

Metodi e tecniche per avviarsi efficacemente nei Mercati Elettronici della Pubblica Amministrazione: MePA e SardegnaCAT

20 maggio 2020

**Marcello Secchi
Elisa Perra**



**SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE**



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DE SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



POR FESR
SARDEGNA 2014-2020

L'iniziativa è cofinanziata dal POR FESR Sardegna 2014-2020
Linea d'Azione 1.3.1 – "Rafforzamento e qualificazione della domanda di innovazione
della PA attraverso il sostegno ad azioni di Precommercial Procurement"

Il MePA: nozioni generali



SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE

L'iniziativa è cofinanziata dal POR FESR Sardegna 2014-2020
Linea d'Azione 1.3.1 – "Rafforzamento e qualificazione della domanda di innovazione
della PA attraverso il sostegno ad azioni di Precommercial Procurement"

COS'È IL MEPA

- Il **Mercato Elettronico della P.A.** è un mercato digitale, all'interno del quale i **fornitori abilitati** offrono i propri **beni e servizi** alle **Pubbliche Amministrazioni**, che effettuano acquisti mediante **“Ordini diretti di Acquisto” (OdA), “Richieste di Offerta” (RdO) o “Trattativa diretta”**
- Il MePA è uno **strumento** e l'**obbligo di utilizzo dello stesso non incide sulle procedure né sulle soglie di importi fissate dalla normativa vigente**

MEPA: QUANDO È OBBLIGATORIO PER LA PA

Per l'acquisto di **beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, obbligatorio** il ricorso al **MePA**, gestito da **Consip SpA***

Consip è la centrale acquisti della pubblica amministrazione italiana. Opera nell'esclusivo interesse dello Stato e il suo azionista unico è il Ministero dell'economia e delle finanze del quale è una società in-house.

MEPA: ORDINE DIRETTO DI ACQUISTO (ODA)

- Più probabile nel caso di acquisto di **beni e forniture**
- Per importi inferiori ad **Euro 40.000,00 IVA esclusa** (caso di affidamento diretto), per alcune categorie merceologiche
- consente l'acquisto **senza la possibilità di modificare prezzi e condizioni** previsti in catalogo

MEPA: **RICHIESTA DI OFFERTA (RDO)**

- Più usata nel caso di acquisto di **servizi**
- La Richiesta di Offerta consente la personalizzazione delle offerte presenti in catalogo dal punto di vista del **prezzo** e delle **condizioni**

MEPA: **RICHIESTA DI OFFERTA (RDO)**

- Per importi inferiori ad **Euro 40.000,00 IVA esclusa, ad uno o più fornitori**
- **Per importi pari o superiori ad Euro 40.000,00 IVA esclusa, e inferiori alla soglia comunitaria, ad almeno 5 fornitori**

MEPA: **RICHIESTA DI OFFERTA (RDO)**

- Può essere “**aperta**” o “**ad invito**”
- In entrambe i casi la PA può utilizzare uno di questi due criteri di aggiudicazione:
 - “**Prezzo più basso**”
 - “**Offerta economicamente più vantaggiosa**”

MEPA: **TRATTATIVA DIRETTA**

- È una formula semplificata di recente implementazione per la vendita di **servizi sotto la soglia dei € 40.000 IVA esclusa**
- Creata anche al fine di evitare «l'anomalia» delle RdO sotto i 40.000 € con **invito di un singolo fornitore**
- C'è un'interlocuzione **diretta** tra Stazione Appaltante e Fornitore

MEPA: CONDIZIONI PARTICOLARI PER LE IMPRESE DI LAVORI

7 bandi di abilitazione dedicati

- AMBIENTE E TERRITORIO
- BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE
- EDILI
- IDRAULICI, MARITTIMI E RETI GAS
- IMPIANTI
- OPERE SPECIALIZZATE
- STRADALI FERROVIARI ED AEREI

MEPA: CONDIZIONI PARTICOLARI PER LE IMPRESE DI LAVORI

- I bandi **non** prevedono la compilazione e la pubblicazione di un catalogo e, pertanto, la possibilità di emettere **Ordini diretti**: l'unica modalità di affidamento dell'appalto sono, quindi, la **Richiesta di offerta** e la **Trattativa Diretta**

MEPA: CONDIZIONI PARTICOLARI PER LE IMPRESE DI LAVORI

- gli operatori economici si possono abilitare per l'esecuzione di lavori con **importi inferiori a euro 150.000** (in tal caso attestando il possesso dei requisiti di cui all'art. 90 del D.P.R. n.207/2010) oppure per lavori con importi pari o superiori a euro 150.000 (attestando la relativa qualificazione SOA).

MEPA: **COSA DEVONO FARE I FORNITORI**

- **Devono** procedere con la **registrazione** anagrafica
- **Devono** individuare i **bandi di abilitazione** di interesse e verificarne i requisiti di accesso
- **Devono** fare richiesta di **abilitazione**
- **Devono** compilare e aggiornare il proprio **catalogo**
- **Devono** evadere **Ordini di Acquisto**
- **Possono** rispondere a **RdO e Trattative dirette**

SardegnaCAT: nozioni generali



**SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE**



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



L'iniziativa è cofinanziata dal POR FESR Sardegna 2014-2020
Linea d'Azione 1.3.1 – "Rafforzamento e qualificazione della domanda di innovazione
della PA attraverso il sostegno ad azioni di Precommercial Procurement"

COS'È IL CAT SARDEGNA

- **SardegnaCAT** (Centro di Acquisto Territoriale) nasce con l'obiettivo di razionalizzare la spesa per beni e servizi delle amministrazioni del territorio, di ottimizzare e semplificare le procedure di acquisto e di supportare il tessuto produttivo locale nell'accesso competitivo al mercato delle pubbliche forniture

COS'È IL CAT SARDEGNA

- è un mercato digitale gestito dalla Centrale Regionale di Committenza, all'interno del quale i **fornitori abilitati offrono i propri beni e servizi alle Pubbliche Amministrazioni**, che possono effettuare i loro acquisti rispondendo a “Richieste di Offerta” (RdO)
- anche Il CAT è uno «strumento» e l'utilizzo dello stesso non incide sulle procedure né sulle soglie di importi fissate dalla normativa vigente

COME FUNZIONA CAT SARDEGNA

- esiste un unico **albero merceologico** all'interno del quale gli operatori, in fase di abilitazione, devono individuare le proprie categorie di riferimento;
- non è presente un catalogo come nel MePA, lo **strumento di vendita principale sono le RdO**



Suggerimenti per utilizzare efficacemente il MePA



**SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE**

L'iniziativa è cofinanziata dal POR FESR Sardegna 2014-2020
Linea d'Azione 1.3.1 – "Rafforzamento e qualificazione della domanda di innovazione
della PA attraverso il sostegno ad azioni di Precommercial Procurement"



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



UTILIZZARE EFFICACEMENTE IL MEPA: LE AREE

Registrazione

Abilitazione

Gestione e aggiornamento catalogo

Richieste di offerta (RdO) / Ordini / Trattative

UTILIZZARE EFFICACEMENTE IL MEPA: LE AREE

Registrazione

Abilitazione

Gestione e aggiornamento catalogo

Richieste di offerta (RdO) / Ordini / Trattative

PROCEDURA DI REGISTRAZIONE

- Fornire un **indirizzo e-mail** a cui si accede spesso e facilmente;
- Conservare la **prima e-mail** inviata da Consip subito dopo la procedura di registrazione, in quanto viene comunicato il **codice utente**, necessario qualora venga **smarrita la password**

UTILIZZARE EFFICACEMENTE IL MEPA: LE AREE

Registrazione

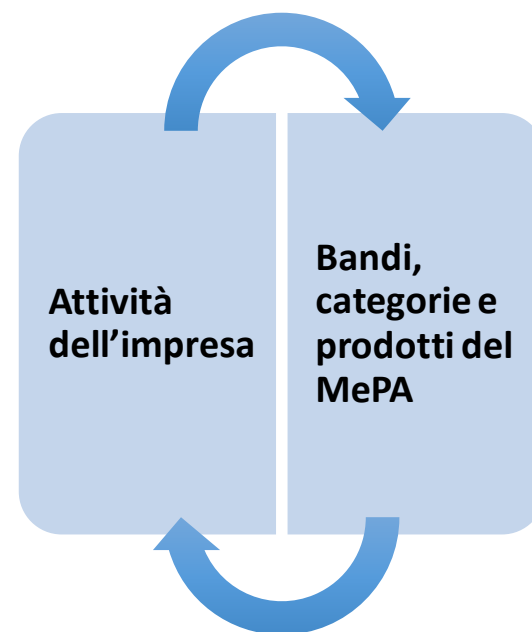
Abilitazione

Gestione e aggiornamento catalogo

Richieste di offerta (RdO) / Ordini / Trattative

PROCEDURA DI ABILITAZIONE

- Occorre fare un confronto preliminare, e poi costante, tra le attività della propria impresa e i prodotti/servizi presenti nel Mercato elettronico (**studio dei capitolati tecnici**)

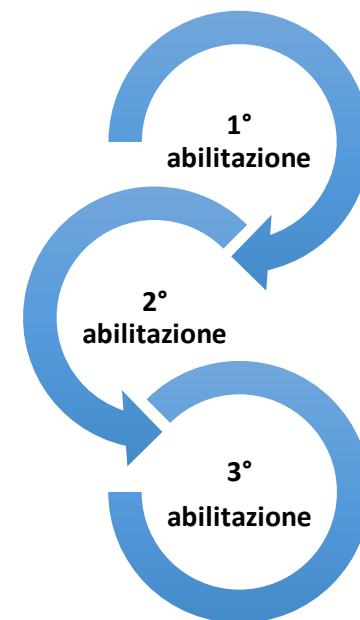


PROCEDURA DI ABILITAZIONE

- Individuato il bando/i bandi di abilitazione di riferimento, è possibile **iniziare con la procedura di abilitazione**
- **Nel caso si vogliano richiedere più abilitazioni, per velocizzare l'ottenimento dell'abilitazione è consigliato attivare una procedura di abilitazione per volta**

PROCEDURA DI ABILITAZIONE

- Una volta ottenuta la prima abilitazione, è **possibile procedere con la seconda ed eventualmente con la terza seguendo la stessa logica**



PROCEDURA DI ABILITAZIONE

- Per ridurre drasticamente i tempi di abilitazione è possibile inserire **una sola riga di catalogo** (al punto 2 della procedura), magari individuando tra i diversi prodotti/servizi dell'azienda **quello più centrale e semplice da reperire/erogare**

PROCEDURA DI ABILITAZIONE

- nel caso in cui si inseriscano più righe in fase di abilitazione i tempi si allungheranno in quanto **il Consip ha l'obbligo di esaminare nel dettaglio tutti i dati inseriti;**
- **Una volta abilitati,** sarà possibile implementare e aggiornare il catalogo

PROCEDURA DI ABILITAZIONE

- La prima risposta che arriva a seguito della richiesta di abilitazione è relativa **alla firma del catalogo**
- **Rinviare in tempi rapidi il catalogo firmato digitalmente** velocizza di molto la procedura
- Occorre quindi **monitorare più del solito i messaggi personali della piattaforma e l'indirizzo e-mail fornito in fase di registrazione**

COSA DEVONO FARE I FORNITORI

- Devono procedere con **la registrazione anagrafica**
- Devono individuare le **categorie** di interesse **nell'albero merceologico**
- Devono fare **richiesta di abilitazione**
- Possono **rispondere a RdO aperte o ad invito**

Approfondimento su Bandi e Categorie Merceologiche



**SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE**

L'iniziativa è cofinanziata dal POR FESR Sardegna 2014-2020
Linea d'Azione 1.3.1 – "Rafforzamento e qualificazione della domanda di innovazione
della PA attraverso il sostegno ad azioni di Precommercial Procurement"

UTILIZZARE EFFICACEMENTE IL MEPA: LE AREE

Registrazione

Abilitazione

Gestione e aggiornamento catalogo

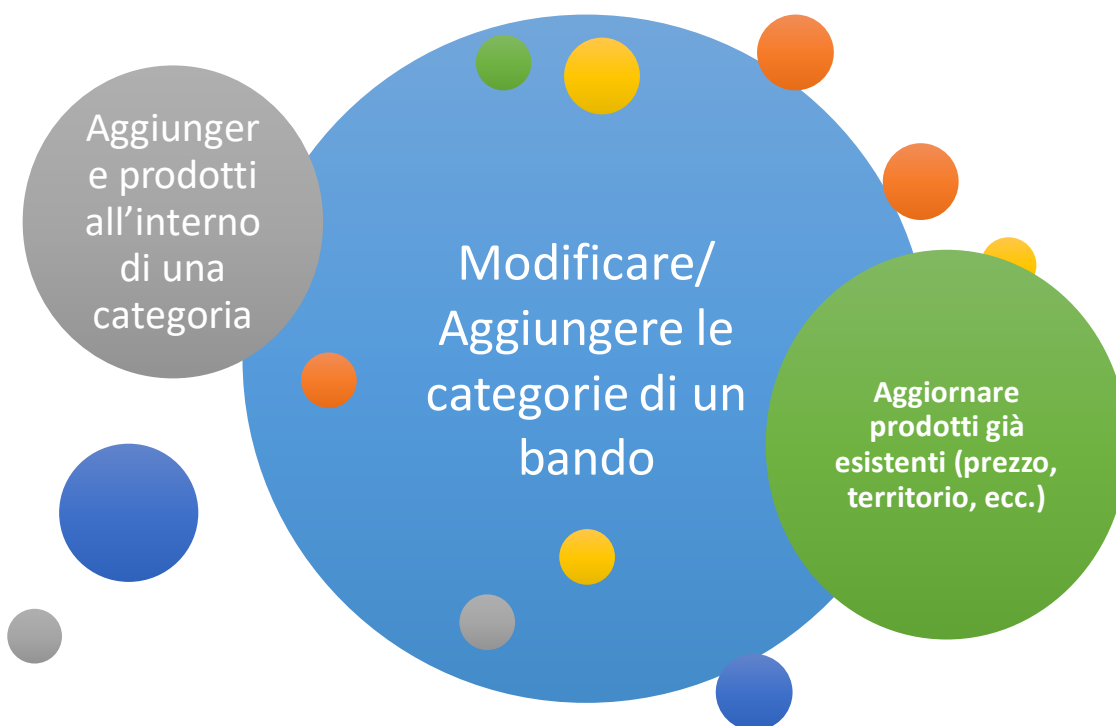
Richieste di offerta

AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

- L'errore sistematico che si commette è quello di **scordare di aggiornare il catalogo dopo aver ottenuto l'abilitazione**
- **L'attività costante** di aggiornamento del catalogo è la base per essere realmente competitivi all'interno del MePA, in quanto esso rappresenta la **vetrina dell'impresa**

AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

Aggiornare il catalogo può voler dire...



AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

- capire quali categorie/prodotti inserire è sempre **una scelta strategica**:
 - quali prodotti/servizi sono **vendibili** nel MePA?
 - quali prodotti/servizi **conviene vendere** nel MePA?
 - quali prodotti/servizi siamo **disposti** a vendere nel MePA?
 - quali prodotti si **prestano ad essere venduti** su MePA?

AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

- In quale **territorio** vogliamo vendere i nostri prodotti/servizi su MePA?
 - Che prezzo devono avere per essere venduti in Sardegna?
 - Che prezzo devono avere per essere venduti fuori dalla Sardegna?
- Che **prezzo** devono avere i nostri prodotti/servizi su MePA (è il caso di fare prezzi diversi dal mercato tradizionale?)

AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

➤ Per farci un'idea dei **prezzi** da inserire, una volta abilitati, possiamo andare a vedere come i nostri concorrenti, in tutta Italia, vendono i **prodotti/servizi** che sono presenti anche nel nostro catalogo...



AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

- Spesso per render conto della **qualità** dei nostri prodotti/servizi è utile compilare i **campi facoltativi** (Es. brochure, url, note, ecc.)
- Aggiornare il catalogo significa anche capire se la **matrice del catalogo dei nostri prodotti** viene aggiornata da Consip (es. nuovi campi – ma in questo caso solitamente si viene avvisati)

AGGIORNAMENTO E GESTIONE DEL CATALOGO

- Riporre attenzione anche alla **definizione dei tempi di consegna** (Sardegna, Italia)
 - Eventualmente differenziare i prodotti per **area geografica**
 - Considerare in quali **regioni risiedono i nostri fornitori** per capire **tempi e costi di trasporto**

UTILIZZARE EFFICACEMENTE IL MEPA: LE AREE

Registrazione

Abilitazione

Gestione e aggiornamento catalogo

Richieste di offerta (RdO) / Ordini / Trattative

RICHIESTE DI OFFERTA (RDO)

- Un altro errore sistematico che spesso si commette è quello di **“aspettare” di ricevere un invito ad una RdO**
 - È invece consigliabile **monitorare costantemente la sezione RdO aperte**

RICHIESTE DI OFFERTA (RDO)

- Spesso è utile individuare all'interno dell'impresa una **persona che si preoccupi delle attività di monitoraggio della piattaforma...**
 - per l'aggiornamento dei **prodotti** offerti a catalogo
 - per la **ricerca attiva di RdO** aperte a cui partecipare
 - per il **monitoraggio delle RdO** e delle **Trattative** a cui si viene invitati
 - per l'**aggiornamento sistematico delle informazioni** dell'impresa

RICHIESTE DI OFFERTA (RDO) / ORDINI / TRATTATIVE

- In caso di dubbi sulla partecipazione ad una RdO è sempre auspicabile
 - comunicare con la stazione appaltante attraverso la **messaggistica interna della piattaforma**
 - evitare interlocuzioni attraverso canali **tradizionali/informali**