



LABORATORIO DI SIMULAZIONE «INTELLIGENZA ARTIFICIALE»

13 NOVEMBRE 2020

FRANCESCO MOLINARI



www.sardegna.programmazione.it

INDICE

Prima parte

Generalità sugli appalti innovativi

Appalti innovativi e intelligenza artificiale nel settore pubblico

Seconda parte

Il bando europeo COSME

(https://ec.europa.eu/easme/sites/easme-site/files/documents/call-fiche_cos-ppi-2020-2-.pdf)

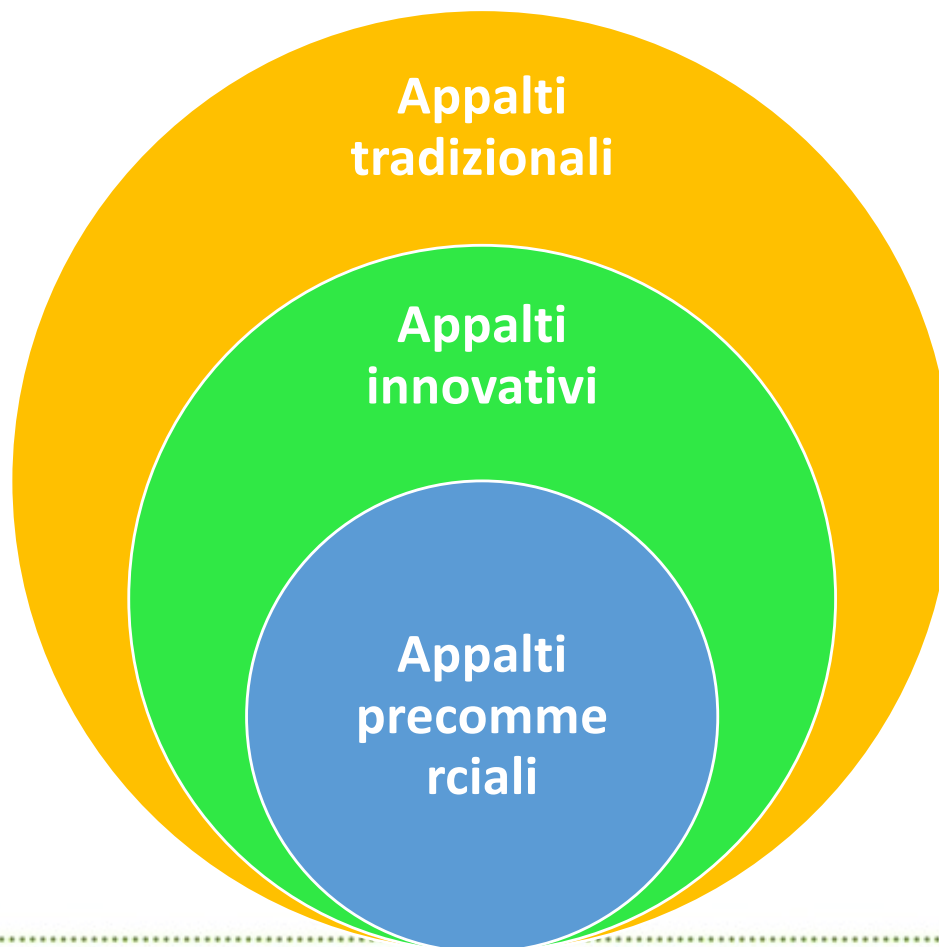
GENERALITÀ SUGLI APPALTI INNOVATIVI

13 NOVEMBRE 2020

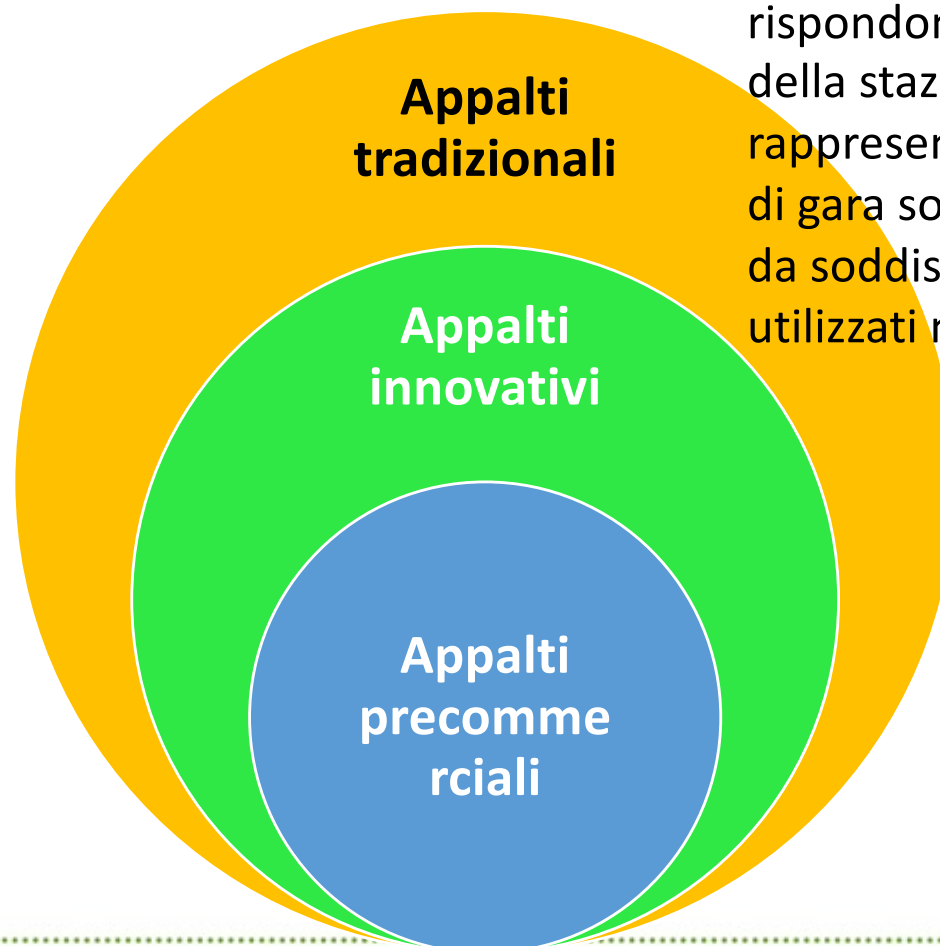


**SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE**

COSA INTENDIAMO PER...

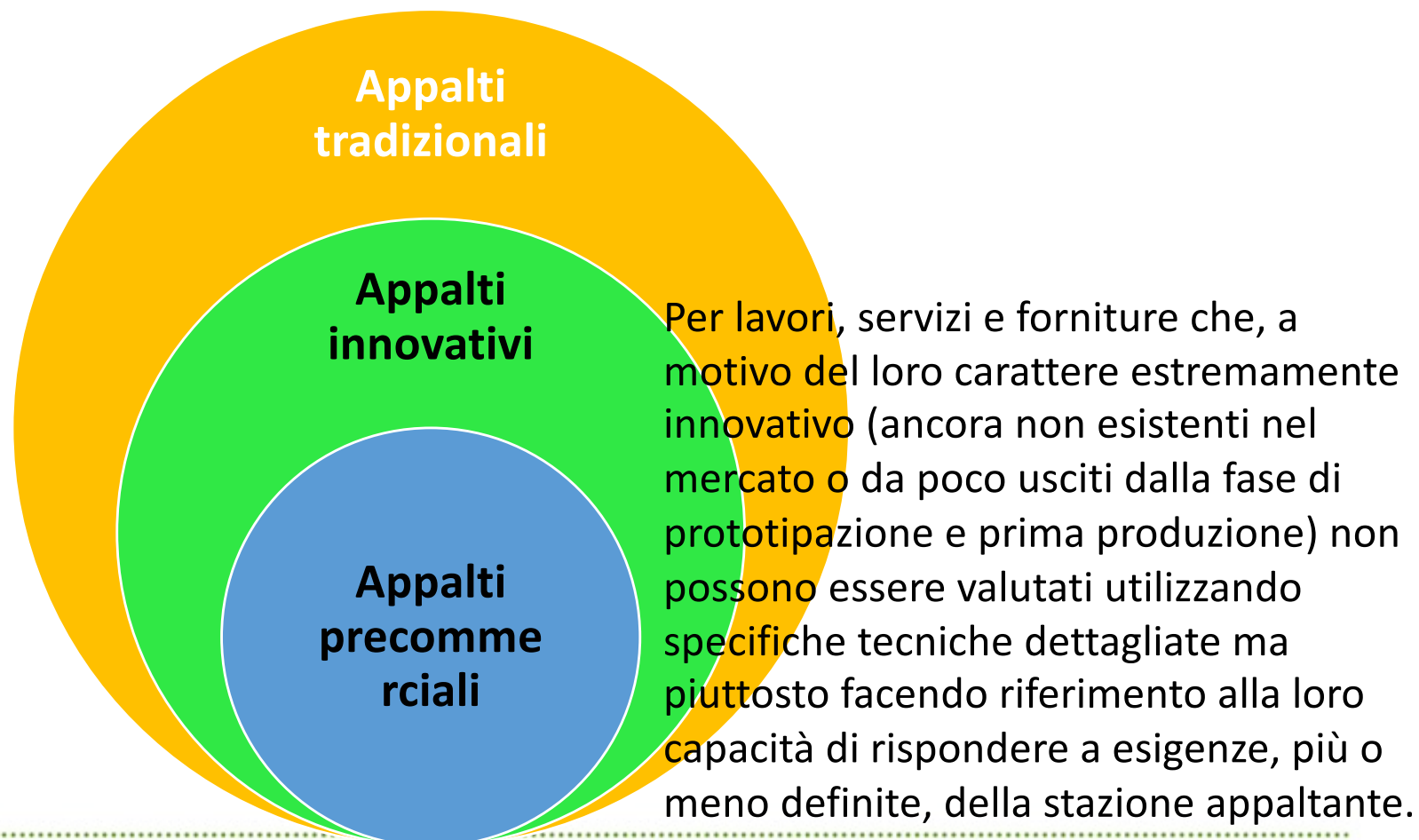


COSA INTENDIAMO PER...

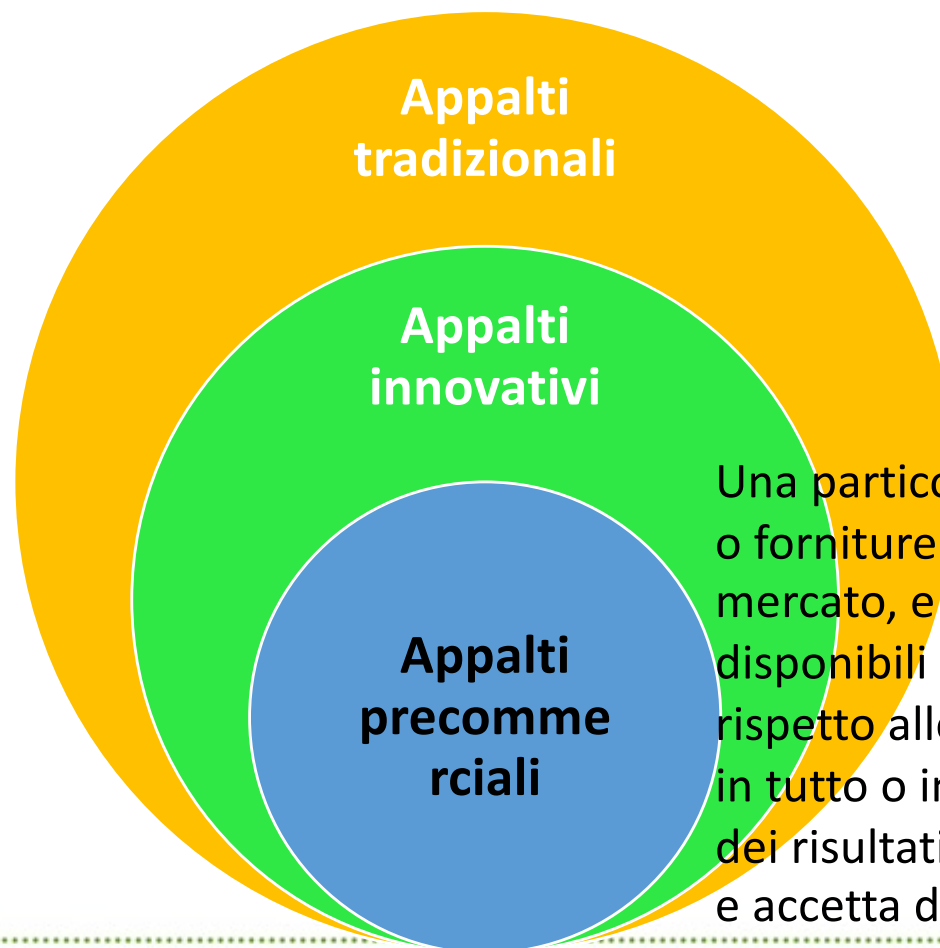


Per lavori, servizi e forniture che rispondono a esigenze ben definite della stazione appaltante, catturate e rappresentate all'interno del capitolato di gara sotto forma di requisiti tecnici da soddisfare nell'offerta e che saranno utilizzati nella sua valutazione.

COSA INTENDIAMO PER...

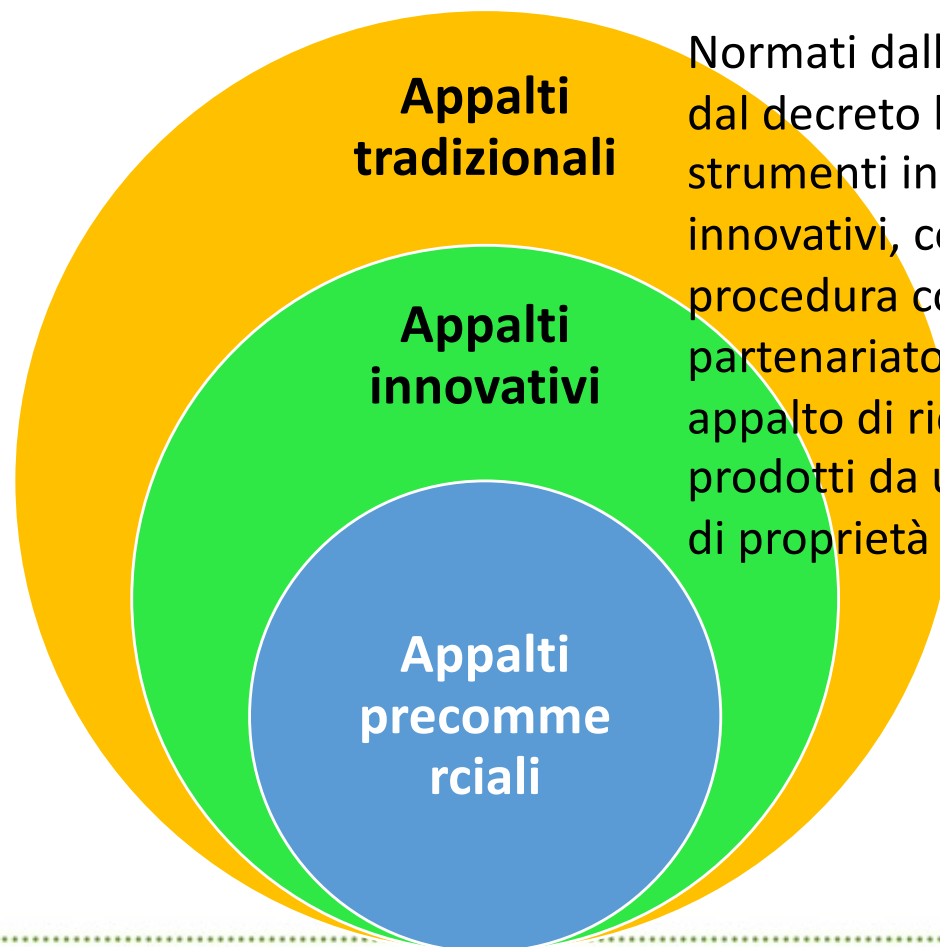


COSA INTENDIAMO PER...



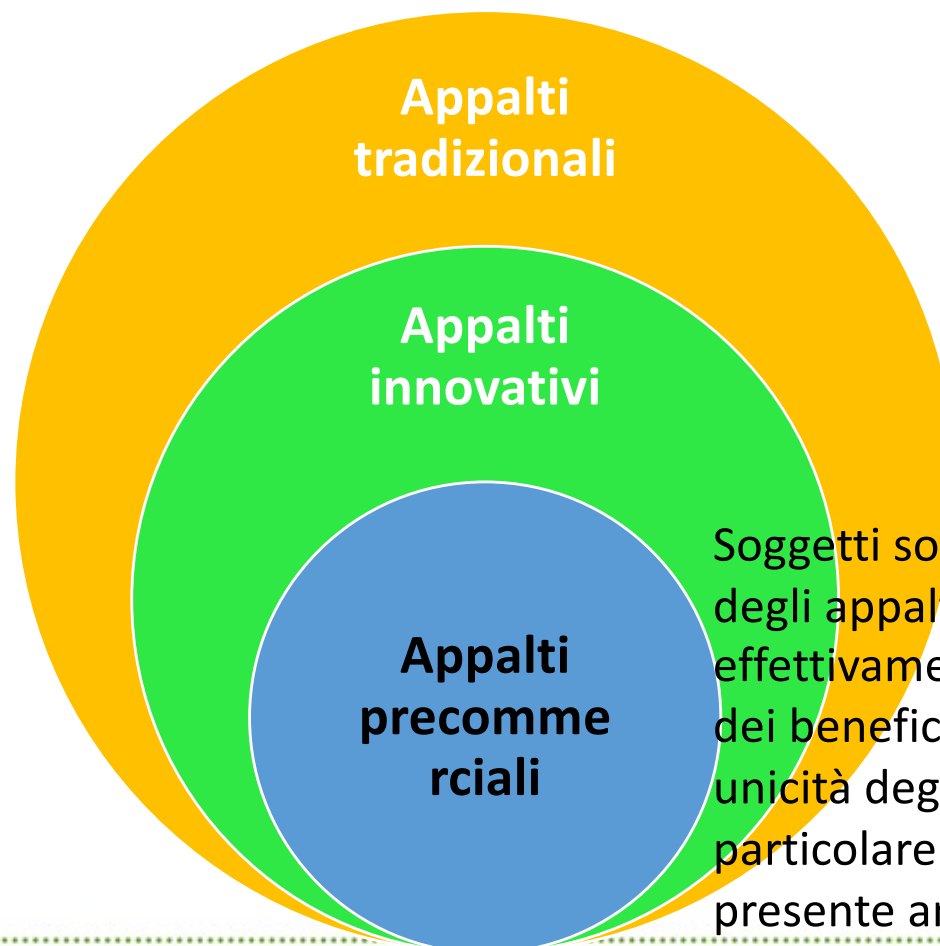
Una particolare categoria di lavori, servizi o forniture non ancora esistenti sul mercato, e per questo da rendere disponibili attraverso attività di R&S rispetto alle quali la stazione appaltante, in tutto o in parte, rinuncia alla proprietà dei risultati, condivide i rischi realizzativi e accetta di pervenire a una pluralità di aggiudicatari.

COSA INTENDIAMO PER...



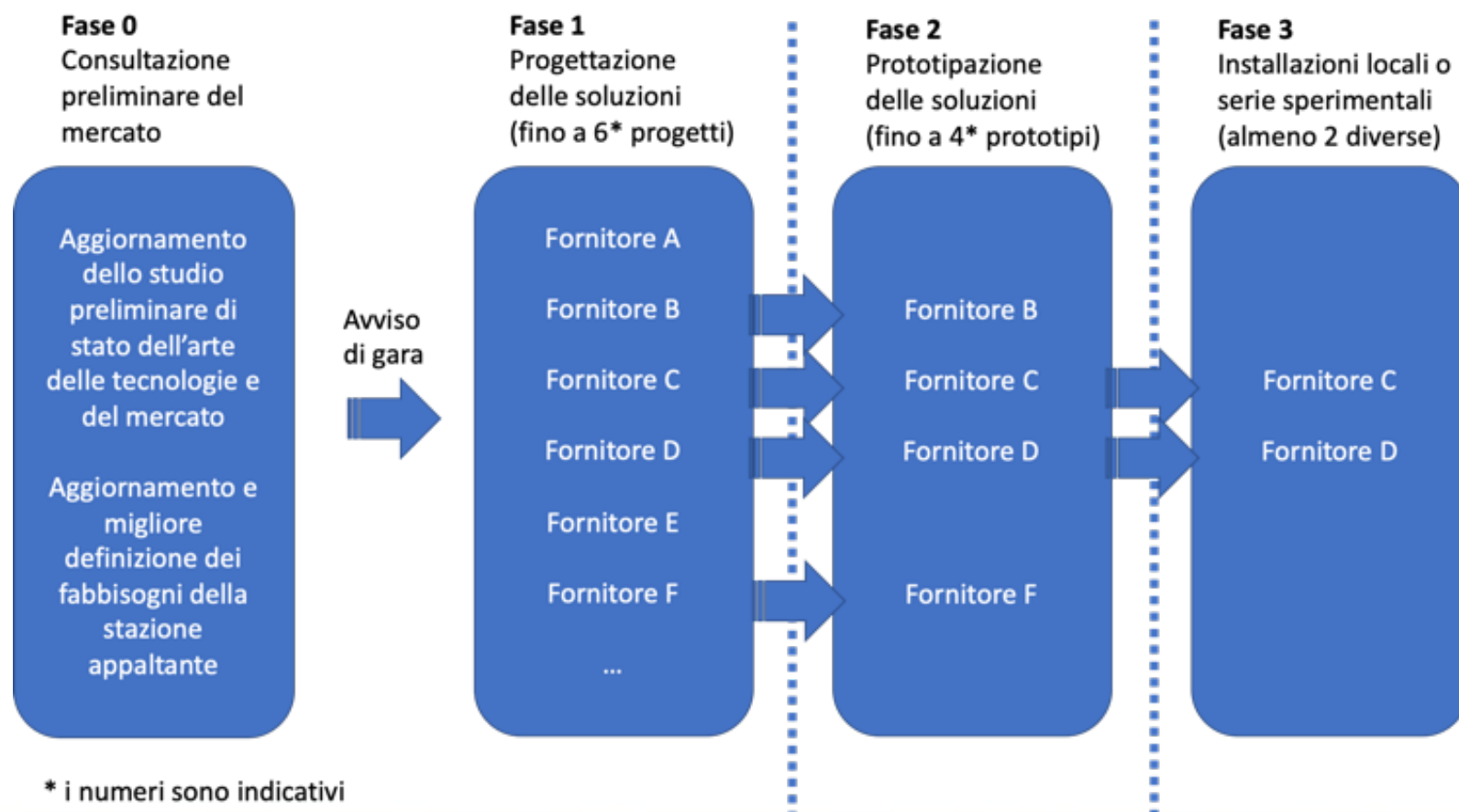
Normati dalle direttive europee del 2014 e dal decreto legislativo 50 del 2016, con strumenti in parte tradizionali in parte innovativi, come il dialogo competitivo, la procedura competitiva con negoziazione, il partenariato per l'innovazione e lo stesso appalto di ricerca e sviluppo, i cui risultati, prodotti da un solo aggiudicatario, restano di proprietà esclusiva della PA appaltante.

COSA INTENDIAMO PER...

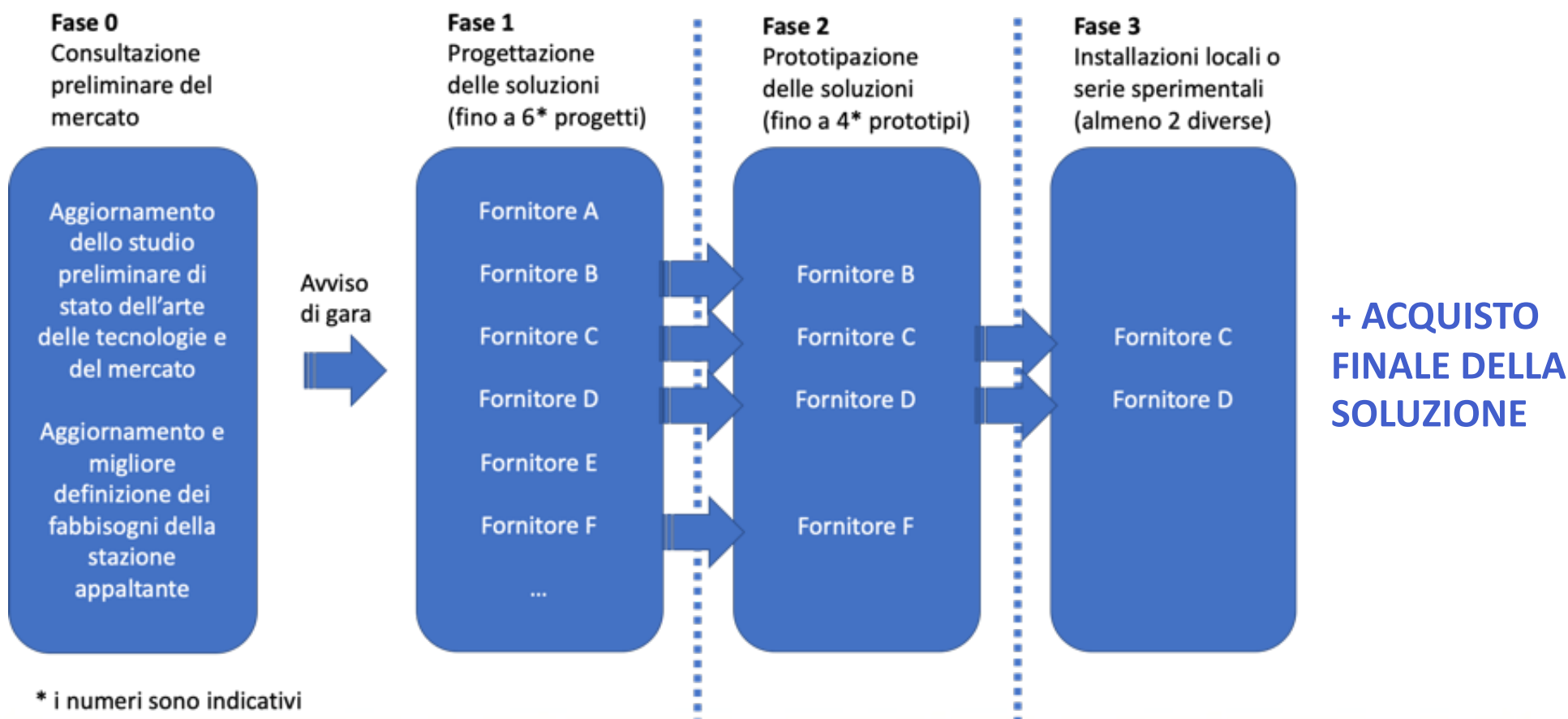


Soggetti solo ai principi generali del codice degli appalti ma a condizione di realizzare effettivamente la condivisione dei rischi e dei benefici a prezzi di mercato e la non unicità degli aggiudicatari attraverso un particolare meccanismo multistadio che è presente anche in altri strumenti come il partenariato per l'innovazione.

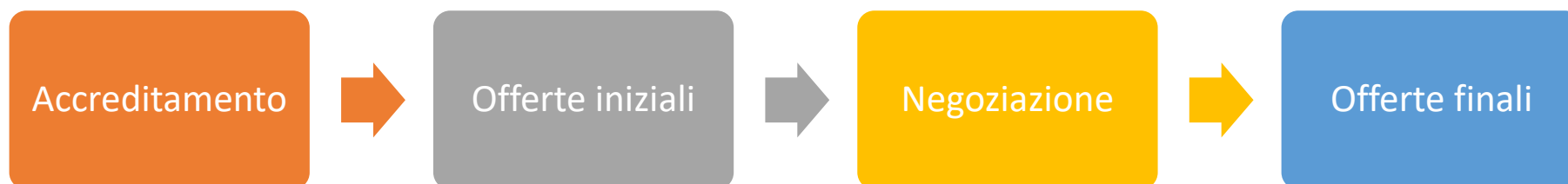
LO SCHEMA DI APPALTO PRECOMMERCIALE



LO SCHEMA DI APPALTO INNOVATIVO (PPI)



ESEMPIO: PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE



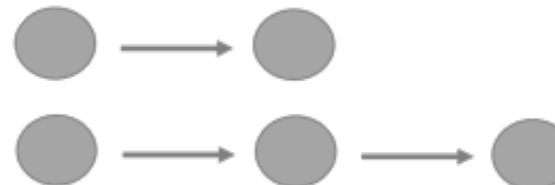
1 aggiudicatario, pagamento alla consegna



1 aggiudicatario, pagamenti per SAL



2 o più aggiudicatari, pagamenti per SAL
(con possibilità di interrompere la fornitura
in caso di parziale o totale inadempimento
senza necessità di avviare un contenzioso)



NOTA: la modularità ben si adatta al tipico
percorso di prototipazione e sperimentazione prima del rilascio delle innovazioni



APPALTI INNOVATIVI E INTELLIGENZA ARTIFICIALE NEL SETTORE PUBBLICO

13 NOVEMBRE 2020



**SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE**

IA: COSA INTENDIAMO - TECNOLOGIE

AI typology
Audio Processing
Chatbots, Intelligent Digital Assistants, Virtual Agents and Recommendation Systems Cognitive Robotics, Process Automation and Connected and Automated Vehicles
Computer Vision and Identity Recognition
Expert and Rule-based Systems, Algorithmic Decision Making AI-empowered Knowledge Management
Machine Learning, Deep Learning
Natural Language Processing, Text Mining and Speech Analytics
Predictive Analytics, Simulation and Data Visualisation
Security Analytics and Threat Intelligence

Fonte: G Misuraca (2020)

IA: COSA INTENDIAMO - APPLICAZIONI

Google Traduttore

Google Traduttore interface showing a translation from English to Croatian.

Buttons: Testo, Documenti

Language selection: RILEVA LINGUA, INGLESE, CROATO, ITALIANO, ITALIANO, CROATO, INGLESE

Text input: The quick brown fox jumps over the lazy dog

Translation: Brza smeđa lisica preskače lijenog psa

Character count: 43/5000

Actions: Cronologia, Salvate, Community

IA: COSA INTENDIAMO - APPLICAZIONI

Have questions about **COVID-19**?
WE HAVE ANSWERS.



WHO Health Alert
now available on
Facebook Messenger

<https://m.me/who>



World Health
Organization

Have questions about **COVID-19**?
We have answers



Click this link and
text hi to
the whatsapp number

Send "ciao" to +41 22 501 78 34 on WhatsApp
<https://wa.me/41225017834?text=ciao>

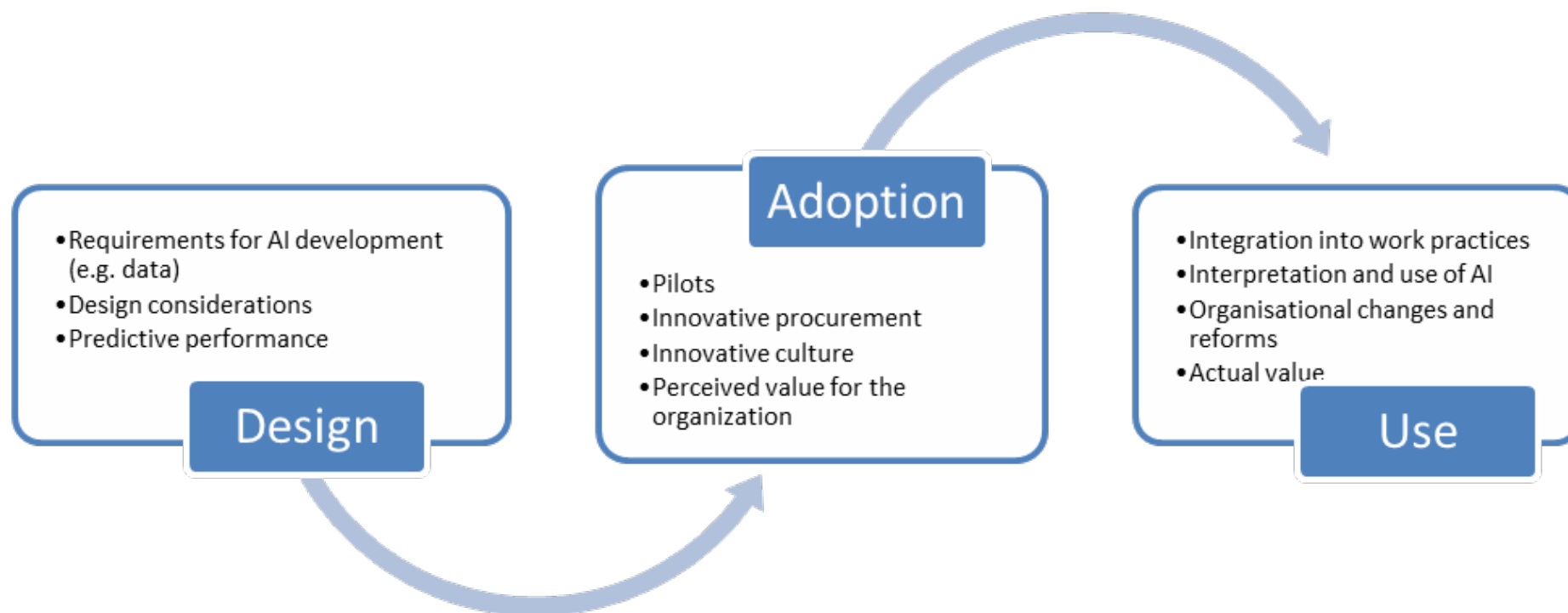


World Health
Organization

IA: COSA INTENDIAMO - APPLICAZIONI

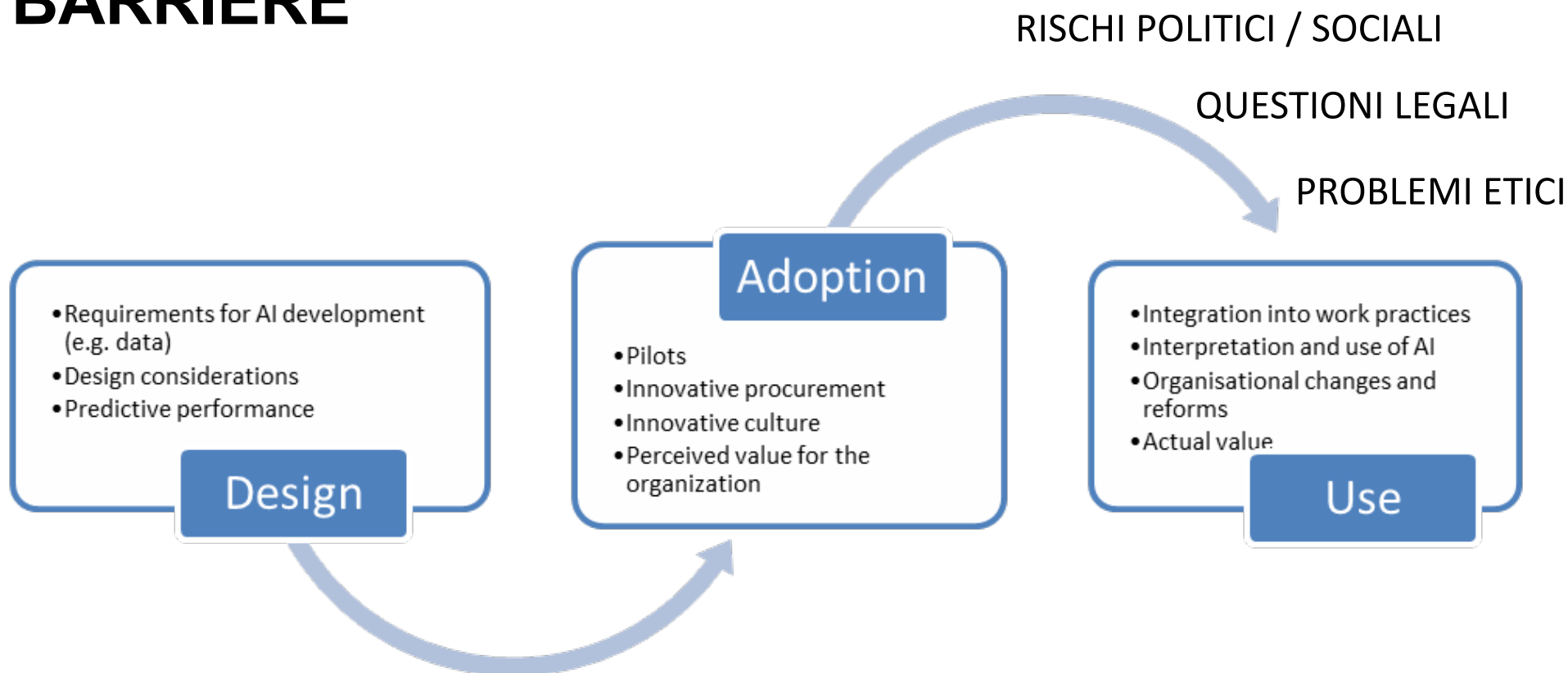


IL TEMA CHIAVE

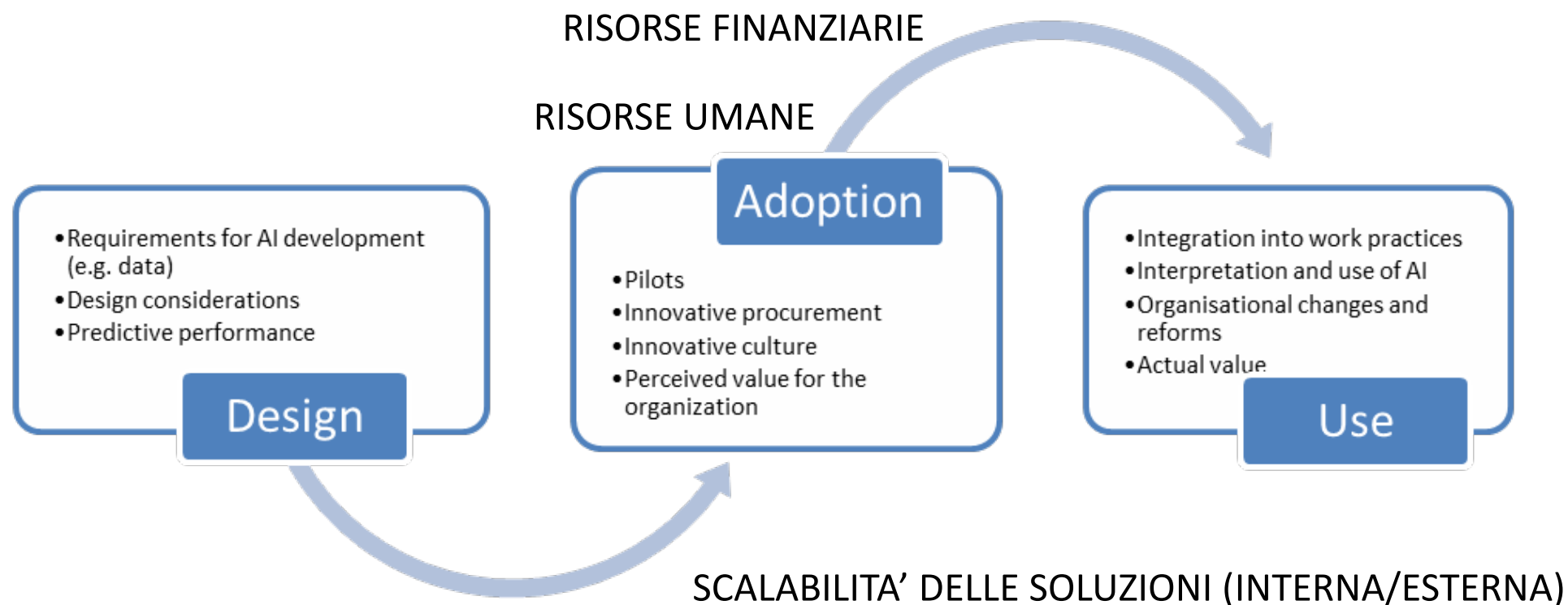


Fonte: G Misuraca (2020)

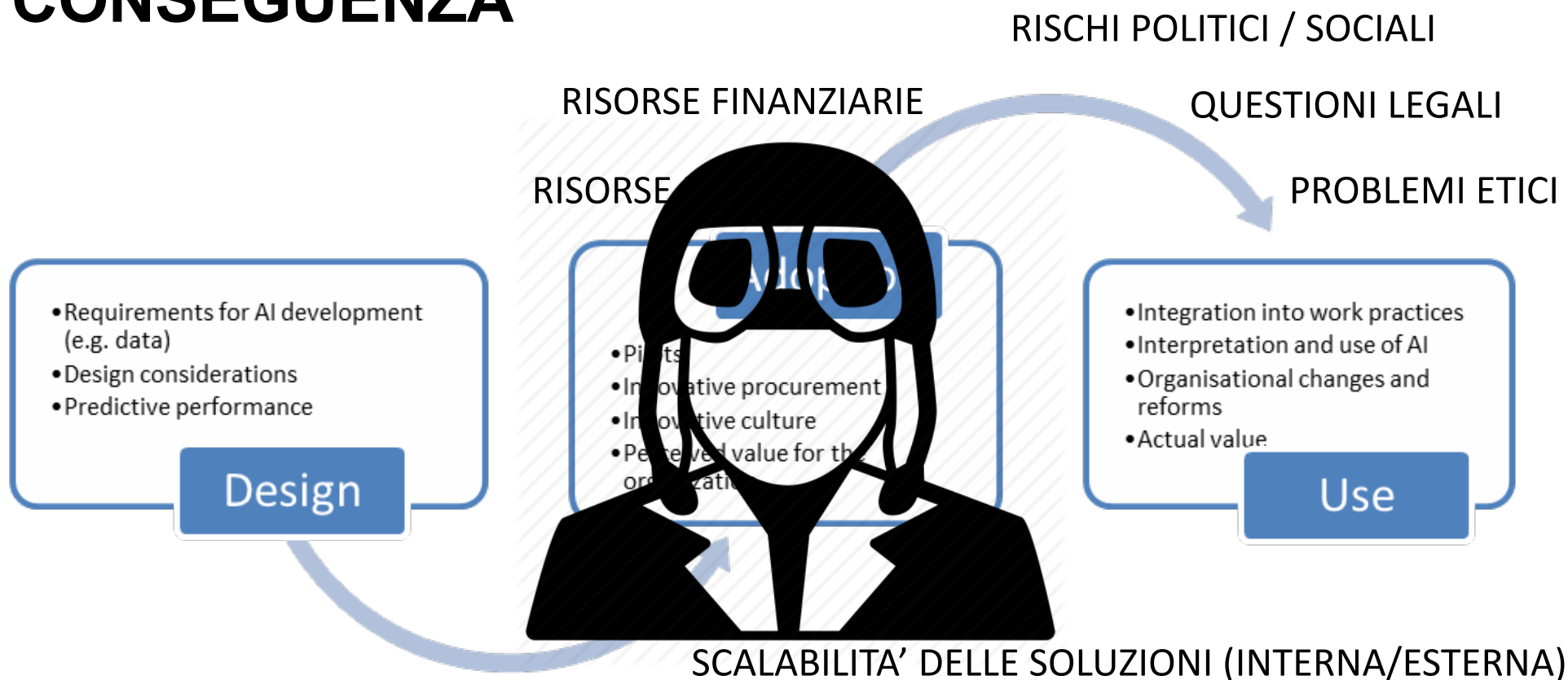
BARRIERE



VINCOLI

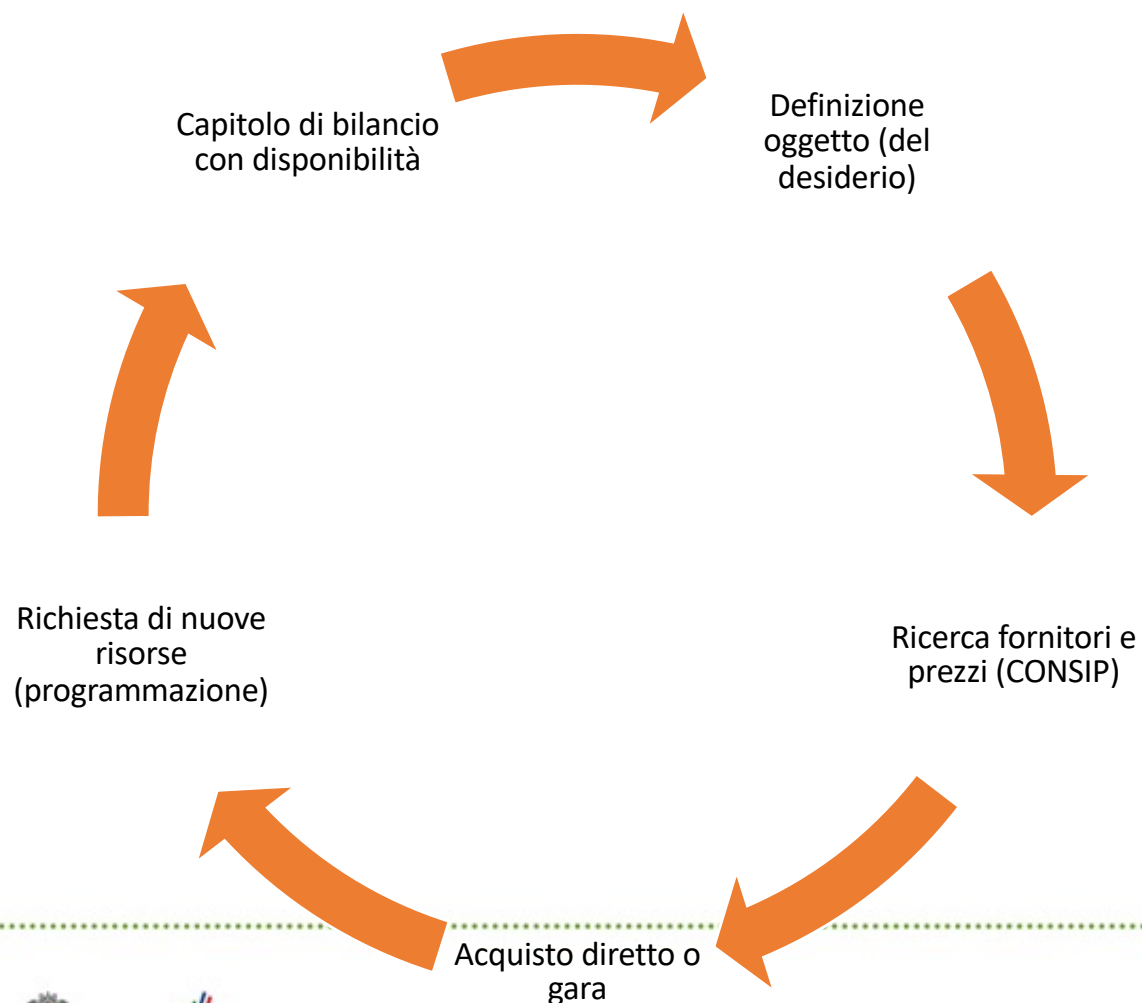


CONSEGUENZA



→ La scala «pilota» diventa fondamentale

COME ACQUISTA LA PA?



PERCHE' ACQUISTA?

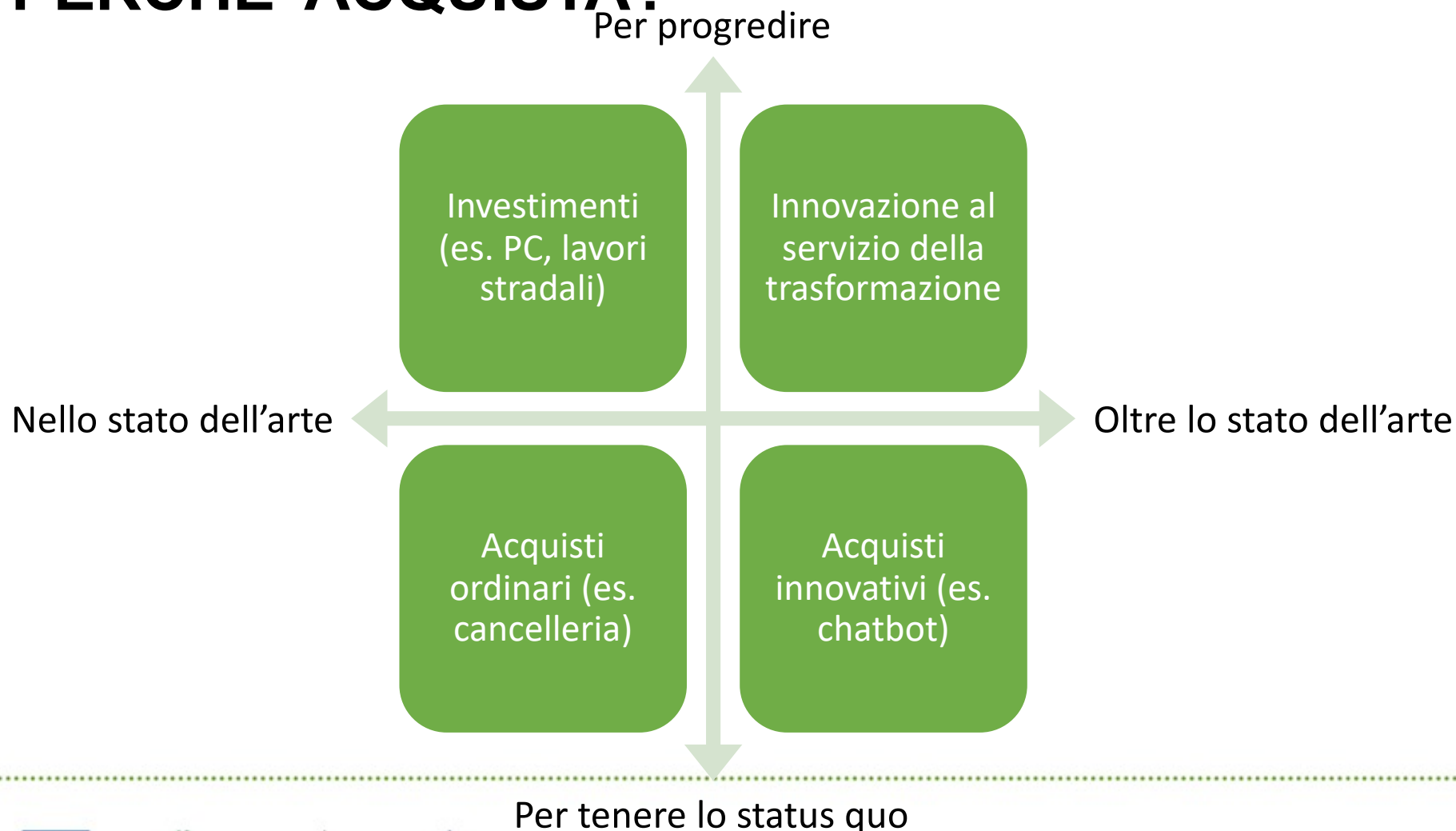
- Per migliorare l'efficienza / efficacia nell'esecuzione delle proprie attività, anche in supplenza del lavoro umano
- Per introdurre modifiche meramente organizzative o procedurali che però non influiscono sull'assetto amministrativo e dei processi attuale
- Per creare nuovi servizi pubblici a beneficio di cittadini e delle imprese anche attraverso la modifica dell'attuale assetto amministrativo e dei processi
- Per riformare le proprie politiche e/o introdurre di nuove anche attraverso nuovi percorsi di formazione delle decisioni

Adattamento da G Misuraca (2020)

COSA ACQUISTA LA PA?

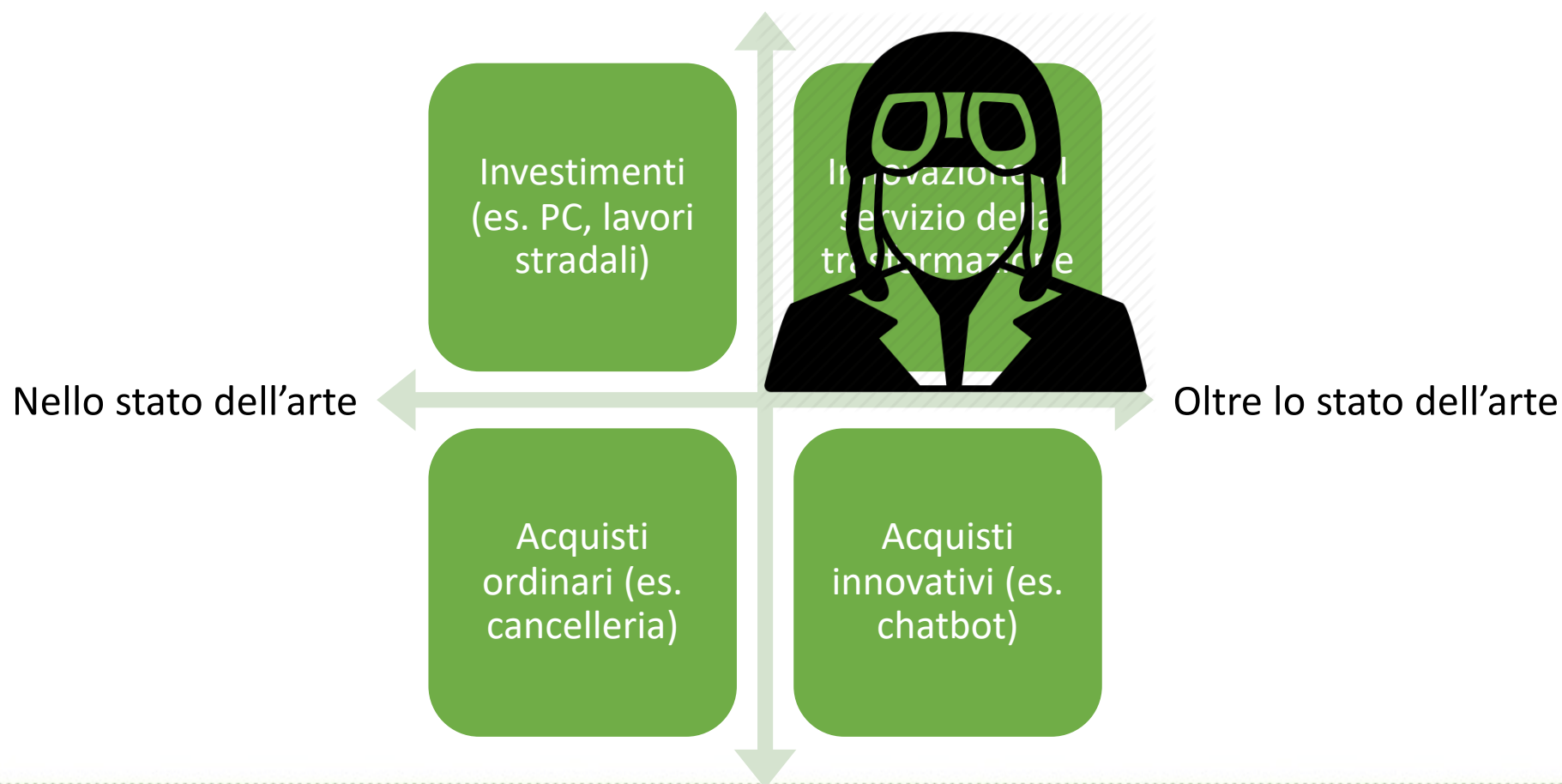


PERCHE' ACQUISTA?



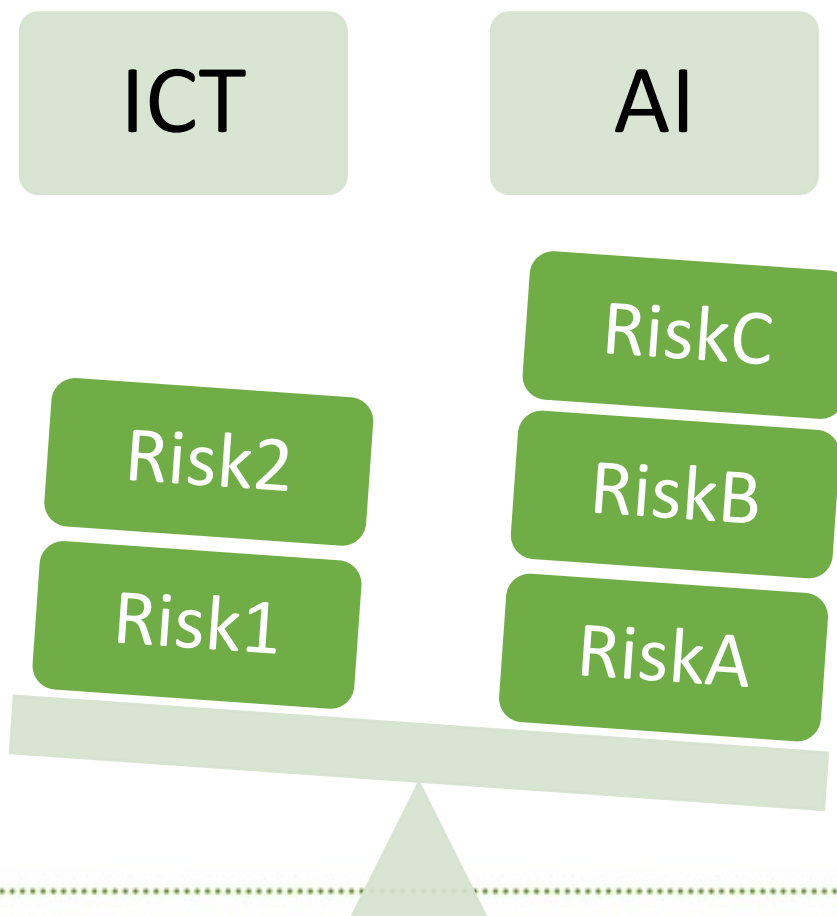
PERCHE' ACQUISTA?

Per progredire



Per tenere lo status quo

IPOTESI DI LAVORO



RISCHI CONNESSI ALL'INNOVAZIONE

Intrinseci

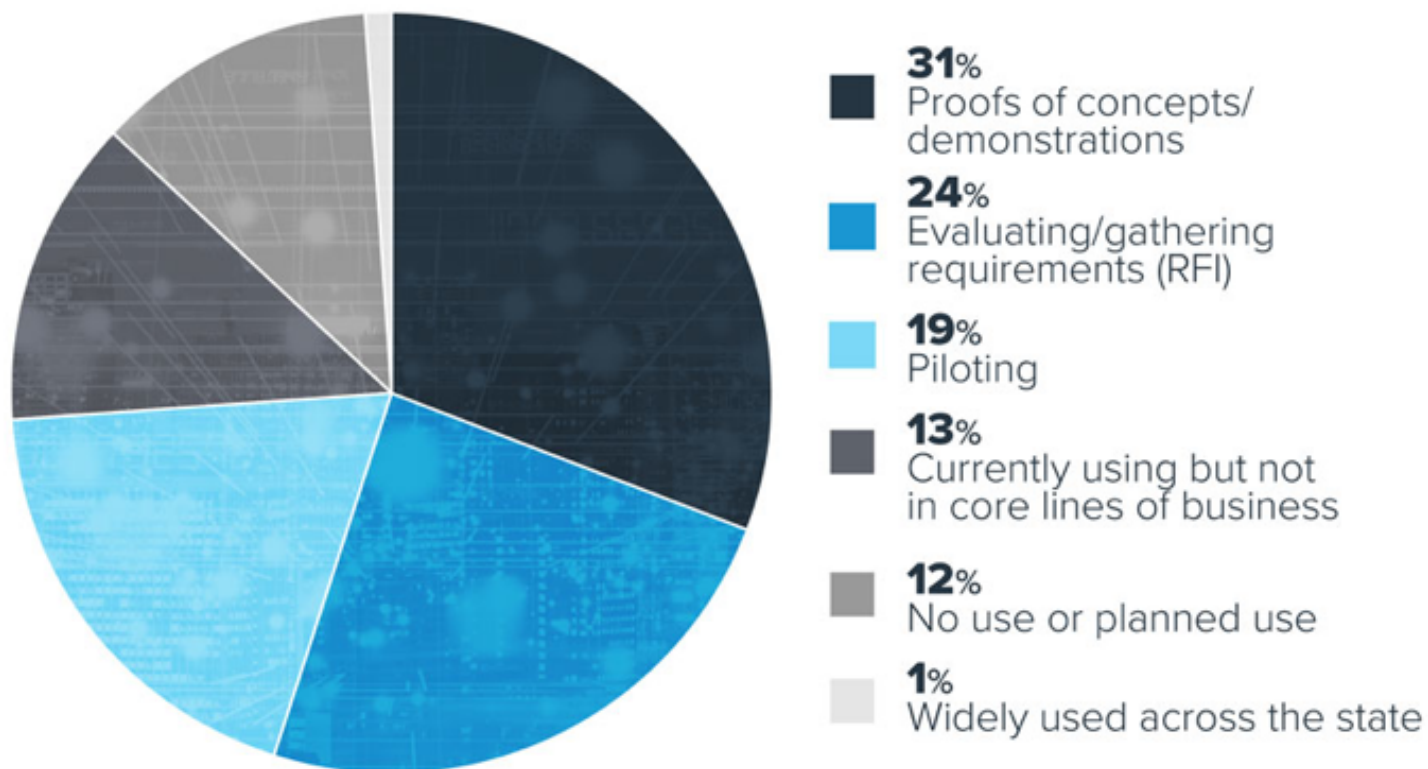
- Il pilota si è rivelato troppo complesso da gestire per le risorse umane disponibili nella PA
- Il pilota è fallito, non ottenendo i risultati che si prefiggeva inizialmente
- Il pilota ha avuto successo ma i suoi risultati non sono di interesse per l'Amministrazione
- Il pilota ha ottenuto risultati ma solo entro delle condizioni controllate («in vitro»), rimuovendo le quali la sua attuazione «in vivo» diventa impossibile o troppo costosa

Estrinseci

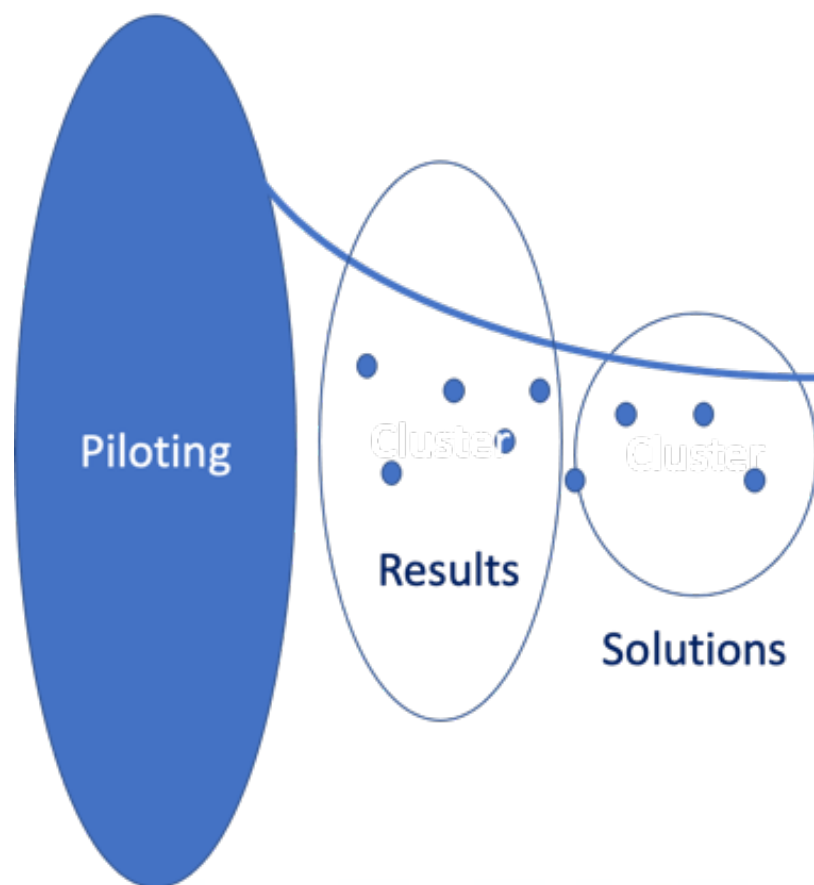
- Il pilota ha rivelato problemi etici o legali che non ne consentono l'estensione su scala reale, trasformando i processi relativi
- Il pilota era legato a un finanziamento esterno e il finanziamento è terminato, l'Amministrazione non ha risorse da mettere in campo autonomamente
- Le priorità dell'Amministrazione sono nel frattempo cambiate, oggi essa neppure avrebbe intrapreso quel percorso di innovazione

NESSUNA SORPRESA QUINDI CHE...

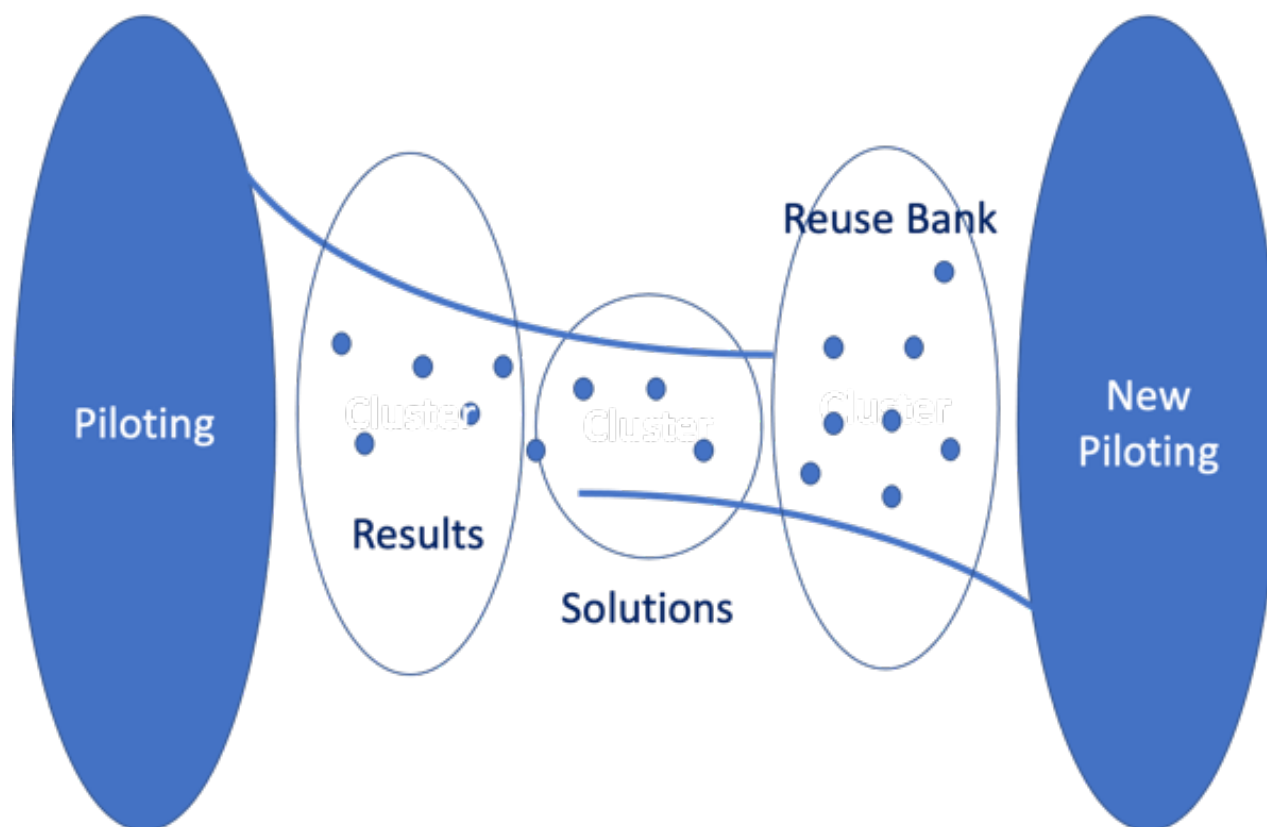
How would you describe your state's adoption of AI?



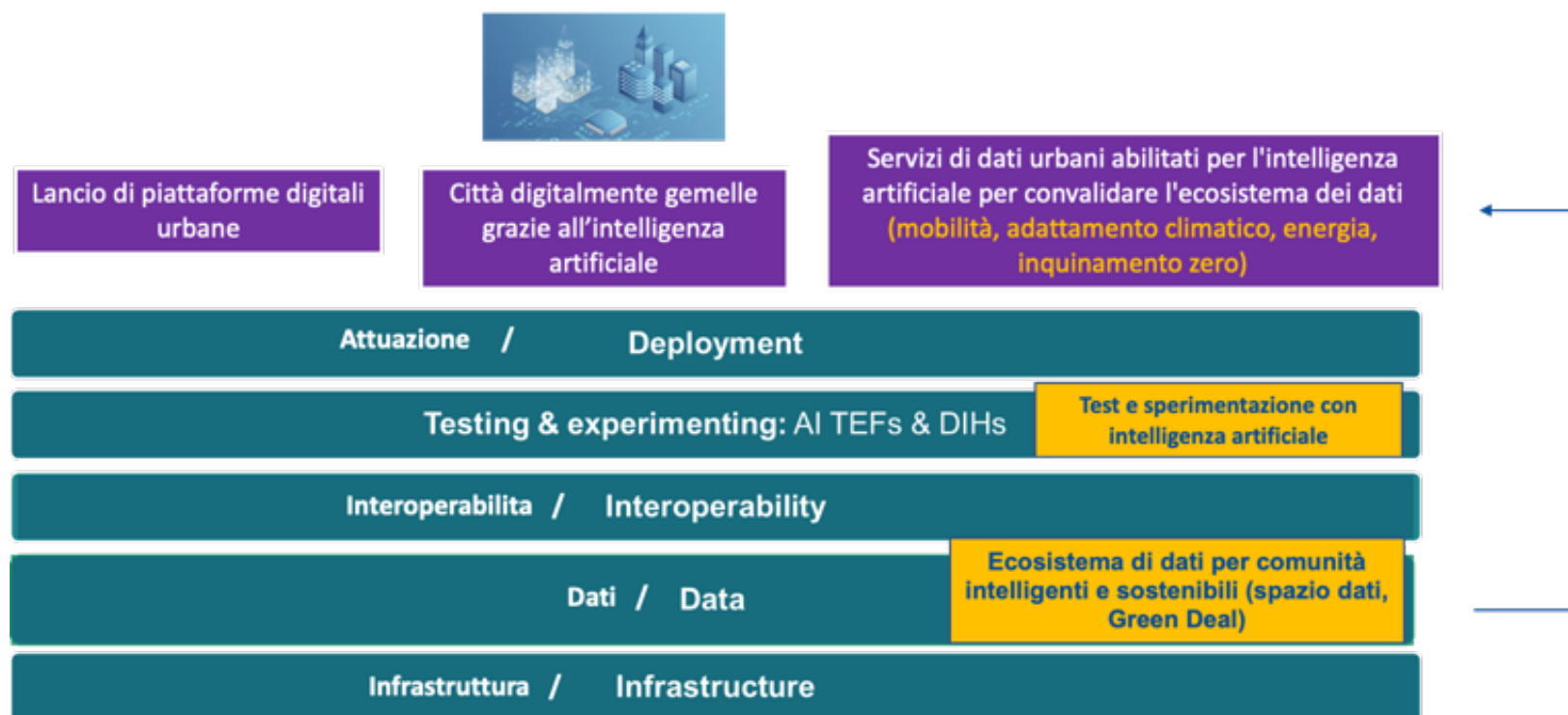
LO SCENARIO ATTESO E' QUINDI...



MENTRE SERVIREBBE ALMENO...



MENTRE SI VUOLE ANDARE VERSO...



Fonte: A Halmos (2020)

AI4CITIES

The AI4Cities PCP timeline

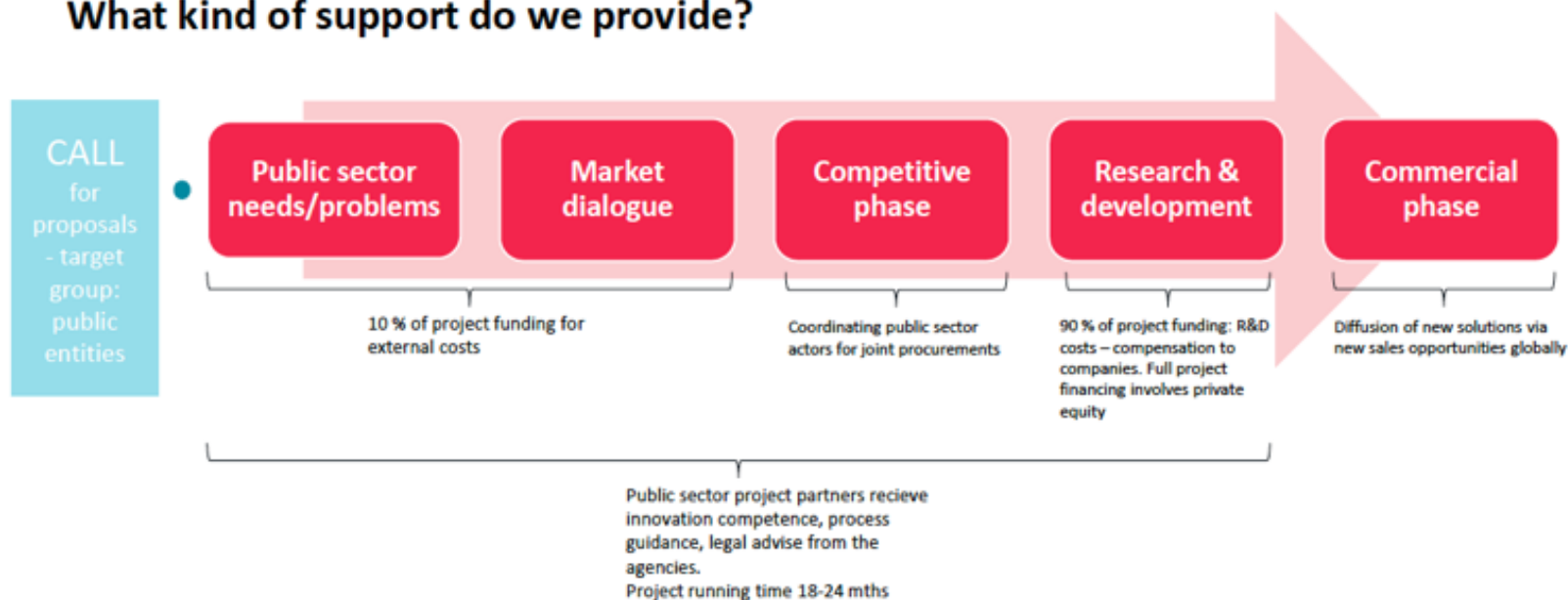


www.ai4cities.eu

11

INNOVATION PARTNERSHIP: FIVE PHASES

What kind of support do we provide?



UN TRATTO UNICO DEGLI APPALTI INNOVATIVI

La condivisione dei rischi (e dei benefici)



IDEA SU CUI RIFLETTERE

- | | | |
|---|--|--|
| + RIFLESSIONE
EX ANTE
- RISCHI ETICI,
LEGALI E SOCIALI | + CONOSCENZA
DEL MERCATO
+ CULTURA E
CONSAPEVOLEZZA | + PROCEDURE DI APPALTI INNOVATIVI
+ CONDIVISIONE DEI RISCHI DEI PILOTI
- RISCHIO DI CATTURA DEL FORNITORE
- RISCHIO DI CATTIVA SPESA DEL D.P. |
|---|--|--|

Sfide della PA (fabbisogni / problemi)

Dialogo con il mercato

Gara europea (TED)

Ricerca e Sviluppo,
sperimentazione

Fase commerciale

IDEA SU CUI RIFLETTERE

E ANCHE +
INNOVAZIONE
NELLA PA??

+ RIFLESSIONE
EX ANTE
- RISCHI ETICI,
LEGALI E SOCIALI

+ CONOSCENZA
DEL MERCATO
+ CULTURA E
CONSAPEVOLEZZA

+ PROCEDURE DI APPALTI
+ CONDIVISIONE DEI RISCHI DEI PILOTI
- RISCHIO DI CATTURA DEL FORNITORE
- RISCHIO DI CATTIVA SPESA DEL D.P.

Sfide della PA (fabbisogni / problemi)

Dialogo con il mercato

Gara europea (TED)

Ricerca e Sviluppo,
sperimentazione

Fase commerciale

IL BANDO EUROPEO COSME

13 NOVEMBRE 2020



SARDIGNA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE

Co-financing of public procurement of innovation consortia

- ID: GRO/SME/20/B/05 COS-PPI-2020-2-04

https://ec.europa.eu/easme/sites/easme-site/files/documents/call-fiche_cos-ppi-2020-2-.pdf

Prima scadenza: 19 gennaio 2021, 17:00 CEST.

Budget: 0M€ (sarà creata una shortlist di 6 progetti invitati a candidarsi per la scadenza successiva)

Seconda scadenza: 8 giugno 2021, 17:00 CEST.

Budget: 5M€ (si intende finanziare uno o due progetti)

Requisito minimo: 2 stazioni appaltanti di 2 paesi UE (inclusa UK)

Inizio previsto attività: gennaio 2022

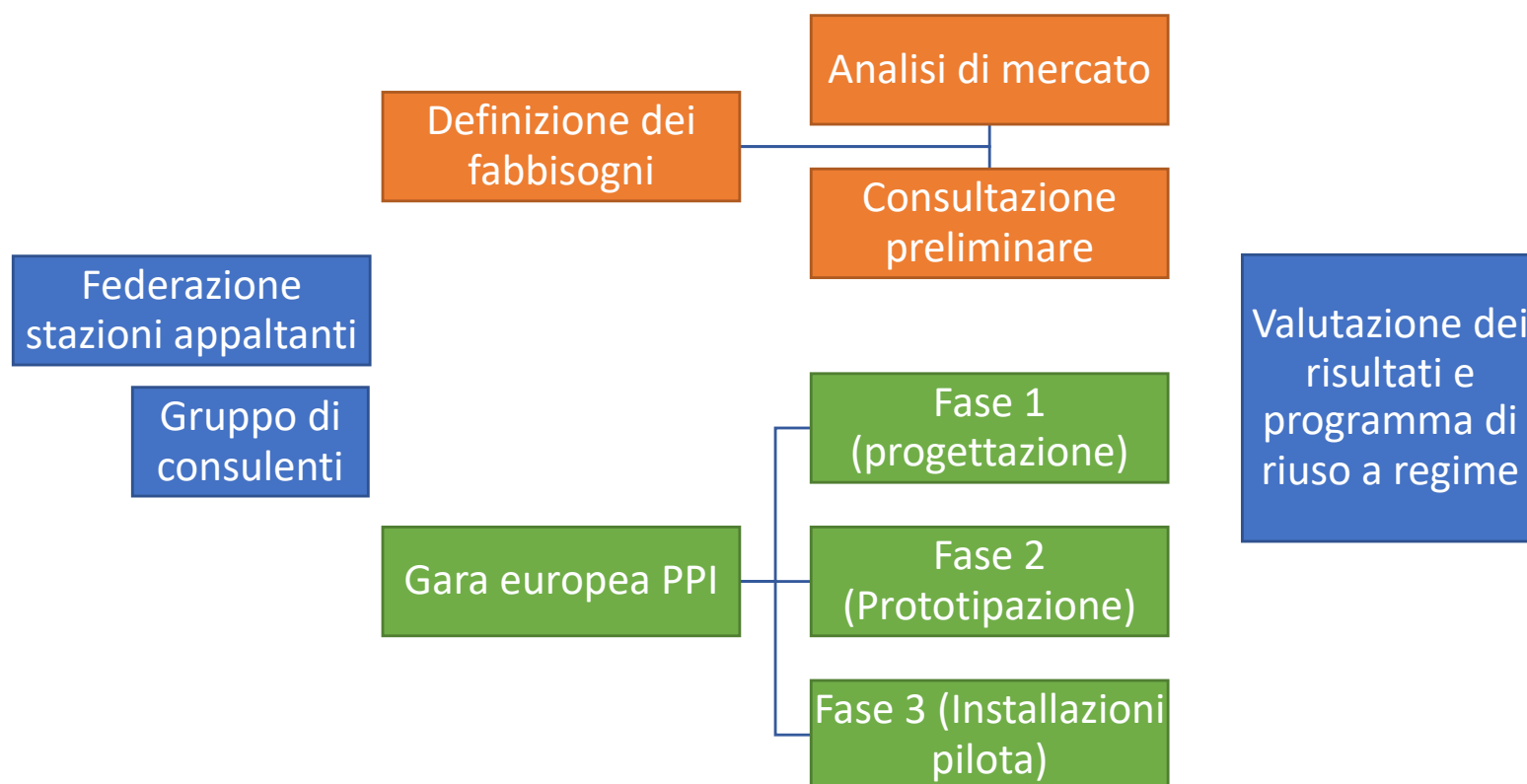
FINALITA'

- (1) Incoraggiare la cooperazione tra gli acquirenti pubblici per promuovere l'uso di appalti pubblici al fine di contribuire allo sviluppo di soluzioni innovative in grado di affrontare i loro bisogni.
- (2) Aumentare l'impatto degli appalti pubblici sull'innovazione. Gli appalti pubblici possono essere utilizzati come strumento per promuovere l'innovazione in settori di forte interesse generale come, ad esempio, l'energia pulita (che contribuisce agli obiettivi di Parigi per la lotta al cambiamento climatico) o l'assistenza sanitaria. Ciò a sua volta incoraggerà le imprese innovative dell'UE, in particolare le PMI, a sviluppare nuove soluzioni per affrontare le sfide della società.
- (3) Collegare e stabilire sinergie con progetti di ricerca e innovazione finanziati dall'UE ovunque possibile, ed in particolare con i due progetti attualmente in corso finanziati nell'ambito del precedente invito a presentare proposte all'interno del programma di lavoro 2018 (COS-PPI-2018-2-01, rif. GRO-SME-18-B-07) e i cosiddetti progetti «Innobroker» sempre finanziati nell'ambito dell'iniziativa COSME, uno già operativo dal 2017 (COS-LINKPP-2017-2-02, ref. GRO-SME-17-B-07) l'altro che sarà lanciato nel 2021 a seguito di un nuovo bando in via di definizione in queste settimane.

ATTIVITA' COFINANZIATE

- (1) Valutazione iniziale dei fabbisogni delle stazioni appaltanti
 - (2) Consultazione preliminare di mercato in almeno 5 Stati membri o a livello pan-europeo
 - (3) Comunicazione e disseminazione
 - (4) Formazione del personale delle stazioni appaltanti
 - (5) Sviluppo delle specifiche di dettaglio della soluzione ipotizzata
 - (6) Preparazione e gestione della gara di appalto europea (congiunta fra tutte le stazioni appaltanti), inclusa la considerazione dettagliata degli aspetti legati ai DPI
 - (7) Diffusione dei risultati del progetto con particolare riguardo alla scalabilità delle soluzioni acquisite
-

STRUTTURA TIPO DI UN PROGETTO



PERCENTUALI DI COFINANZIAMENTO

- 30% del costo della soluzione acquisita tramite gara a carico della finanza del bando COSME
- 70% del costo a carico delle stazioni appaltanti, i cui budget cumulativi devono rappresentare almeno il 60% di tutto il budget di progetto
- 90% del costo di tutte le altre voci di spesa (personale, consulenze, spese vive ecc.) a carico della finanza del bando COSME
- 10% del costo a carico di ciascun partner secondo la propria quota di budget all'interno del progetto.

SE INTERESSA...

Discussione aperta ai partecipanti al Laboratorio di simulazione.

- idee per la costruzione di un progetto di IA in Sardegna
- la ricerca di partner locali per la definizione di un consorzio.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE E LA PRESENZA

I materiali di questa giornata saranno presto resi disponibili sul sito di Sardegna Ricerche, dove è possibile ricevere informazioni sui prossimi appuntamenti:

http://www.sportelloappaltimpreses.it/consulenza/progetto_innovazione/

Per ulteriori informazioni contattare:

- email: info@sportelloappaltimpreses.it
- gruppo LinkedIn: <https://www.linkedin.com/groups/12143077/>
- numero verde: 800974430

PICCOLO EXCURSUS

La consultazione preliminare del mercato (1/2)

L'art. 40 della Direttiva 2014/24/EU del 28/02/2014, divenuto con poche modifiche l'art. 66 del D.Lgs. 50/2016 del 18/04/2016, recita quanto segue:

1. Prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere consultazioni di mercato per la preparazione dell'appalto e per lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti da essi programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi.
2. Per le finalità di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici possono acquisire consulenze, relazioni o altra documentazione tecnica da parte di esperti, di partecipanti al mercato nel rispetto delle disposizioni stabilite dal presente codice, o da parte di autorità indipendenti. Tale documentazione può essere utilizzata nella pianificazione e nello svolgimento della procedura di appalto, a condizione che non abbia l'effetto di falsare la concorrenza e non comporti una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza.

PICCOLO EXCURSUS

La consultazione preliminare del mercato (2/2)

Le finalità della Consultazione preliminare del mercato possono dunque essere molteplici:

- comprendere, attraverso indagini specifiche, i fabbisogni specifici della Stazione appaltante che possono trovare risposta in appalti precommerciali o in altri strumenti di domanda pubblica di innovazione;
- acquisire dal mercato informazioni sullo stato dell'arte nel settore e le tecnologie disponibili in determinate aree di interesse, che possono risultare utili alla preparazione dell'appalto e lo svolgimento della relativa procedura;
- fornire informazioni all'Operatore economico interessato circa le gare programmate e i requisiti relativi ad esse.