di importo pari o superiore a 40mila €, per settore, *importo*,
 Sardegna 2015-2021 (milioni di euro)**

Procedure: crescono affidamenti diretti, adesioni agli accordi quadro e procedure negoziate. Dimezzati gli importi delle procedure aperte, che si contraggono di oltre il 10%



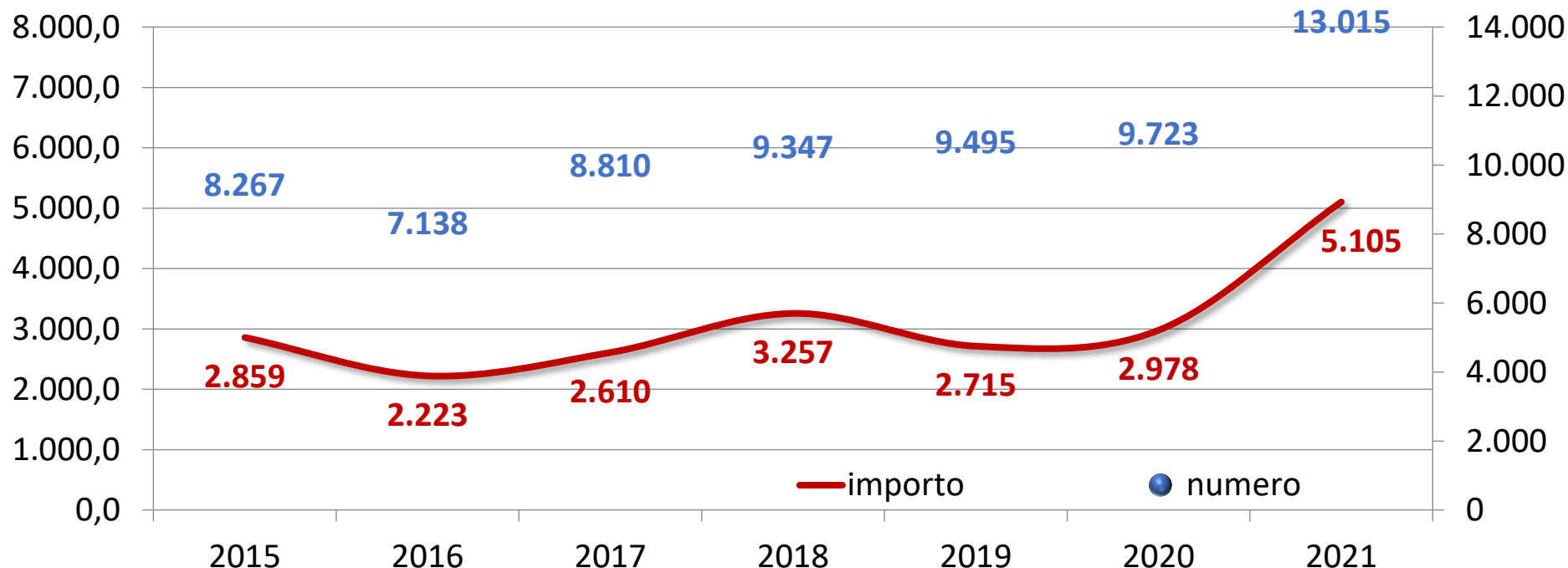
- altre procedure
- procedura ristrette
- procedura negoziata
- procedura aperta
- affidamento diretto / in economia
- adesione ad accordo quadro / convenzione



- altre procedure
- procedura ristrette
- procedura negoziata
- procedura aperta
- affidamento diretto / in economia
- adesione ad accordo quadro / convenzione

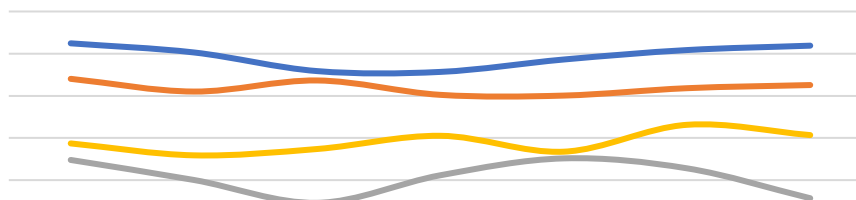
Bandi e avvisi (Cig) di importo pari o superiore a 40mila €, per tipologia di procedure, numero e importo, quote percentuali, Sardegna 2012-2018

Aggiudicazioni (valori stimati perché l'obbligo non è sempre rispettato): cominciano a risalire dal 2020 dopo i livelli molto bassi negli anni precedenti. Emergenza sanitaria e crescita delle procedure semplificate hanno accelerato e stanno accelerando la capacità di spesa. Gli effetti del PNRR non sono ancora visibili, né sui CIG né tantomeno sulle aggiudicazioni.



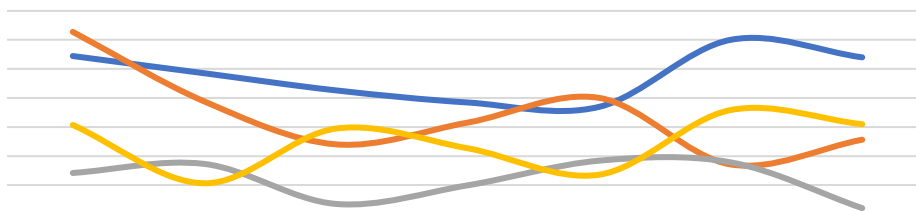
Aggiudicazioni di gare di beni, servizi e lavori di importo pari o superiore a 40mila €, numero ed importo (in migliaia di €), **Sardegna** – 2015-2021

numero



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
— Lavori	84,9	80,5	71,7	71,3	77,2	81,7	83,8
— Servizi	68,0	62,0	67,3	60,5	60,1	63,6	65,1
— Forniture sanitarie	29,6	20,1	9,3	22,4	30,4	25,7	11,5
— Forniture non sanitarie	37,4	31,7	34,7	41,0	33,5	46,2	41,3

importo



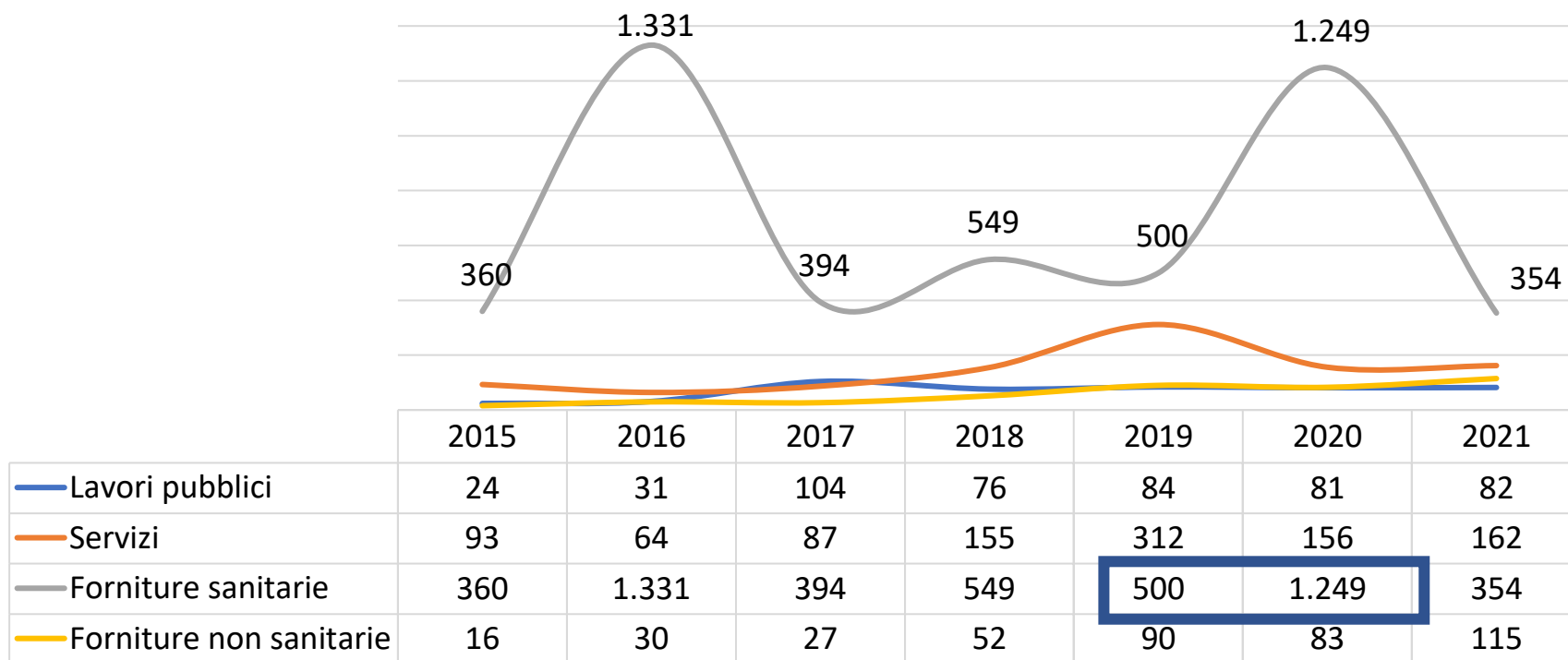
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
— Lavori	54,4	48,5	42,6	38,4	36,9	60,0	53,9
— Servizi	62,8	38,8	24,0	31,5	40,0	17,1	25,6
— Forniture sanitarie	14,1	17,3	3,5	9,9	18,4	17,8	2,0
— Forniture non sanitarie	30,7	10,6	29,4	22,7	13,6	35,8	30,9

**Competitività
imprese sarde:**
cresce la quota di
aggiudicazioni alle
imprese sarde in
termini di numero in
tutti i settori tranne
le forniture.

Dati positivi sugli
importi soprattutto
per i servizi, mentre
sugli altri settori
rimane la forte
presenza di imprese
esterne su importi
più grandi

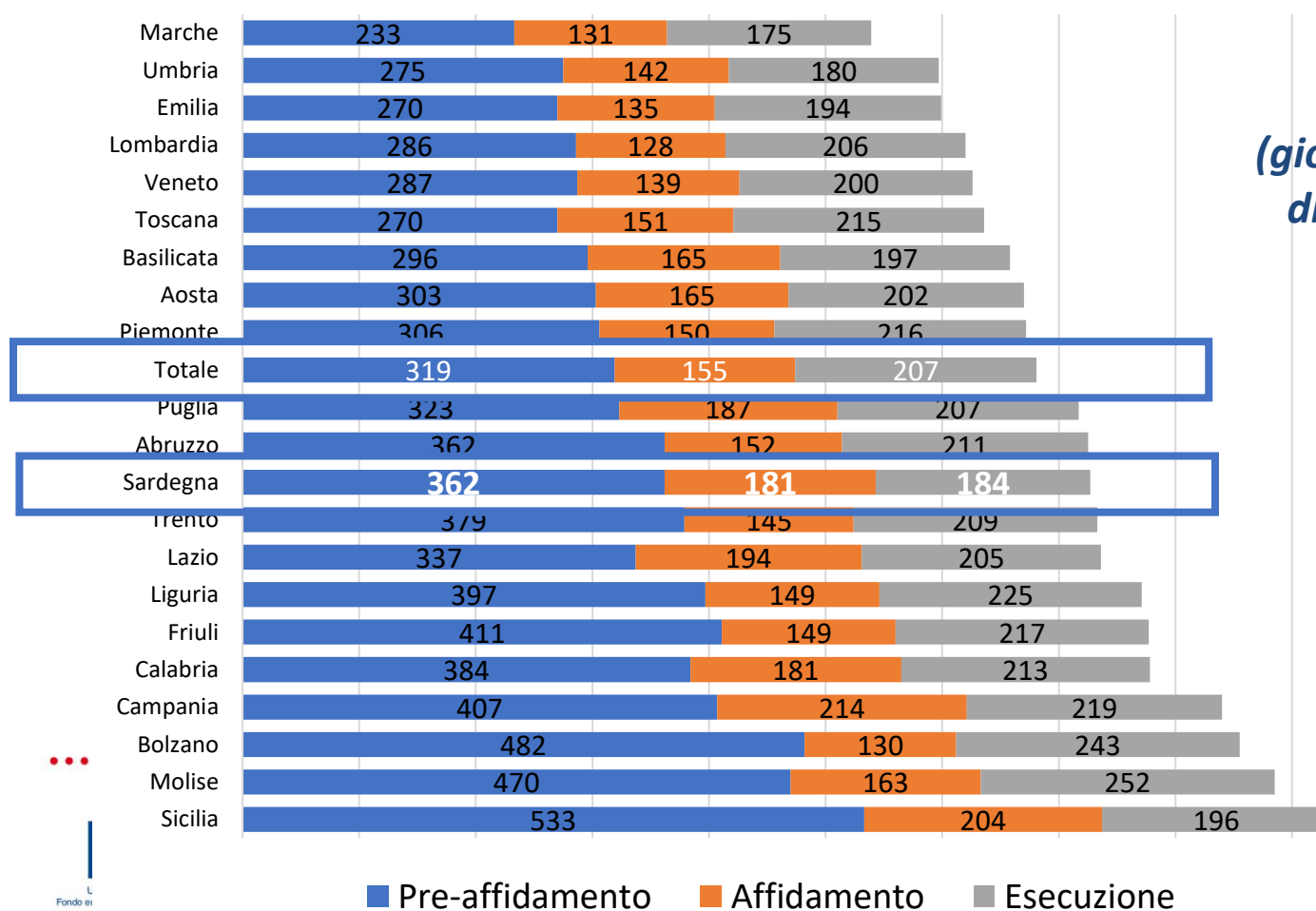
*L'andamento della quota di aggiudicazione alle imprese sarde,
Incidenza sul numero ed importo, forniture, servizi e lavori, 2015-2021*

Competitività imprese sarde e il peso degli Accordi quadro: come rendere le imprese sarde competitive a fronte della forte crescita degli accordi quadro dovuti soprattutto alla pandemia (2,5 milioni nel 2020)?

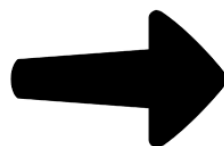


Accordi quadro CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, lavori, forniture e servizi, numero, 2015-2021

Tempi delle gare: la questione “cruciale” dei tempi: le strozzature rimangono nella fase di progettazione e programmazione e nella fase di esecuzione. Servono oltre 700 giorni per chiudere il ciclo dell'opera



**Lavori - Durata media
(giorni) delle fasi del ciclo
di appalto, media 2015-
2021**



**PROFESSIONALITA' E
COMPETENZE
PNRR**

**O
B
I
E
T
T
I
V
I**

2

**Analizzare la
percezione delle
imprese e delle
stazioni appaltanti**

*Sulla base di una
serie di indagini
qualitative in corso*

Chi Abbiamo intervistato

200
imprese



Forniture
Servizi
Lavori
Partecipanti a gare
Non partecipanti a gare
Con sede in Sardegna

100
PA

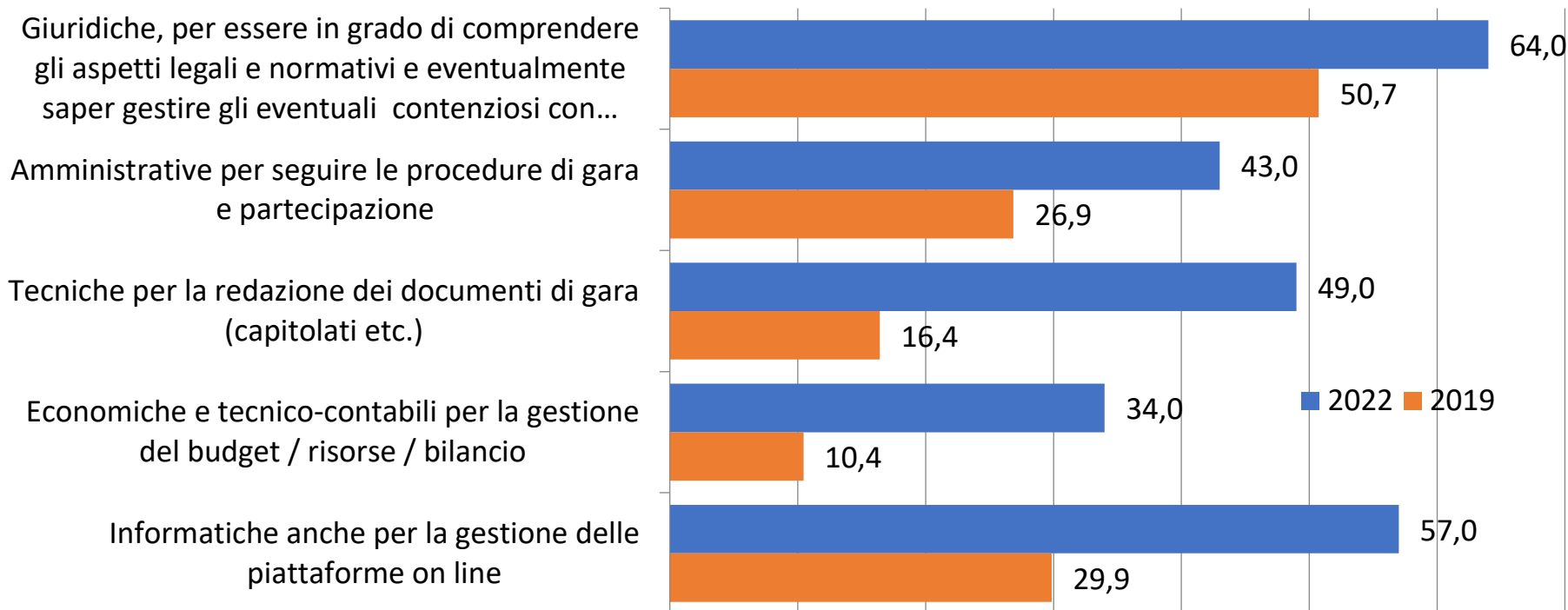


RESPONSABILE UNICO
DEL PROCEDIMENTO (Rup)

Regione
Province
Comuni
Unioni di Comuni
Consorzi, partecipate
Centrale acquisto sanità
Aziende sanitarie



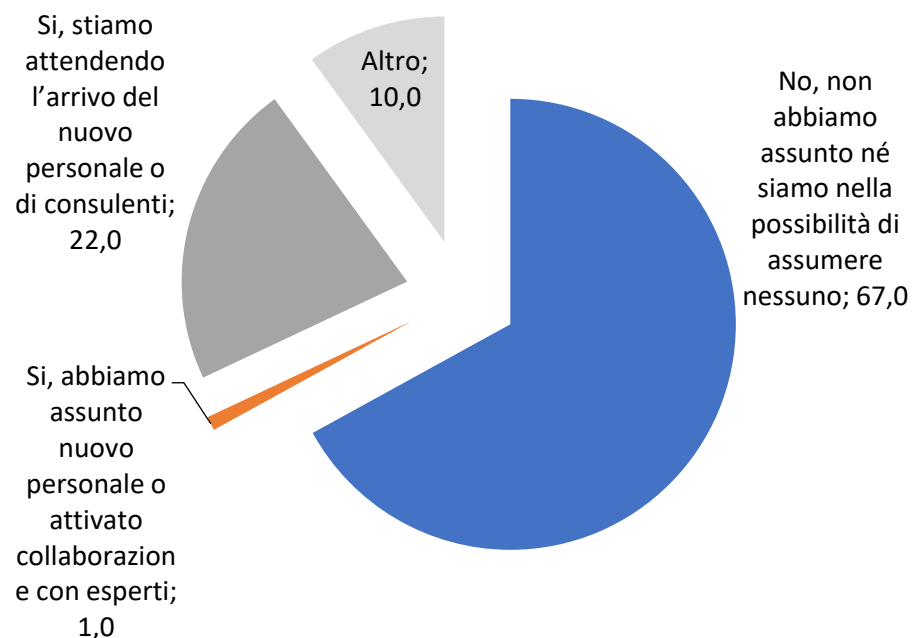
FOCUS PA: rispetto al 2019, nel 2022 cresce il fabbisogno di competenze in tutte le tematiche, ma soprattutto nell'area tecnica ed informatica



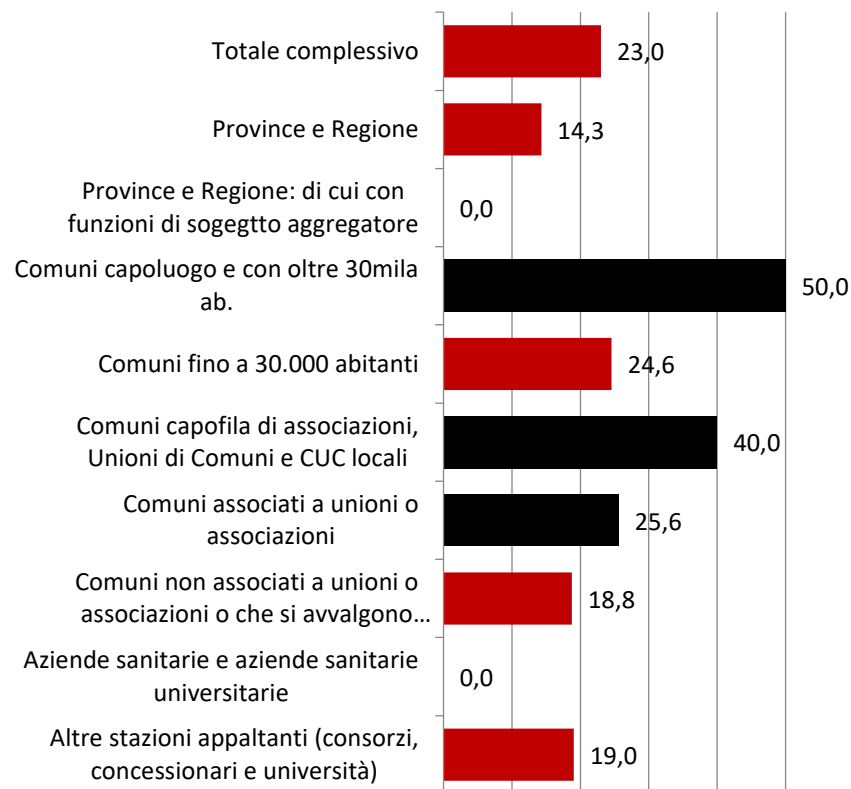
Fabbisogno di competenze
(% sul totale dei rispondenti)

FOCUS PA: il PNRR sta spingendo verso le nuove assunzioni? Non ancora, permangono difficoltà attuative...

Avete colto le opportunità del DL. 80/2021 ?

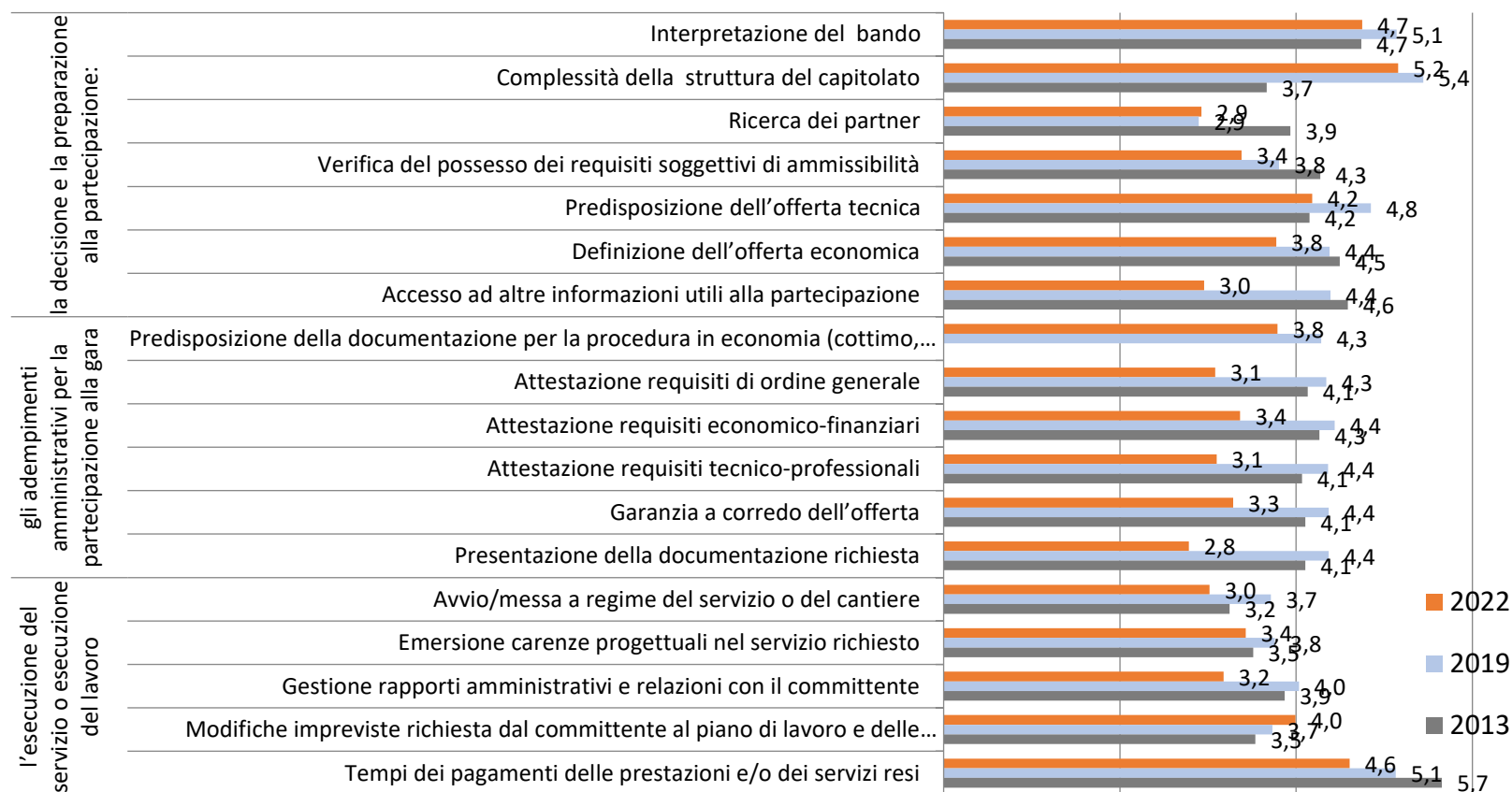


Hanno assunto o sono in procinto di assumere nuovo personale, esperti e collaboratori

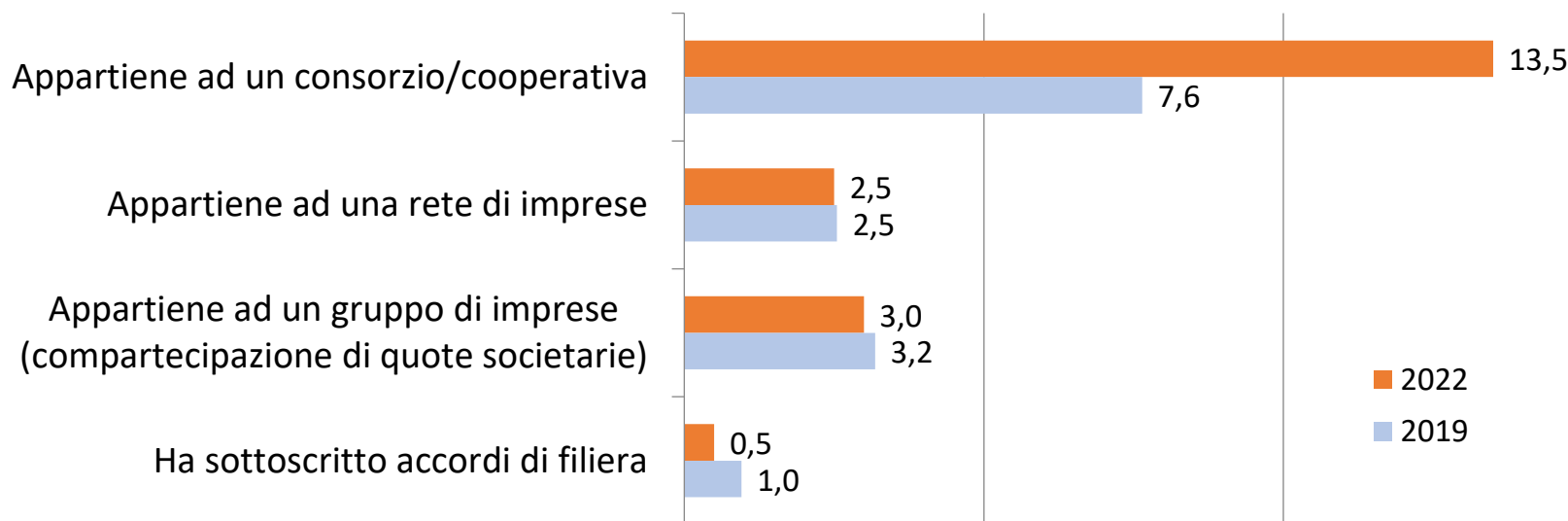


FOCUS IMPRESE: permangono le criticità ma nel 2022 si comincia ad intravedere un effetto delle scelte di semplificazione

Criticità delle diverse fasi dell'appalto (percentuali sul totale dei rispondenti)

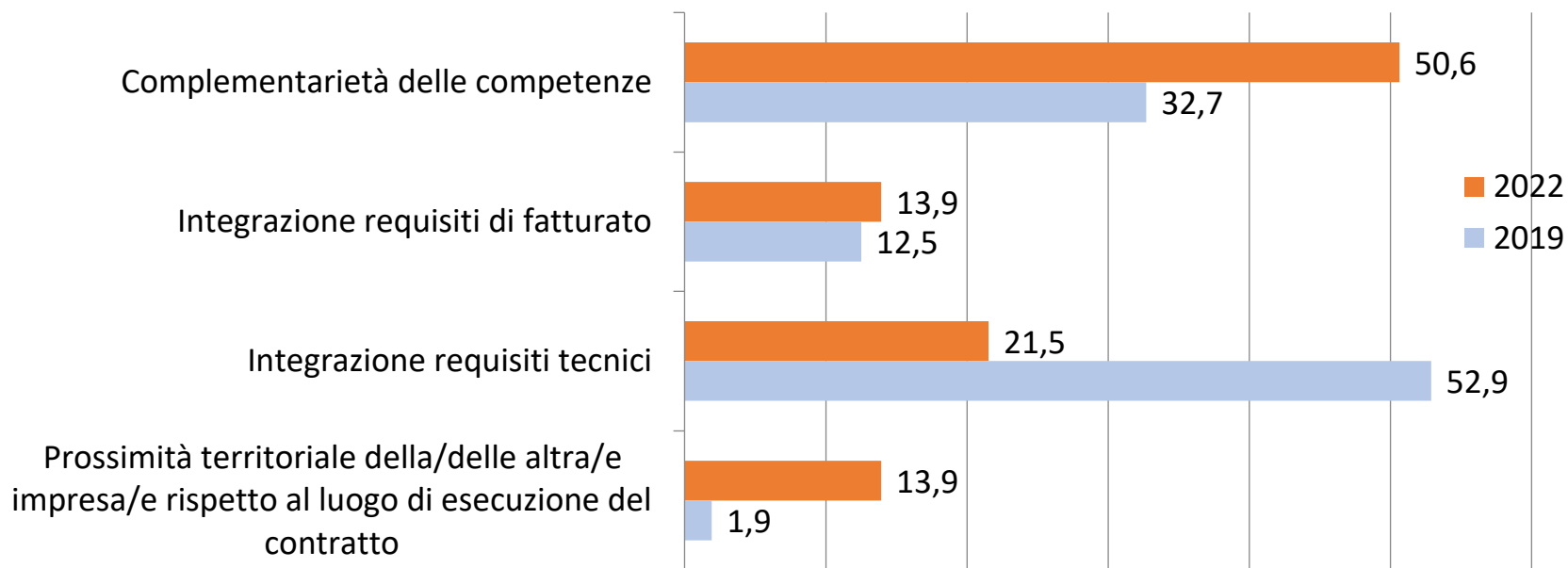


FOCUS IMPRESE: cresce la capacità di fare rete e di sviluppare partenariati



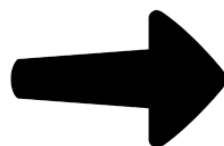
**Appartenenza a gruppi imprese
(percentuali sul totale dei rispondenti)**

FOCUS IMPRESE: cresce la consapevolezza dell'importanza di fare sistema per integrare le competenze, più che per rafforzare i requisiti tecnici



Imprese criterio di scelta del partner

(percentuali sul totale dei rispondenti)



Interviste dirette face to face



2

**Analizzare la
percezione delle
imprese e delle
stazioni appaltanti**

Finalità:

ricostruire il
punto di vista
dei principali
stakeholders su
criticità ed
opportunità del
mercato di
riferimento, a
livello locale e
regionale.

Target:

**42 testimoni
privilegiati** tra
stazioni appaltanti di
diversa dimensione,
imprese, esperti del
settore, associazioni
imprenditoriali e di
categoria.

Tempistica dell'indagine:

Marzo-Maggio
2022

5 AREE GENERATIVE DELL'INDAGINE

«Competitività delle
imprese sarde»

«Programmazione,
Monitoraggio,
organizzazione del
processo di acquisto»

«Digitalizzazione»

«Gestione delle
opportunità del
PNRR»

«Evoluzione dello
Sportello Appalti»

ALCUNI RISULTATI: COMPETITIVITÀ DELLE IMPRESE SARDE

Punti di forza

- «Conoscenza del territorio e manodopera locale»
- **«Alta professionalità e conoscenza del territorio»**
- «La versatilità, il radicamento nel territorio»
- «Conoscenza delle realtà del territorio»
- «I contatti con il territorio per il reperimento di forniture e materie prime del territorio»
- **«Maggiore conoscenza delle necessità degli Enti»**
- **«Meno conflittualità con le Stazioni Appaltanti, maggiore correttezza e collaborazione.»**
- **«Le competenze tecniche, professionali e artigianali»**
- «La complementarietà e la competenza tecnica specifica»
- «Sono Imprese in cui lavorano veri professionisti»
- «Professionalità ed esperienza»
- «La qualità dei prodotti»

Punti di debolezza

- «Mancanza di una struttura organizzativa adeguata per la partecipazione agli appalti»
- «La poca propensione a fare rete e la conseguente difficoltà a consorzarsi e cooperare»
- **«Mancanza di iscrizioni (tipo le SOA) di importi abbastanza elevati da poter gestire commesse di una certa entità»**
- «Dimensioni, destrutturazione e possibilità finanziarie»
- **«Il mercato sardo è troppo limitato»**
- «Dislocazione sul territorio troppo concentrata in alcune aree»
- **«Non abbastanza competitive perché poco aperte al confronto con l'estero»**
- **«Assenza dal mercato extra Sardegna»**
- «Scarsa concorrenza»

**ALCUNI RISULTATI: CHE SUPPORTO POTREBBE DARE LO SPORTELLLO APPALTI IMPRESE
NELL'AMBITO DELLE OPPORTUNITÀ DEL PNRR?**

"Un supporto organizzato per aree tematiche, sia per le fasi preliminari di comprensione del bando e valutazione dei requisiti che per le fasi vere e proprie di partecipazione e gestione della commessa. Una sorta di affiancamento"

"Supporto alla cooperazione e alla formazione dei requisiti per la partecipazione ai bandi, migliorare la comunicazione istituzionale e commerciale, promuovere la cultura del progetto nella PA"

"Analisi bandi ministeriali e formazione per i vari ambiti di carenza continuare con la formazione"

*"Seminari aggiornamento"
"Corsi formazione"*

"Disponibilità di reti di professionisti qualificati per assistenza al Rup e monitoraggi, reti di enti per confronti, case study"

"Favorire l'aggregazione tra imprese, supportare e semplificare l'iter burocratico di progetti e appalti"

Contatti

<http://www.sportelloappaltimpreses.it>

info@sportelloappaltimpreses.it

***Grazie a tutte Imprese e PA che hanno
partecipato alle indagini di campo!***