

**SECONDA SESSIONE: LA COMPETITIVITÀ DELLA
SARDEGNA NEL SETTORE DEGLI APPALTI PUBBLICI**

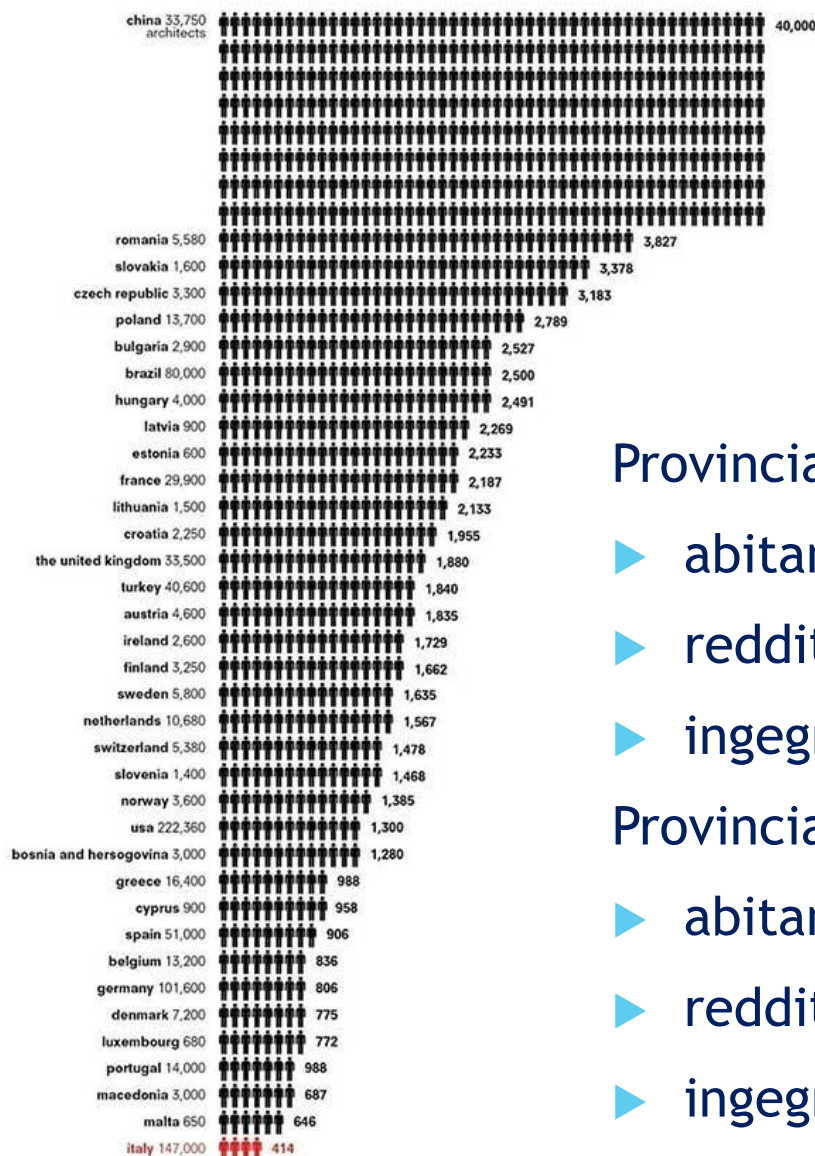
**IL MERCATO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA E
ARCHITETTURA IN SARDEGNA NEL 2016-2017**

**IL MERCATO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA IN
ITALIA DOPO L'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS
50/2016**

Sandro Catta
Presidente OIC

Slide elaborate da: Massimiliano Pittau
Direttore Fondazione CNI

inhabitants / 1 architect



Provincia di Bergamo

- ▶ abitanti: 1.109.900 (2016)
- ▶ reddito medio: € 21.217 (2015)
- ▶ ingegneri: circa 2850

Provincia di Cagliari (vecchia perimetrazione)

- ▶ abitanti: 743.500 (2016)
- ▶ reddito medio: € 16.143 (2017)
- ▶ ingegneri: circa 6500

CONVEGNO

APPALTI PUBBLICI: TRA REALTÀ E NUOVE OPPORTUNITÀ

Cagliari 17.03.2016

MANIFESTO DEL NETWORK DEGLI OPERATORI

Il **network degli operatori** economici, dei soggetti pubblici e delle parti sociali che si è costituito con l'intendimento di rafforzare e strutturare il dialogo collaborativo, all'interno di un percorso di crescita delle competenze e precisazione dei ruoli, riconosce la necessità di costruire una visione unitaria del processo di programmazione, progetto, esecuzione e gestione delle opere pubbliche; siamo consapevoli che il modo per realizzare gli obiettivi di ciascuna delle parti coinvolte, passa attraverso il raggiungimento degli obiettivi di efficienza e qualità dell'intero sistema, e più in generale del sistema paese.

Il nuovo Codice Appalti approvato in Consiglio dei Ministri il 3.03.2016, introduce in tal senso importanti elementi positivi.

Riteniamo però necessario che il riordino complessivo dell'impianto normativo del settore dei LL.PP. porti rapidamente alla stesura delle Linee Guida condivise con i portatori di interesse, in una logica di efficacia dei procedimenti e della loro sostenibilità economica, non solo per l'autorità centrale, ma anche per gli operatori economici e gli enti locali.

Per raggiungere questo obiettivo sarà indispensabile il reale **coinvolgimento del network degli operatori**, enti locali, imprese, professionisti e lavoratori destinatari e attuatori delle procedure.

Questo è il primo degli obiettivi per cui si costituisce in questa sede il network.

In questa logica il network ha individuato quale tema portante del nuovo approccio collaborativo il **passaggio, nel processo di gara, dalla prevalenza di aspetti formali alla prevalenza di aspetti sostanziali**.

Troppo spesso la gara è più forma che sostanza, imbrigliata in tempi non compatibili con un corretto svolgimento delle varie fasi: deve invece diventare un processo basato su buona programmazione, su tempi certi e compatibili con le attività, su un buon progetto, su una base d'asta corretta, su capitolati esaustivi, su requisiti richiesti proporzionati alla prestazione da eseguire. La sintesi di quanto emerso negli incontri organizzati tra le parti - primi episodi del dialogo collaborativo prima auspicato - può essere racchiusa nei seguenti punti:

1. **Obbligo** di approvazione del bilancio delle autonomie locali entro la data stabilita per legge (31 dicembre di ciascun anno) pur sulla base di previsioni prudenziali. Possibilità di richiesta di proroga dei termini di approvazione limitata a casi eccezionali.
2. **Necessità** di anticipazione dei tempi di programmazione da parte dello Stato e della Regione al fine di favorire il processo di programmazione degli enti locali.
3. **Adozione** di prassi e procedure consolidate per servizi e lavori, utilizzando quelle di riconosciuta efficacia nello scenario internazionale, in un percorso teso alla semplificazione, standardizzazione e stabilizzazione del processo;
4. **Premialità** per le imprese e professionisti in possesso di "rating di legalità" e introduzione di un "rating di affidabilità" indicativo dei comportamenti tenuti nei confronti delle stazioni appaltanti. Verifica del reale impiego di risorse tecniche ed umane in caso di avvalimento.

5. **Possibilità** di verifica da parte delle stazioni appaltanti dei requisiti tecnici dei progettisti tramite banche dati centralizzate.
6. **Qualificazione** dei progettisti non più sugli importi delle opere progettate ma sugli importi dei relativi onorari percepiti.
7. **Applicazione** degli stessi requisiti tecnici di qualificazione sia per i progettisti individuati all'esterno che all'interno della stazione appaltante.
8. **Commissioni** giudicatrici composte in numero maggioritario da componenti aventi gli stessi requisiti richiesti ai professionisti in gara, selezionati da apposito elenco.
9. **Necessità** di disporre di prezzari regionali aggiornati e inserimento del "costo del lavoro per servizi di progettazione".
10. **Condivisione** del processo di creazione e aggiornamento delle competenze per tutti i soggetti pubblici e privati coinvolti nel processo di programmazione, realizzazione e gestione delle opere pubbliche.

Il **Consiglio Nazionale Ingegneri**, con la **Rete Nazionale Professioni Tecniche**, si impegna ad istituire l'analogo tavolo nazionale del network degli operatori al fine di condividere, a livello nazionale, i principi del presente documento.

Ciascuna delle rappresentanze regionali si impegna a far condividere il presente documento alle rispettive rappresentanze nazionali.

Letto firmato e sottoscritto

Cagliari lì, 17 marzo 2016

Ordine Ingegneri Cagliari

Presidente Federazione Ingegneri Sardegna

Vice Presidente Consiglio Nazionale Ingegneri

Presidente Rete delle Professioni Tecniche

Presidente Associazione Nazionale Costruttori Edili

Rappresentante Ordine degli Avvocati di Cagliari

Responsabile Sportello Appalti Imprese

Vicepresidente OICE

Presidente ANCI Sardegna

Presidente ANIEM Sardegna

Segretario Generale Sardegna FILLEA CGIL

Segretario Generale Sardegna FILCA CISL

Rappresentante Compagnia delle Opere Sardegna

Gaetano Attilio Nastasi

Vincenzo Cuccuru

Gianni Massa

Vittorio Aresu

Simona Pellegrini

Umberto Cossu

Vincenzo Francesco Perra

Maurizio Boi

Pier Sandro Scano

Valentina Meloni

Enrico Cordeddu

Giovanni Matta

Ester Pisano

Dal 2008 il Centro Studi CNI effettua il monitoraggio dei bandi di gara per i servizi di ingegneria e pubblica un rapporto trimestrale in cui oltre ad offrire una fotografia dell'andamento del mercato, vengono evidenziate le principali anomalie presenti nei bandi

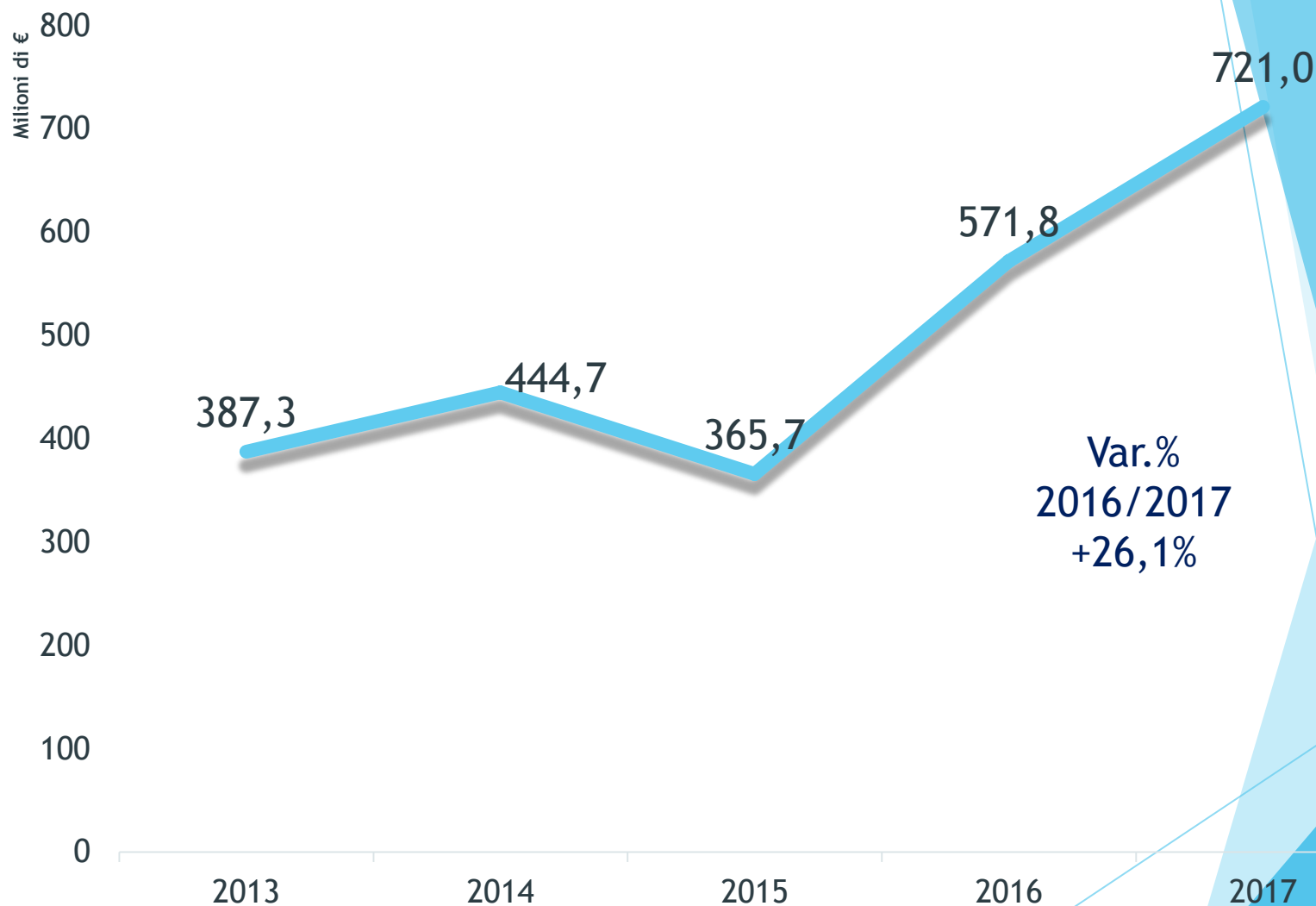
Da marzo 2017 è stato attivato l'**Osservatorio bandi** allo scopo di monitorare la correttezza dei bandi relativamente a particolari aspetti.

In questa fase, l'attenzione è stata focalizzata sull'esatta applicazione dei parametri previsti dal D.Lgs 50/2016 per il **calcolo del corrispettivo** a base d'asta per i servizi di ingegneria e architettura

L'attività dell'osservatorio nel 2017

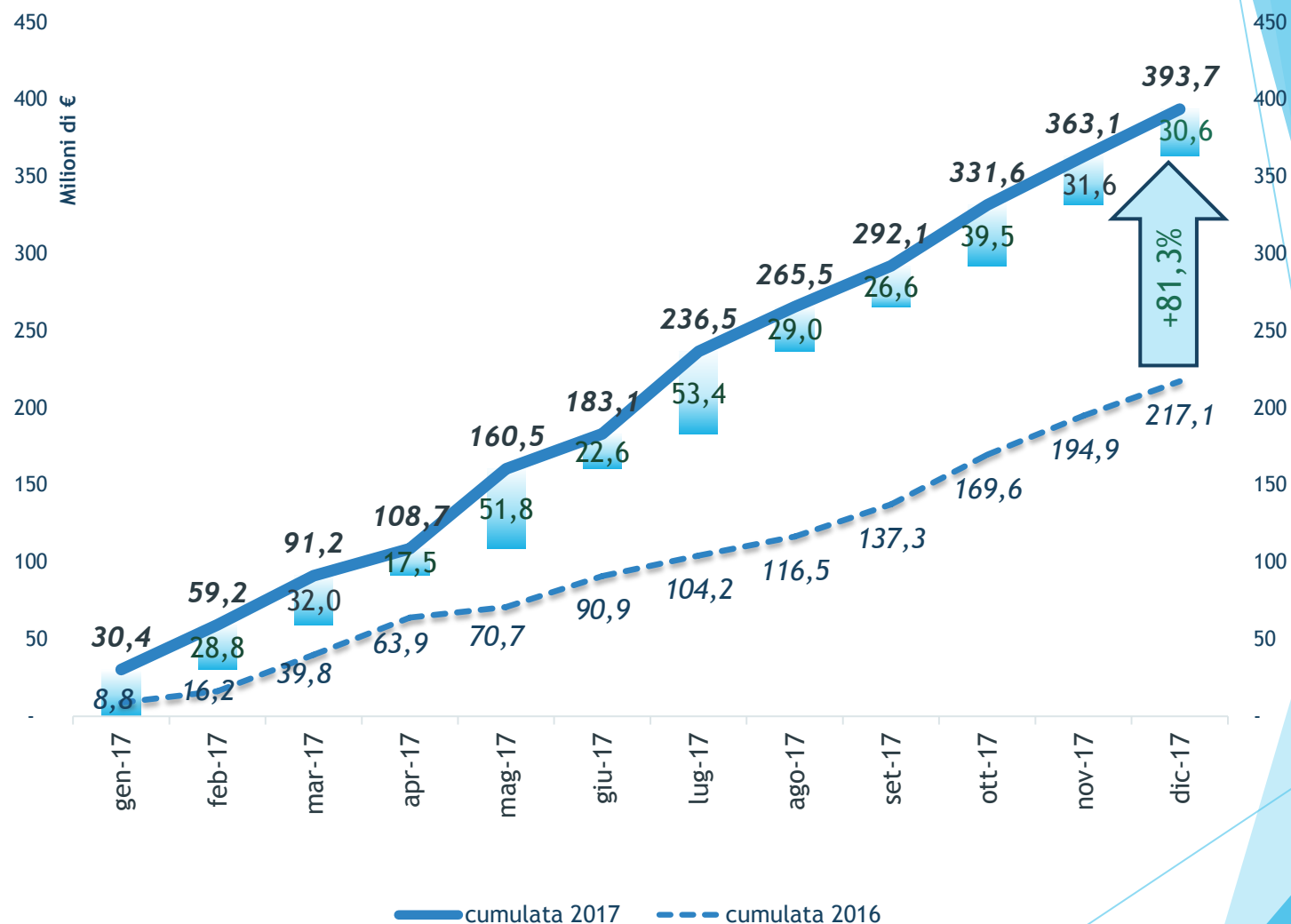
- ▶ selezione e inserimento in banca dati **3.847** bandi
- ▶ verifica della correttezza dell'importo e della documentazione di **2.320** bandi
- ▶ invio di **422** lettere di segnalazione di anomalie
- ▶ **123** riscontri da parte delle stazioni appaltanti di cui **58** positivi

Importo a base d'asta destinato alla progettazione e agli altri servizi di ingegneria nelle gare per i servizi di ingegneria e architettura. Serie 2013- 2017



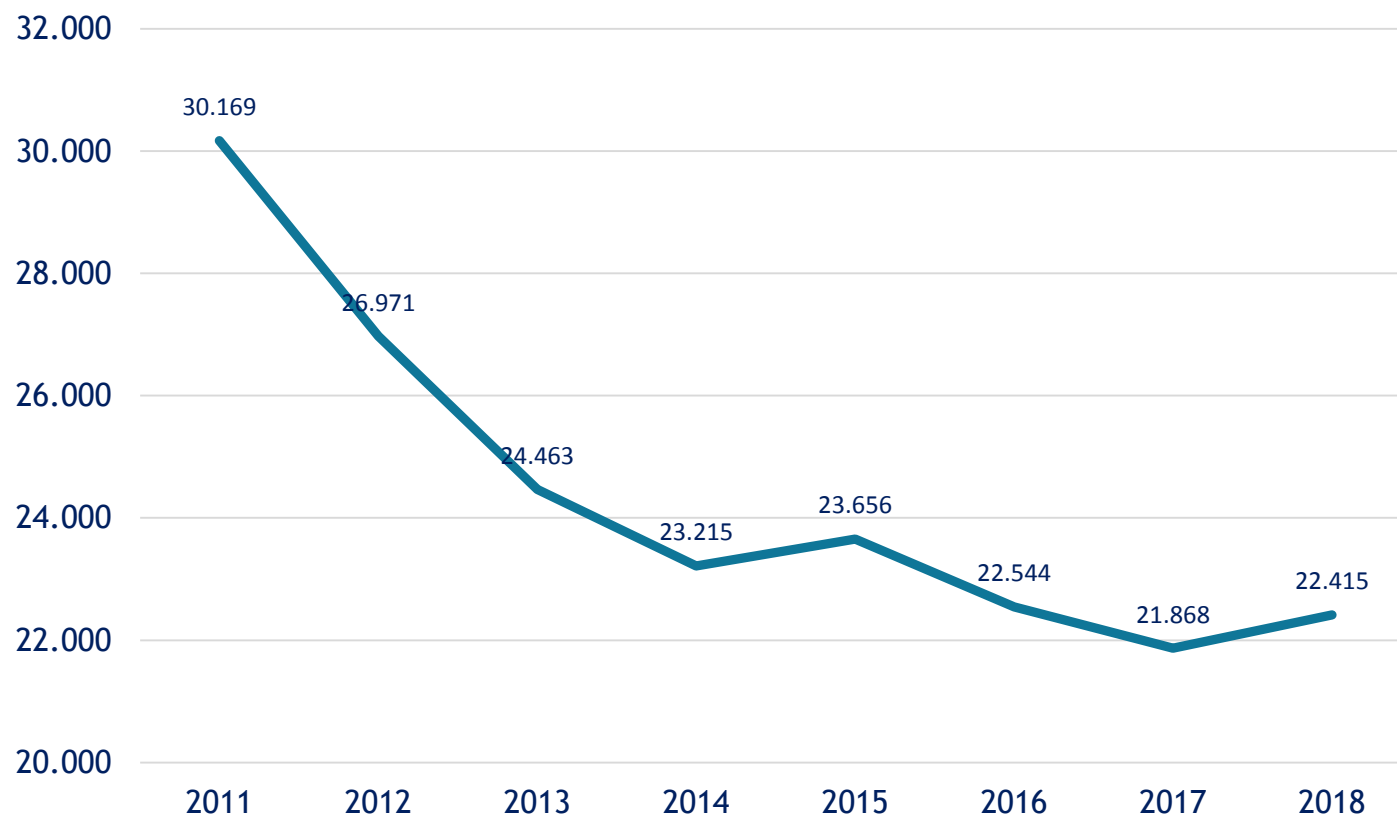
N.B. nelle gare con esecuzione sono stimati solo gli importi a base d'asta per i servizi di ingegneria (escludendo i costi di esecuzione)

Importo a base d'asta destinato alla progettazione e agli altri servizi di ingegneria nelle gare* per i servizi di ingegneria e architettura. Cfr 2016-2017 per mese

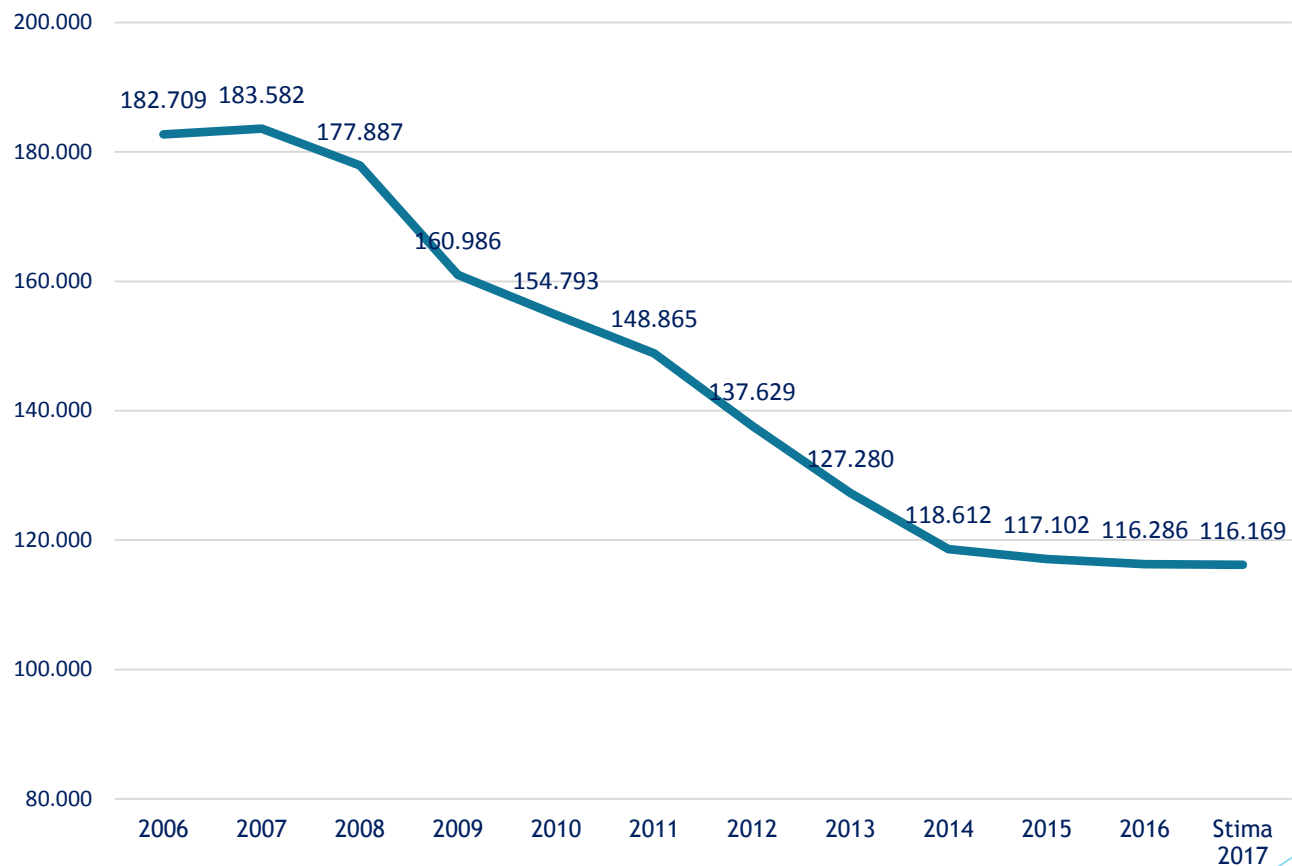


* Sono escluse le gare con esecuzione e quelle del settore ICT

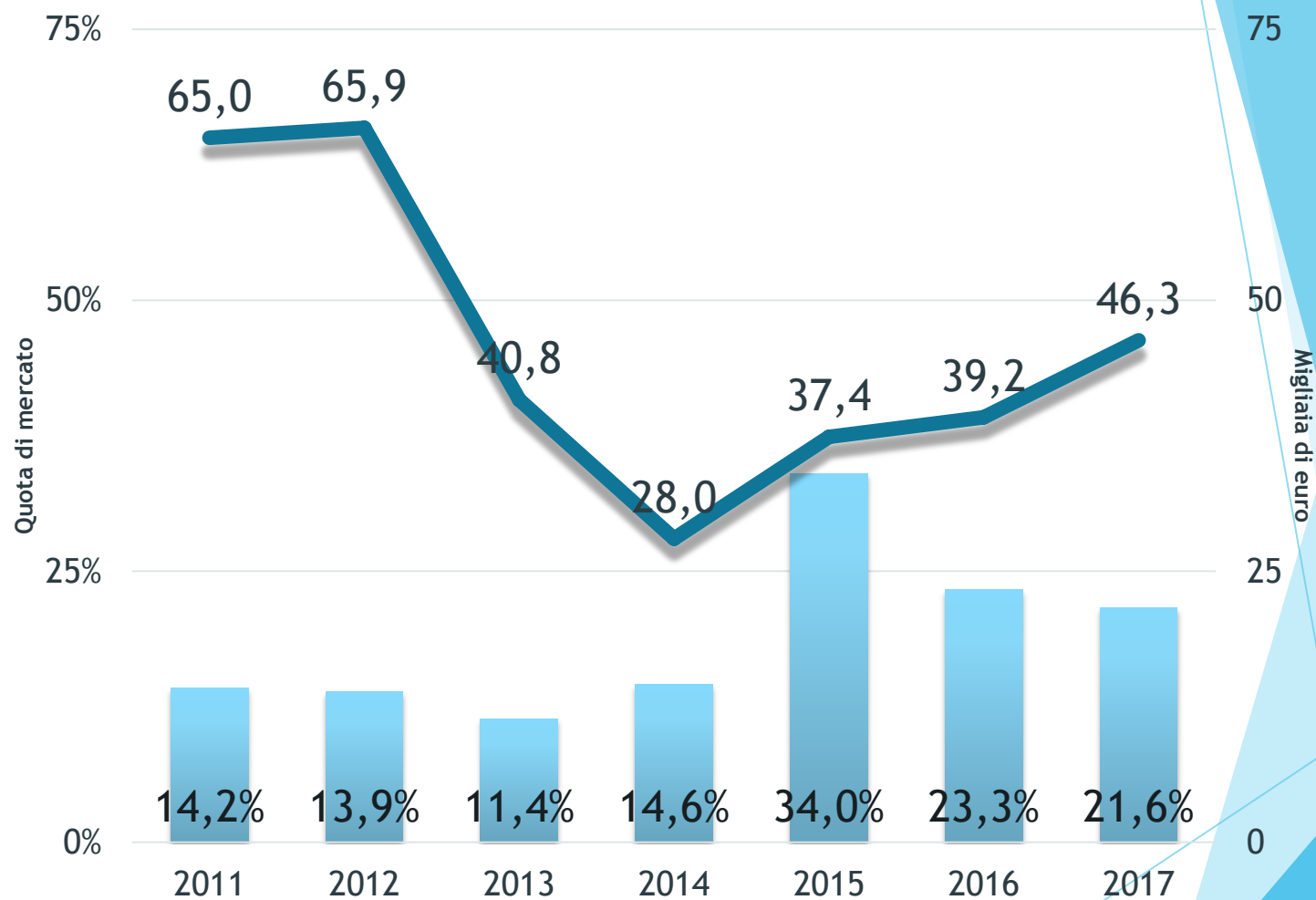
Opere pubbliche a valori costanti (2010)



Investimenti in costruzioni al netto spese per trasferimento proprietà (valori costanti)



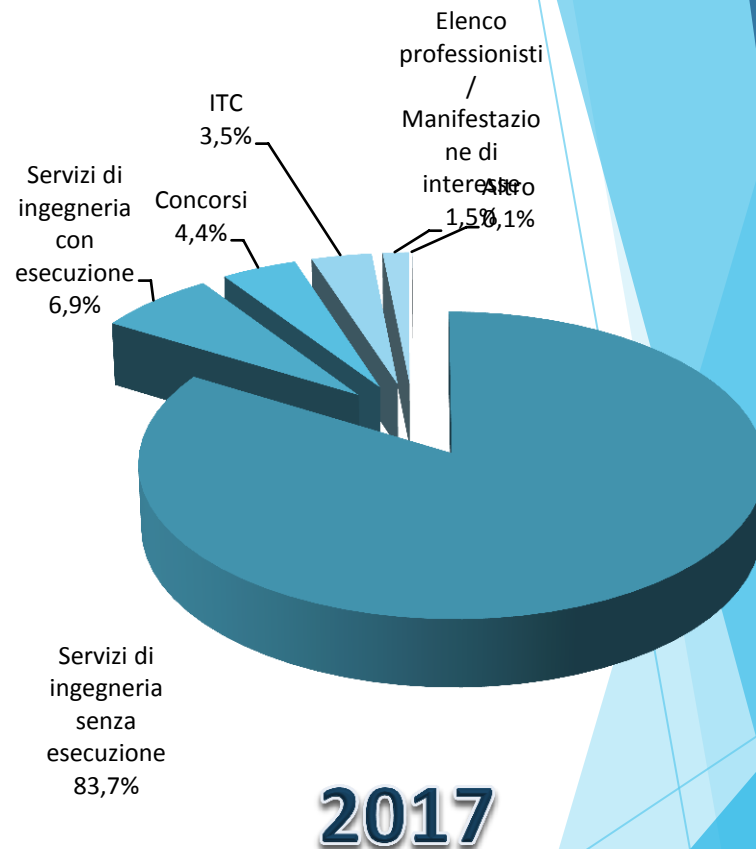
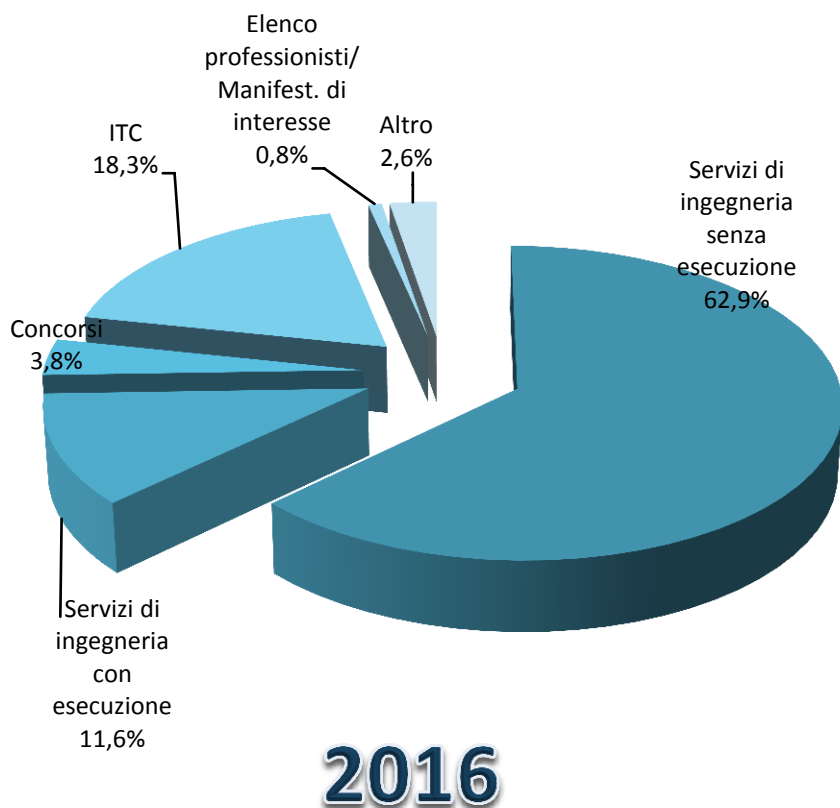
Importi medi di aggiudicazione delle gare* per servizi di ingegneria aggiudicate dai liberi professionisti e quota di mercato (Serie 2011-2017).



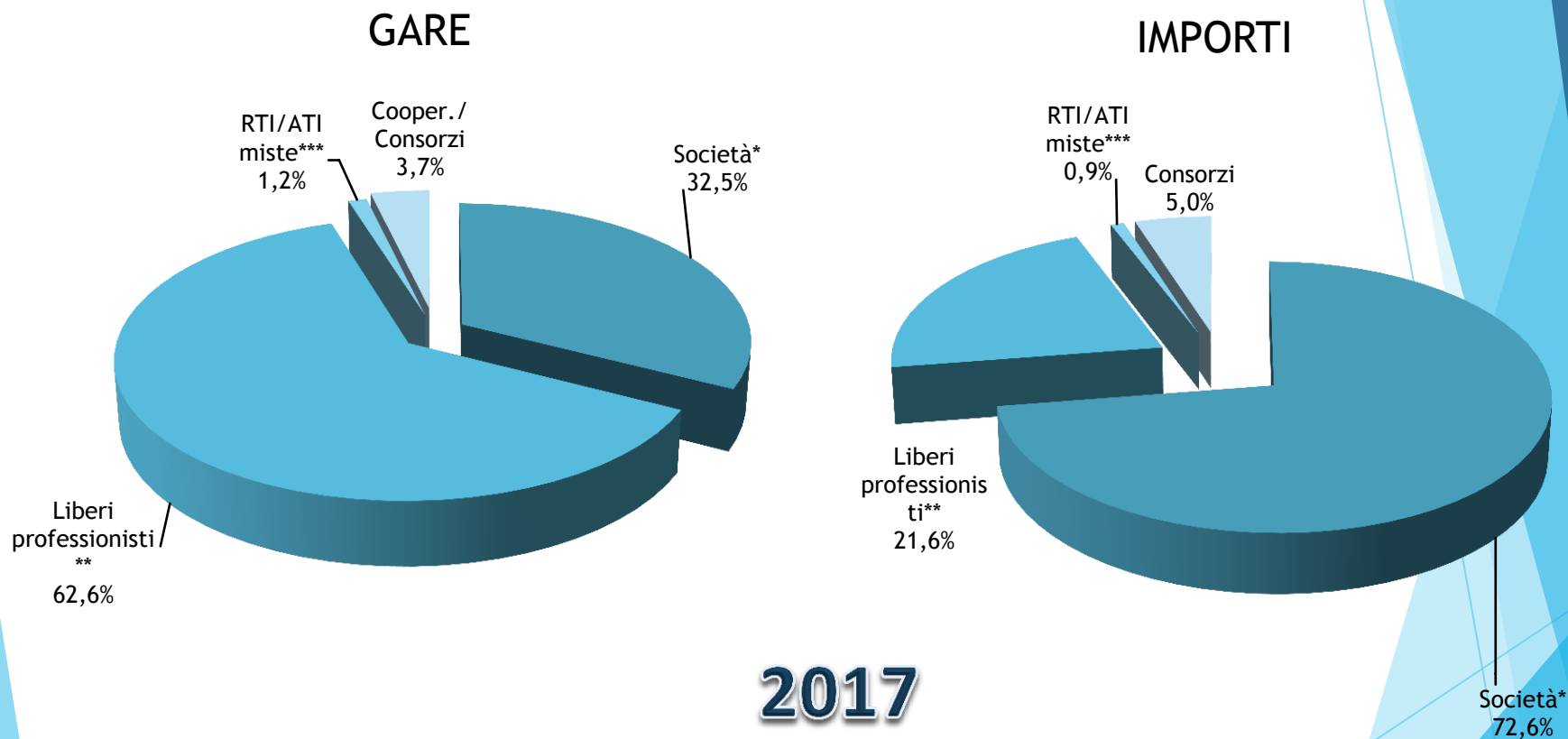
* Sono escluse le gare con esecuzione e quelle del settore ICT

Quota di mercato Importo medio

Numero di bandi



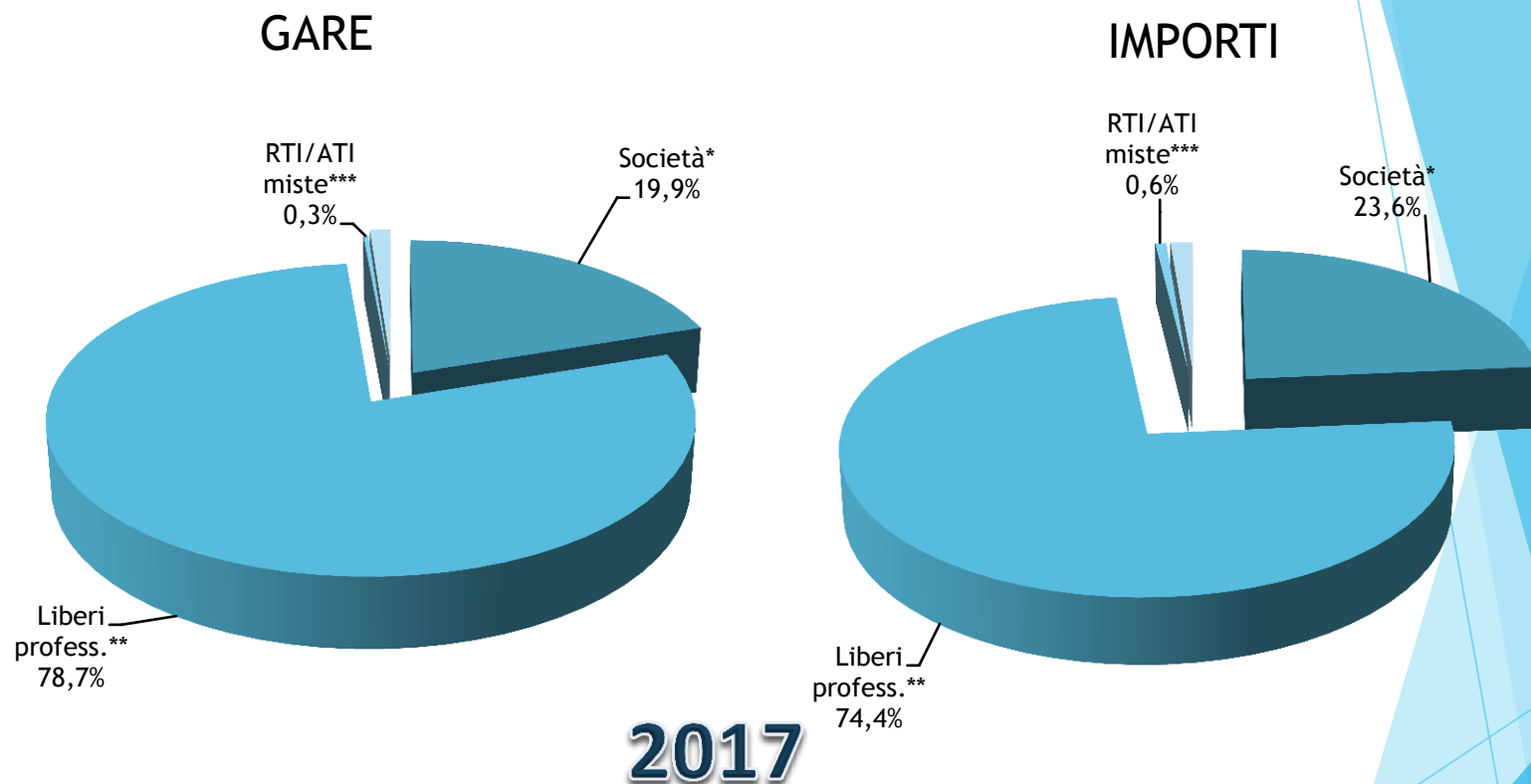
Ripartizione delle gare e degli importi per servizi di ingegneria (senza esecuzione) aggiudicate



- (*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società
(**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti
(***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano stati indicati i dati

Ripartizione delle gare e degli importi per servizi di ingegneria (senza esecuzione) nei bandi con importo a base d'asta inferiore ai 40 mila euro aggiudicati



(*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società

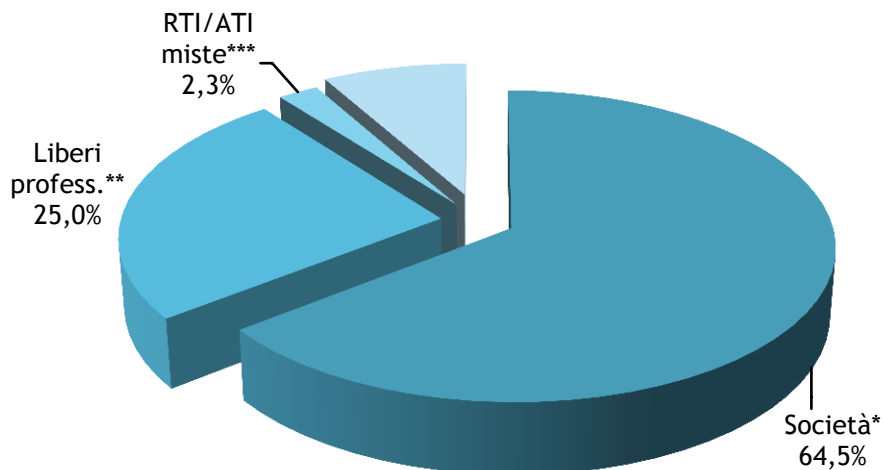
(**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti

(***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

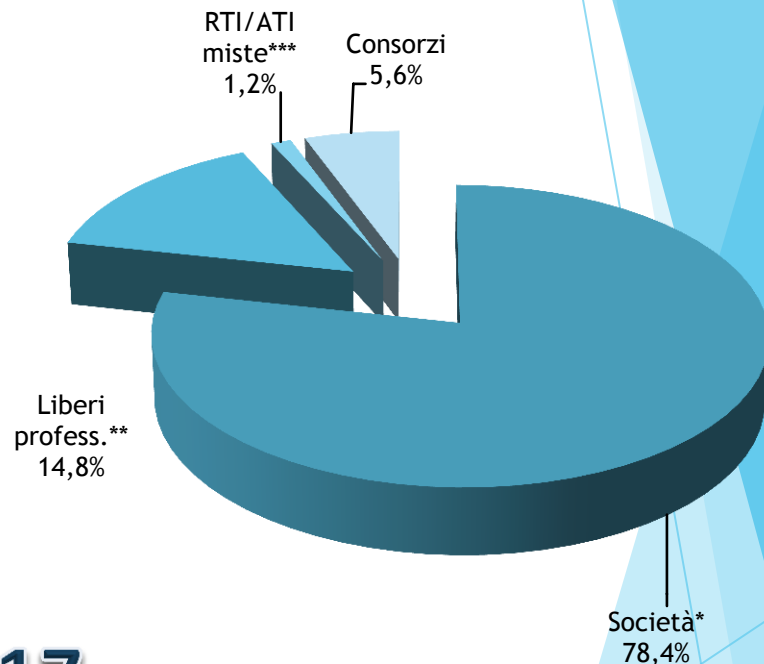
sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano stati indicati i dati

Ripartizione delle gare e degli importi di aggiudicazione per servizi di ingegneria (senza esecuzione) nei bandi con importo a base d'asta superiore ai 100 mila euro aggiudicati

GARE



IMPORTI

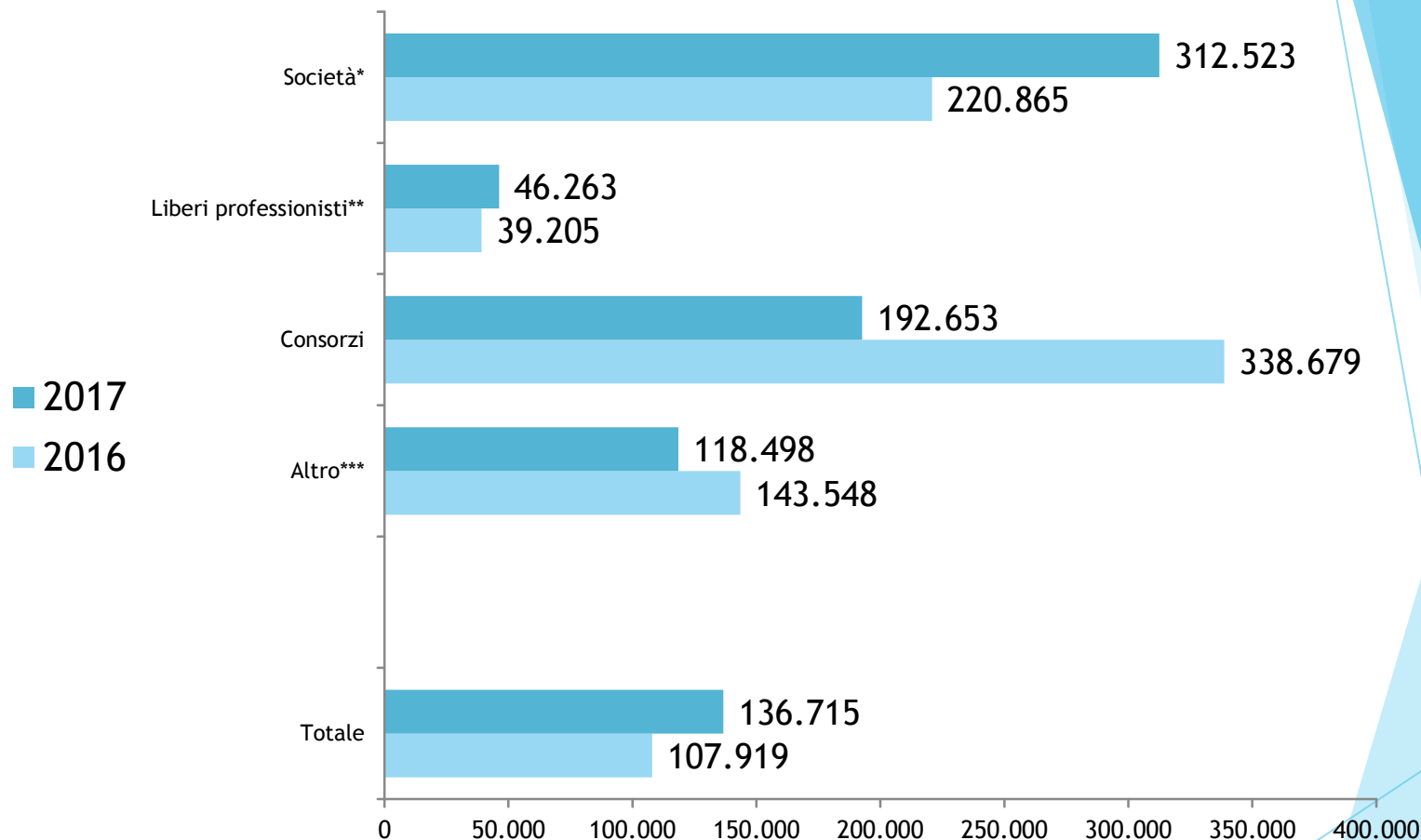


2017

- (*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società
- (**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti
- (***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

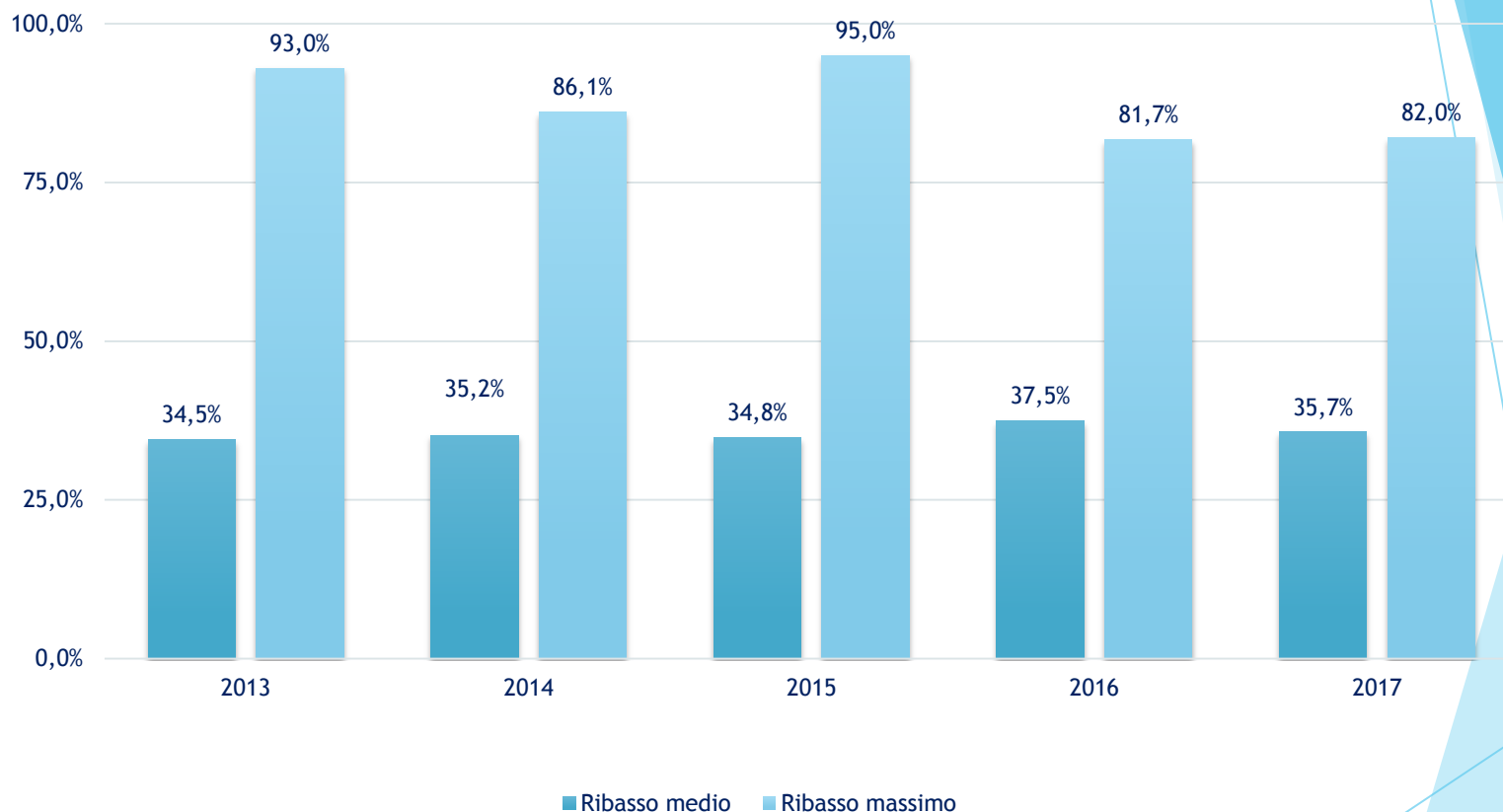
sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano stati indicati i dati

Importo medio di aggiudicazione delle gare per servizi di ingegneria (senza esecuzione) aggiudicate

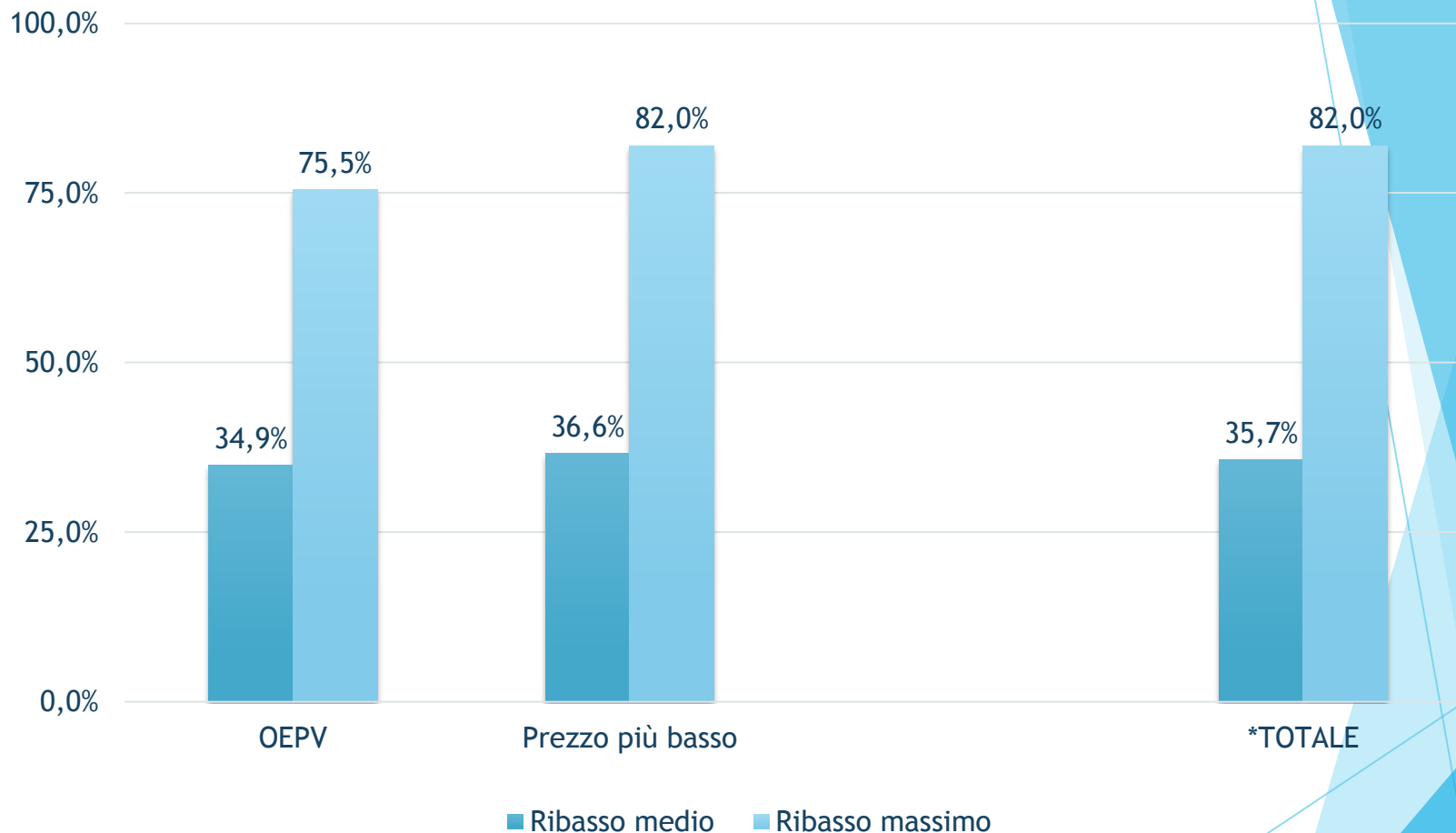


- (*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società
 (**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti
 (***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti e altro

Ribasso medio e ribasso massimo per criterio di aggiudicazione utilizzato nelle gare per servizi di ingegneria (senza esecuzione)

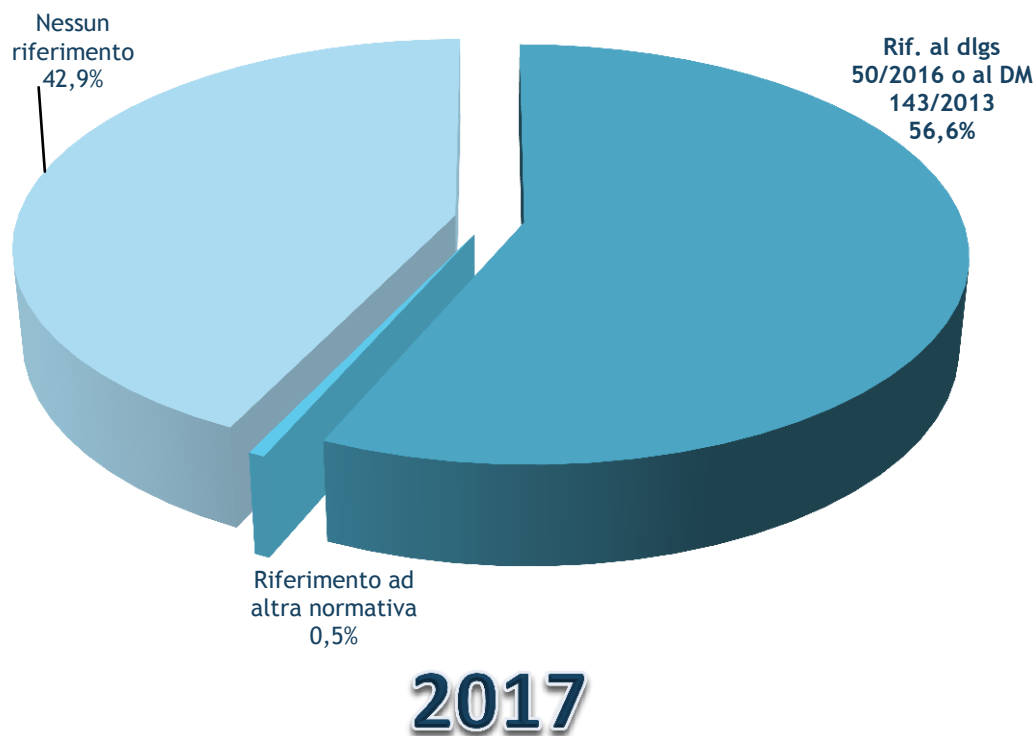


Ribasso medio e ribasso massimo per criterio di aggiudicazione utilizzato nelle gare per servizi di ingegneria (senza esecuzione)



2017

Determinazione dell'importo a base d'asta



N.B. Sono considerati solo i bandi di gara senza esecuzione

Sono esclusi i bandi di gara per consulenze o servizi per cui non è richiesto il riferimento al DM.143/2013 e quelli del settore ITC

* in base alla documentazione disponibile al momento della rilevazione

nel 2015, solo il

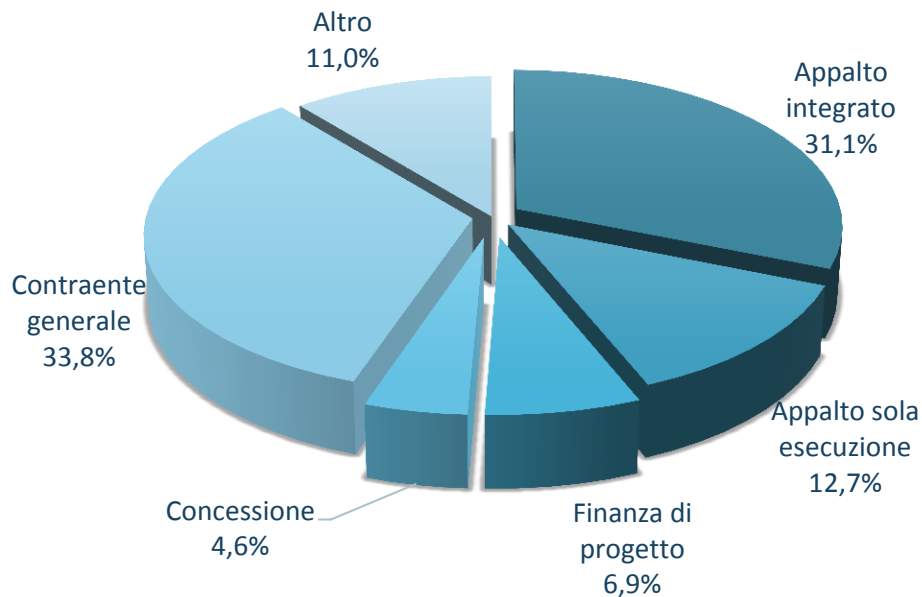
10,1%

dei bandi aveva allegato lo
schema di calcolo

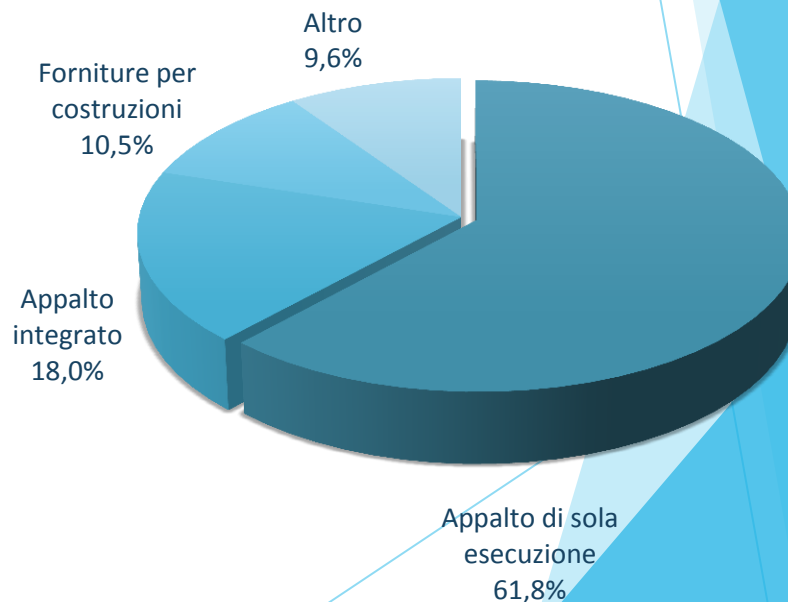
Nel 2016 il **13%**

Nel 2017 il **21,3%**

In Italia c'è un ricorso eccessivo e inappropriato all'appalto integrato e al Contraente generale



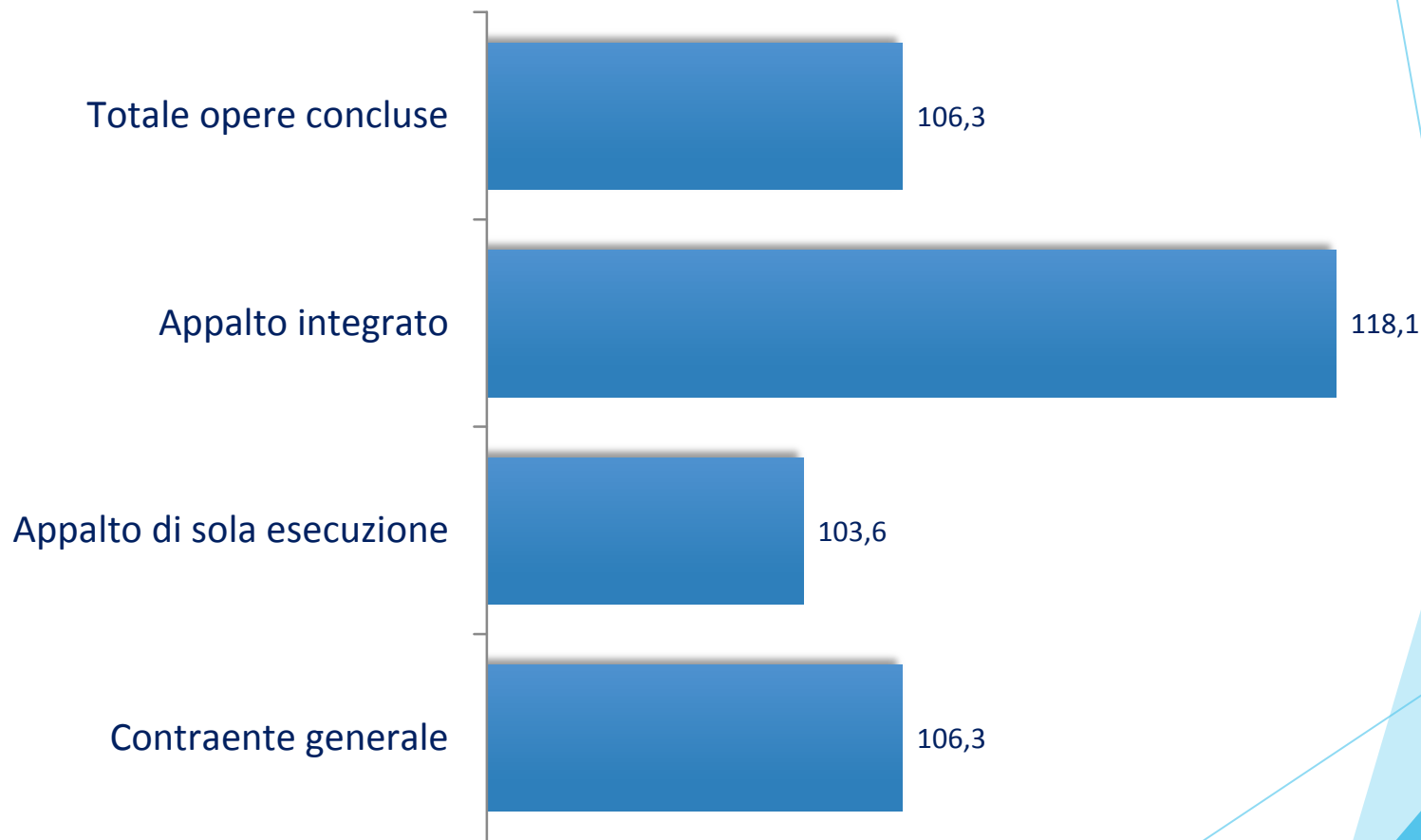
Italia – Legge Obiettivo 2001 (dati su importo di aggiudicazione di 44,8 miliardi di euro)



Uk – Spesa delle stazioni appaltanti, 2009 (dati su importo di aggiudicazione di 13,5 miliardi di sterline)

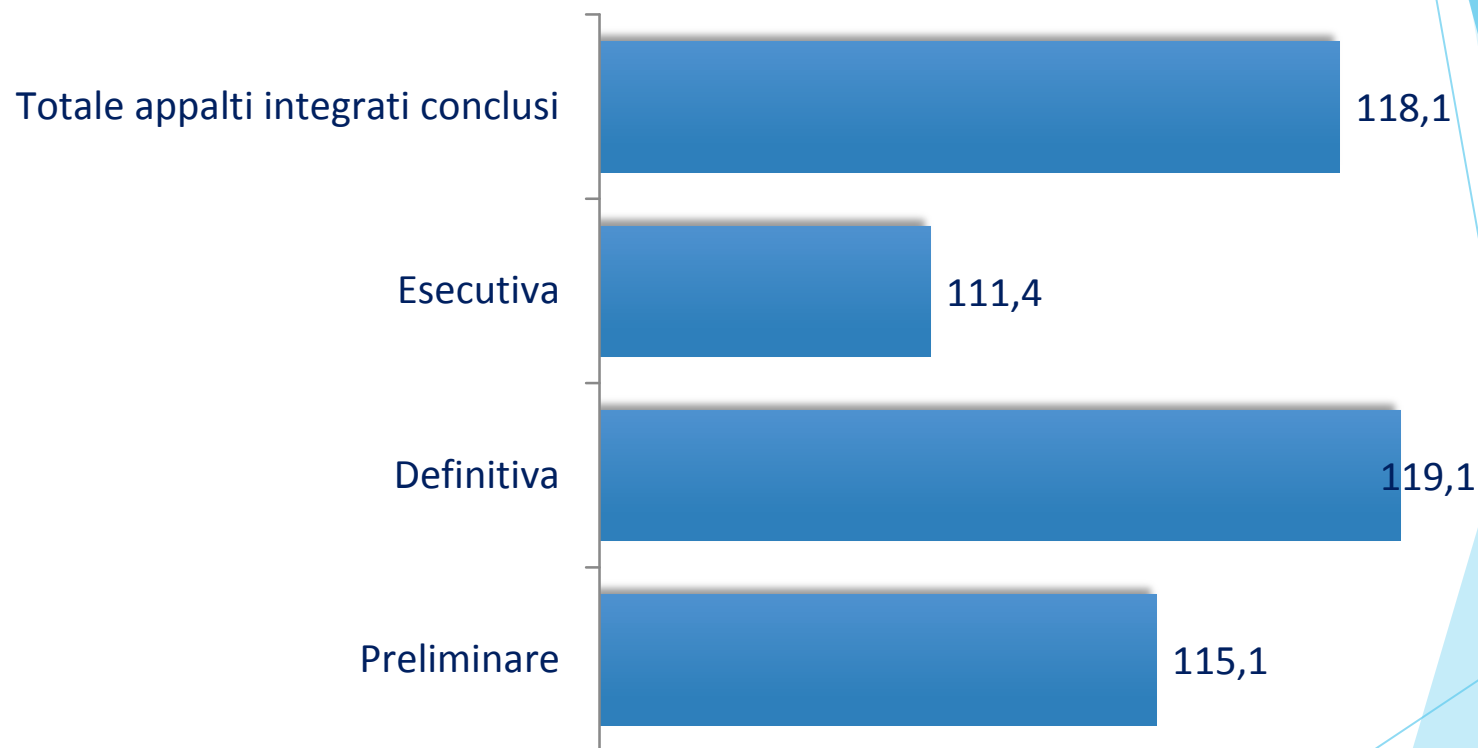
L' appalto integrato genera maggiori diseconomie rispetto ad altre forme di appalto

(incidenza % del costo varianti su importi di aggiudicazione delle sole opere concluse previste nella Legge Obiettivo 443, 91 casi)



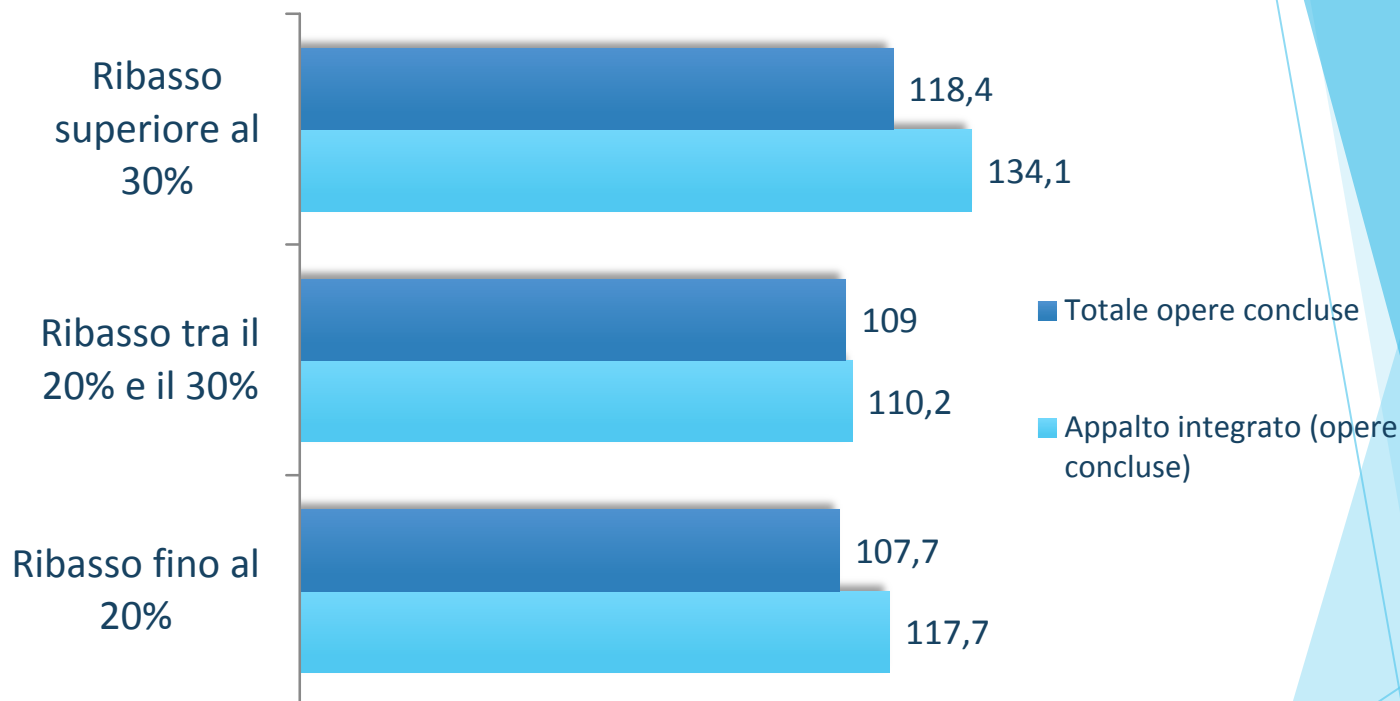
Nell'appalto integrato bisogna mettere a gara solo progettazioni esecutive

(incidenza % del costo varianti su importi di aggiudicazione dei soli appalti integrati conclusi previste
nella Legge Obiettivo 443, 22 casi)



Maggiore ribasso, maggiore risparmio?

(incidenza % del costo varianti su importi di aggiudicazione delle opere aggiudicate nell'ambito della Legge Obiettivo 443, 237 casi)



Maggiore è il ribasso proposto in sede di gara, più alto è stato l'incremento dei costi in corso d'opera sotto forma di varianti

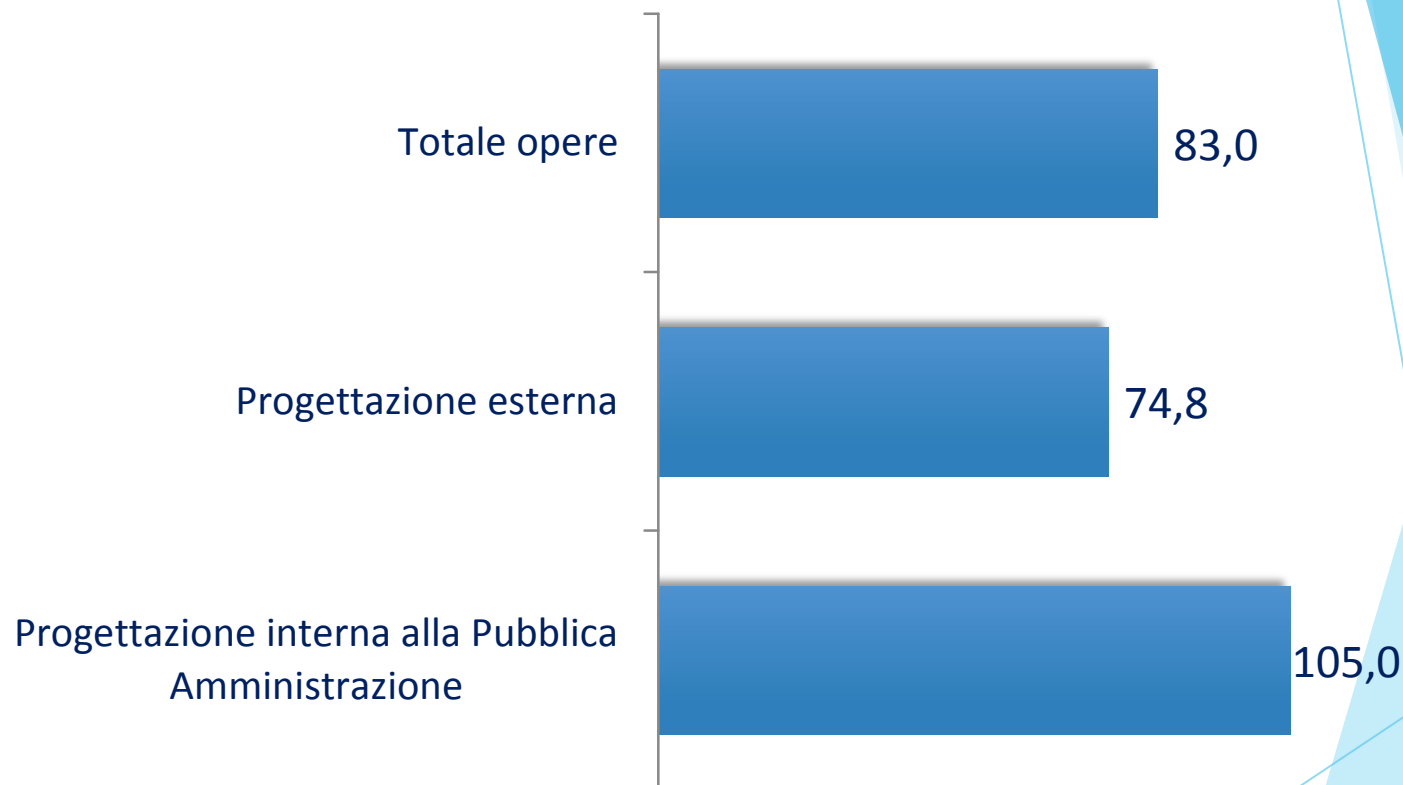
Il criterio del massimo ribasso genera maggiori costi nelle fasi di cantiere

(incidenza % del costo varianti su importi di aggiudicazione delle opere aggiudicate nell'ambito della Legge Obiettivo 443, 237 casi)



La progettazione interna **non può essere** uno strumento per rendere efficiente l'uso delle risorse

(incidenza % del costo varianti su importi di aggiudicazione delle opere aggiudicate nell'ambito della Legge Obiettivo 443, 237 casi)



**SECONDA SESSIONE: LA COMPETITIVITÀ DELLA
SARDEGNA NEL SETTORE DEGLI APPALTI PUBBLICI
IL MERCATO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA E
ARCHITETTURA IN SARDEGNA NEL 2016-2017**

**IL REPORT CONGIUNTURALE
2017**

Sandro Catta
Presidente OIC

Slide elaborate da: **Gianfranco Fancello**
Presidente Centro Studi OIC

Report Congiunturale Bandi

- 3° report congiunturale annuale (2015-2016-2017)
- Quadro esaustivo situazione domanda di lavoro per progettisti dalle Pubbliche Amministrazioni in Sardegna
- Analisi comparate ed integrate su caratteristiche comuni, anomalie, trend

curato da

Centro Studi OIC

Commissione Bandi OIC

Federazione Ordini Sardegna

Dati analizzati

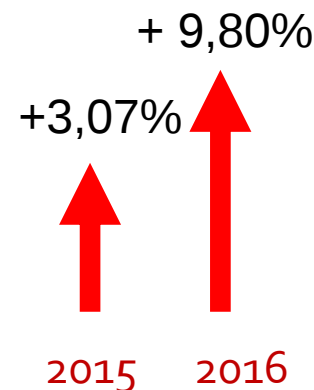
- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Mese pubblicazione;• Tipologia stazione appaltante;• Importo (euro);• Categorie tipologia di servizi; | <ul style="list-style-type: none">• Prestazione richiesta;• Criteri di aggiudicazione;• Elenchi professionisti; <hr/> <ul style="list-style-type: none">• Analisi incrociate• Dettaglio su importi ; |
|--|---|

Fonti:

Europa Concorsi; sito istituzionale RAS; siti istituzionali EELL

2017: Bandi pubblicati dalla PA in Sardegna

336 bandi



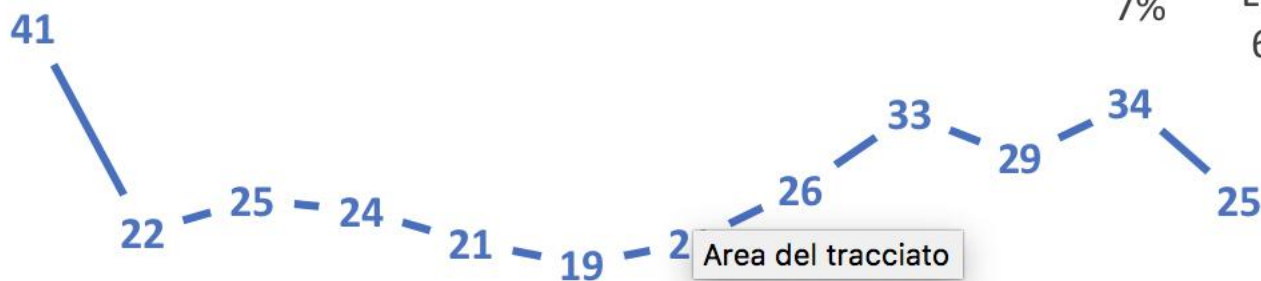
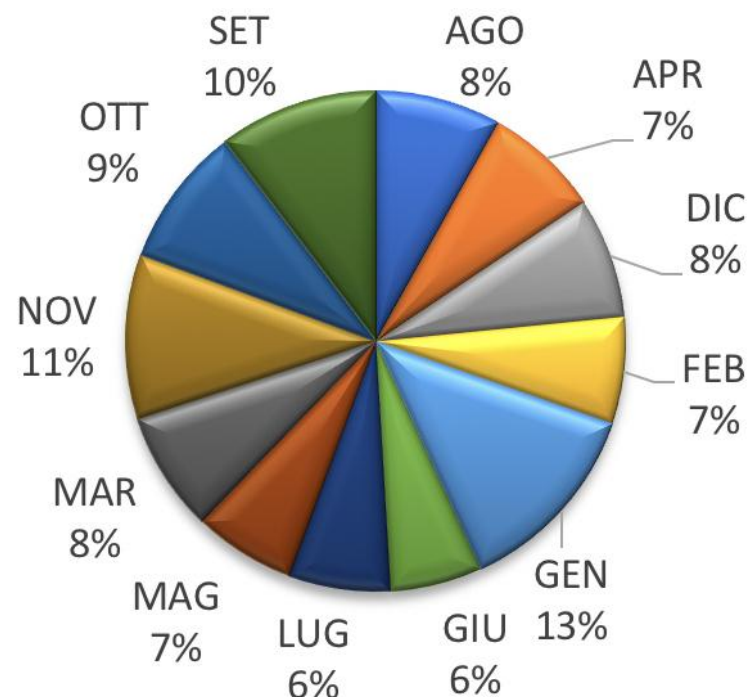
- ✓ 16 Elenchi Professionisti (4,8%);
- ✓ 188 manifestazioni di interesse (56,0%);
- ✓ 115 bandi senza esecuzione delle opere (34,2%);
- ✓ 1 bandi con esecuzione delle opere (0,3%);
- ✓ 16 concorsi di progettazione (4,8%).

Mese pubblicazione **2017**

Media mensile **2017**: **27**

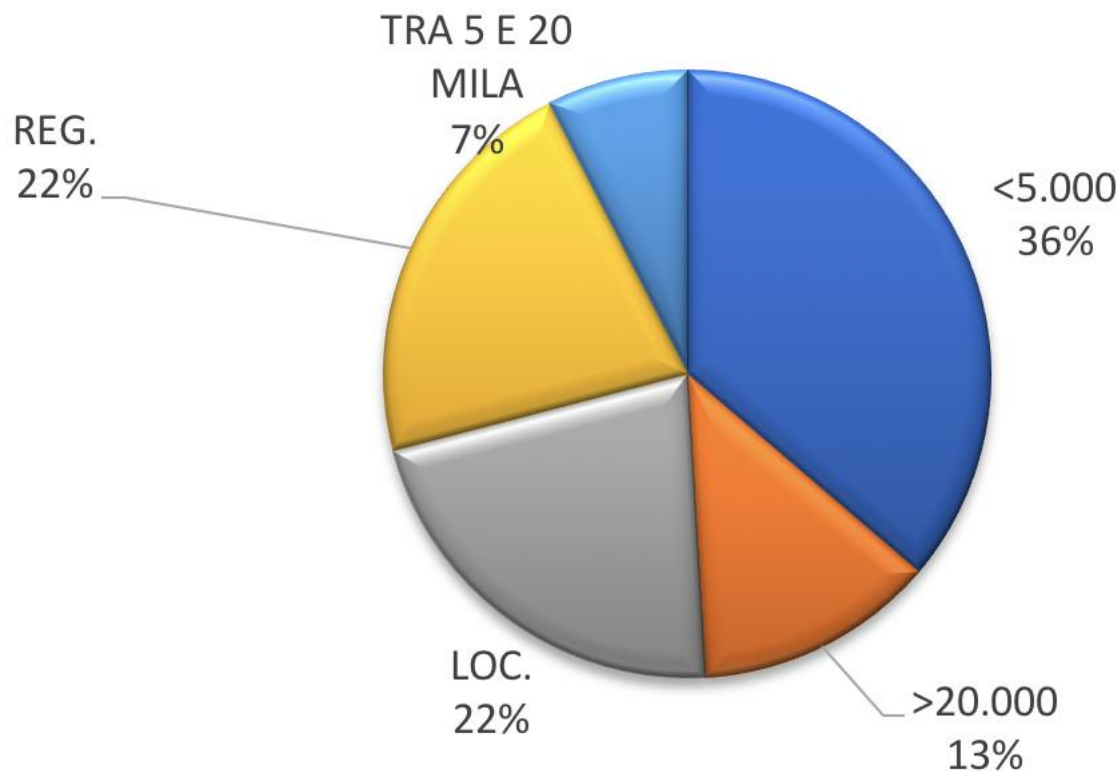
Media **2016**: **23**

Media **2015**: **21**



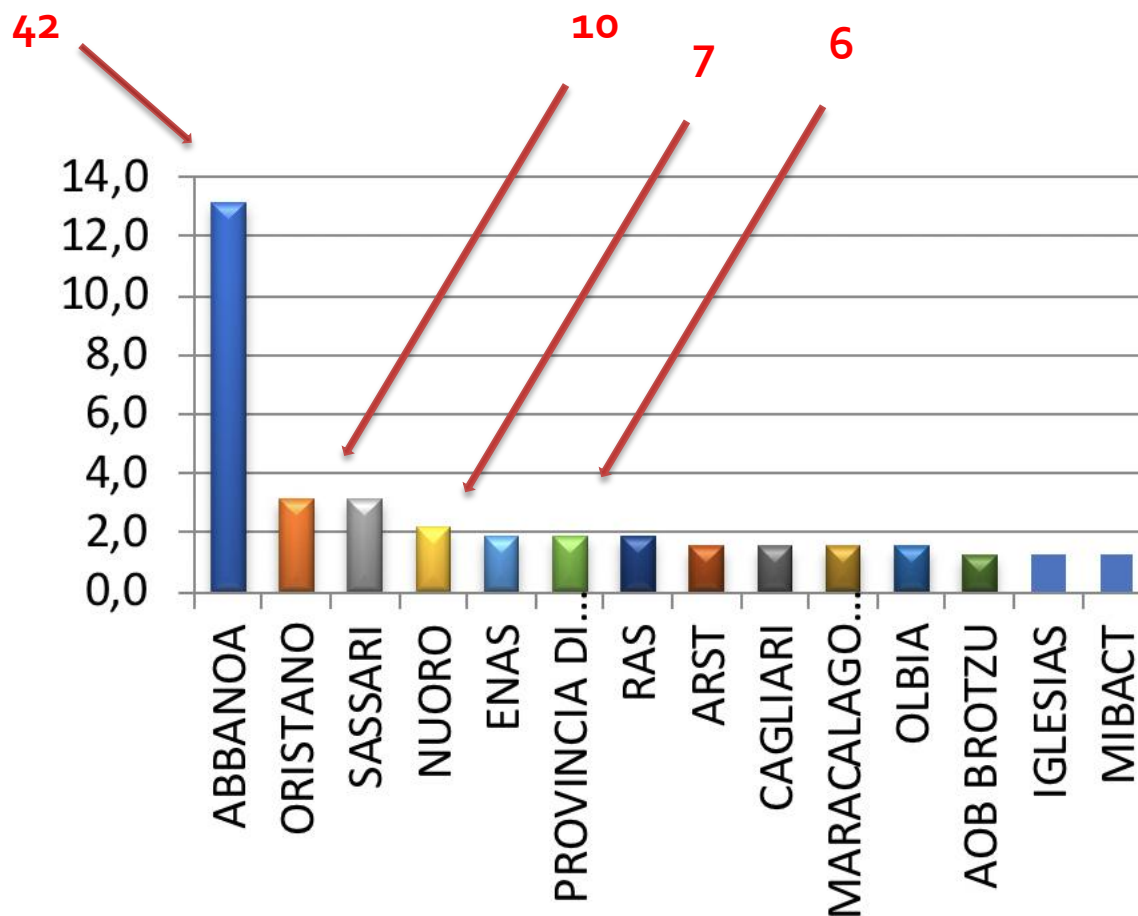
GEN FEB MAR APR MAG GIU LUG AGO SET OTT NOV DIC

Tipologia Stazione appaltante 2017

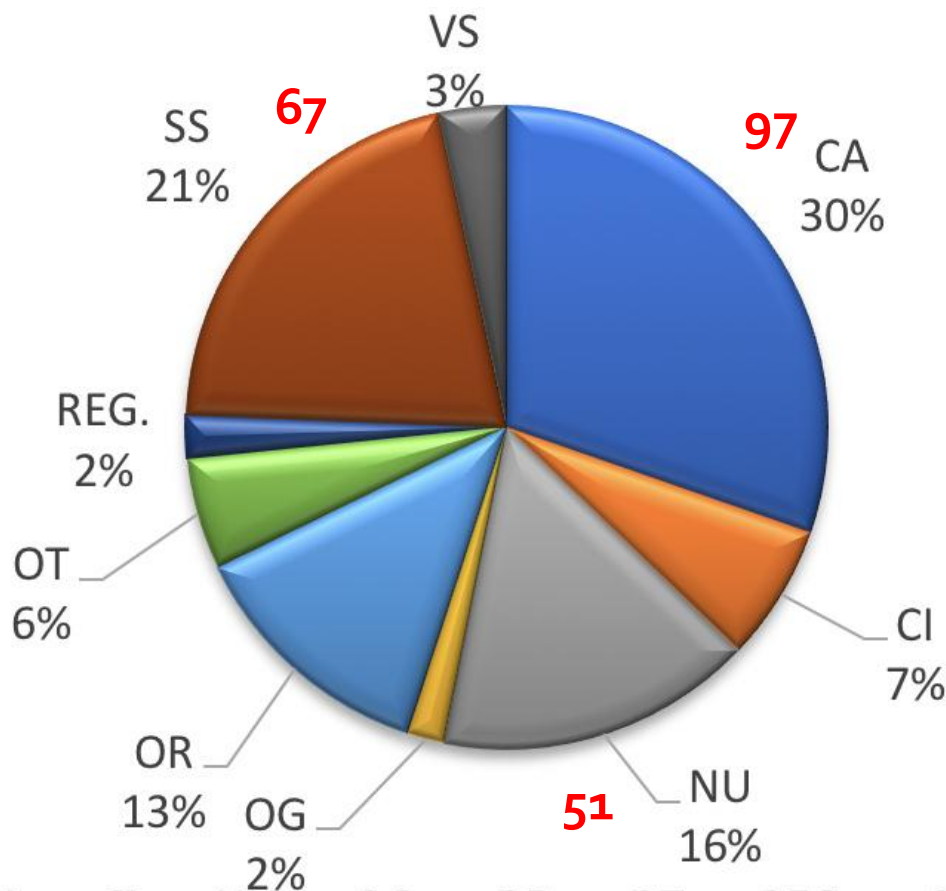


- **in linea** con gli anni scorsi;
- In crescita percentuale n°bandi di enti regionali:
 - **10%** nel **2015**
 - **14%** nel **2016**

Dettaglio Stazione appaltante 2017

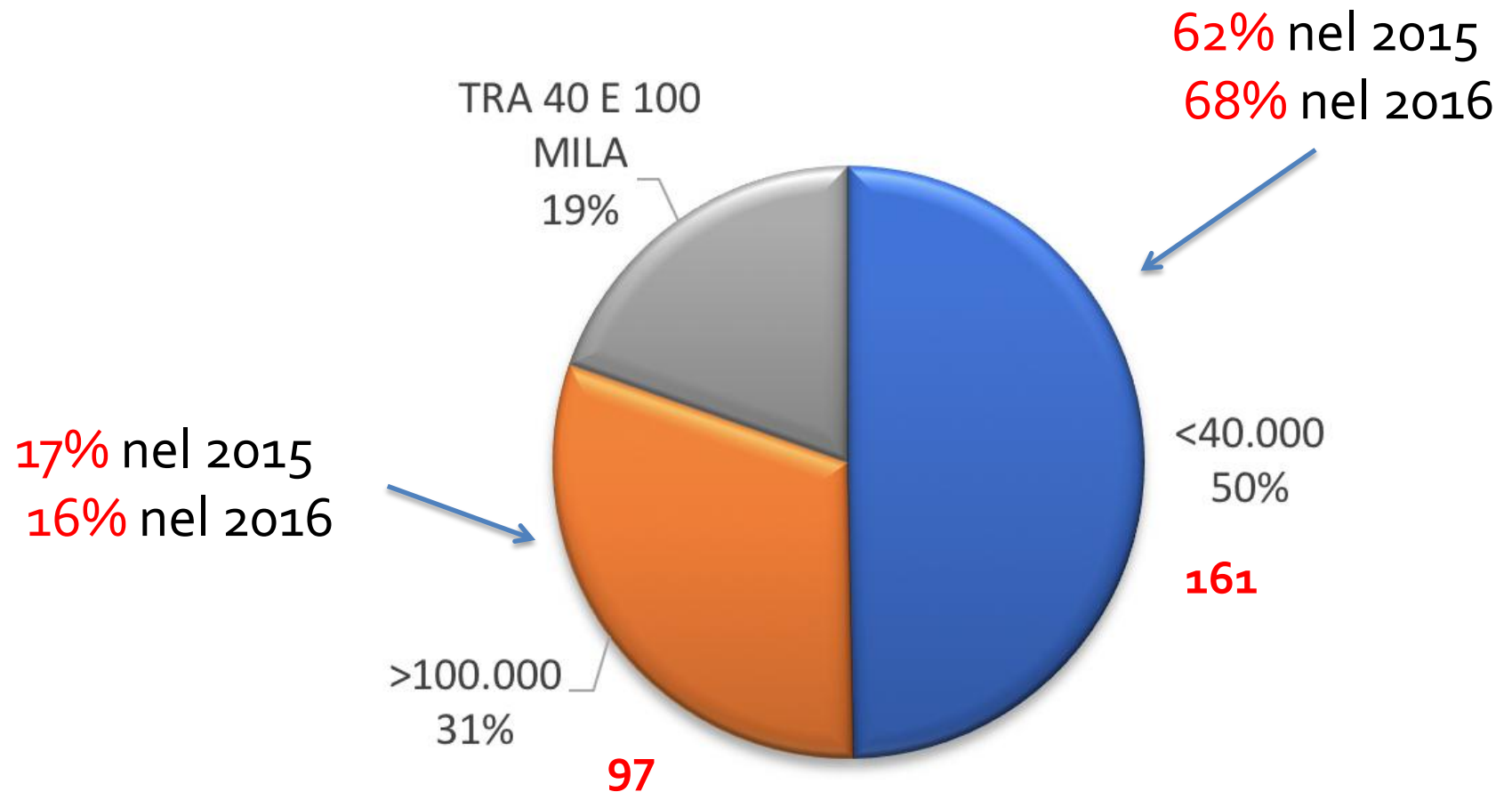


Provincia pubblicazione **2017**

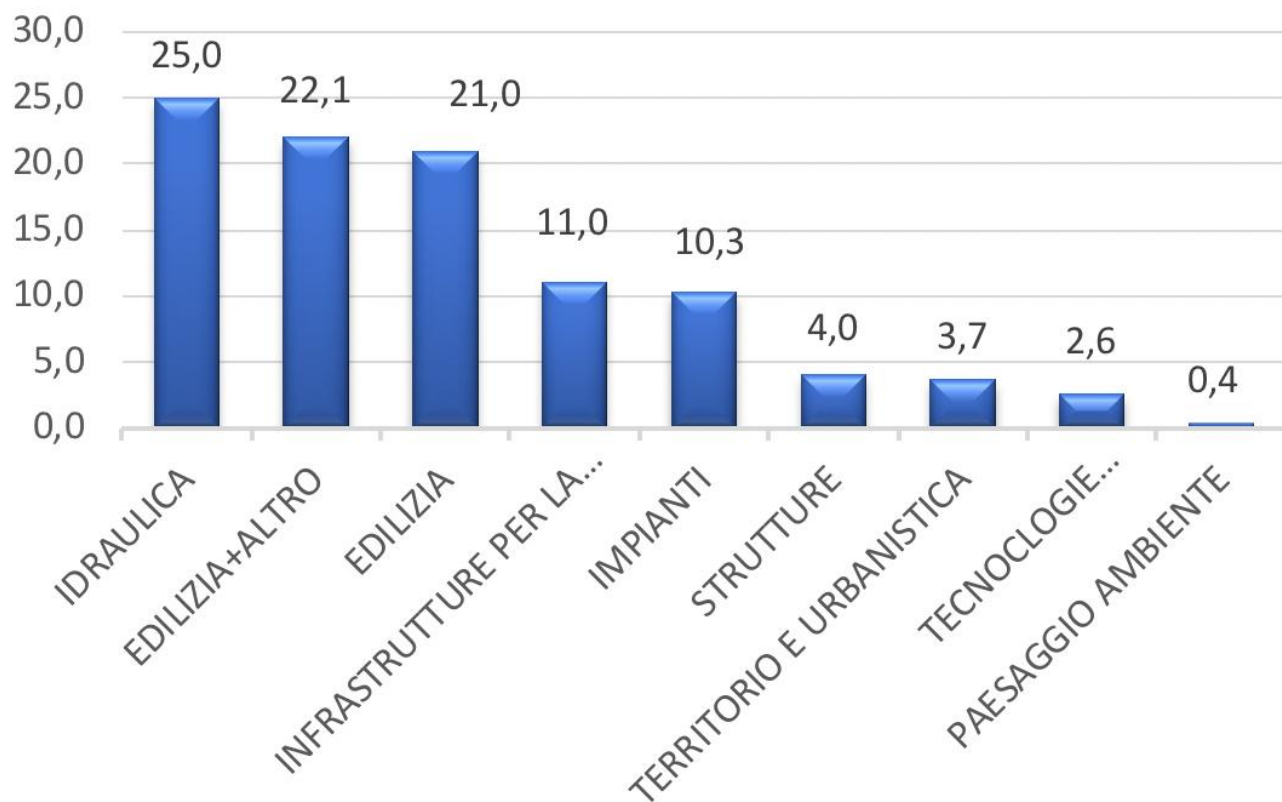


- **Cagliari** mantiene il primato (**24,5%** nel 2015, **25%** nel 2016);
- **Sassari** cresce significativamente (**11%** nel 2015, **17%** nel 2016);
- **Nuoro** perde qualcosa (**20%** nel 2015, **24%** nel 2016)

Soglie importo 2017



Categoria servizi 2017



- Edilizia tot cresce (36% nel 2015, 41% nel 2016);
- Idraulica aumenta (21% nel 2015 e nel 2016);
- Infr mobilità perde qualcosa (18% nel 2015, 14% nel 2016)

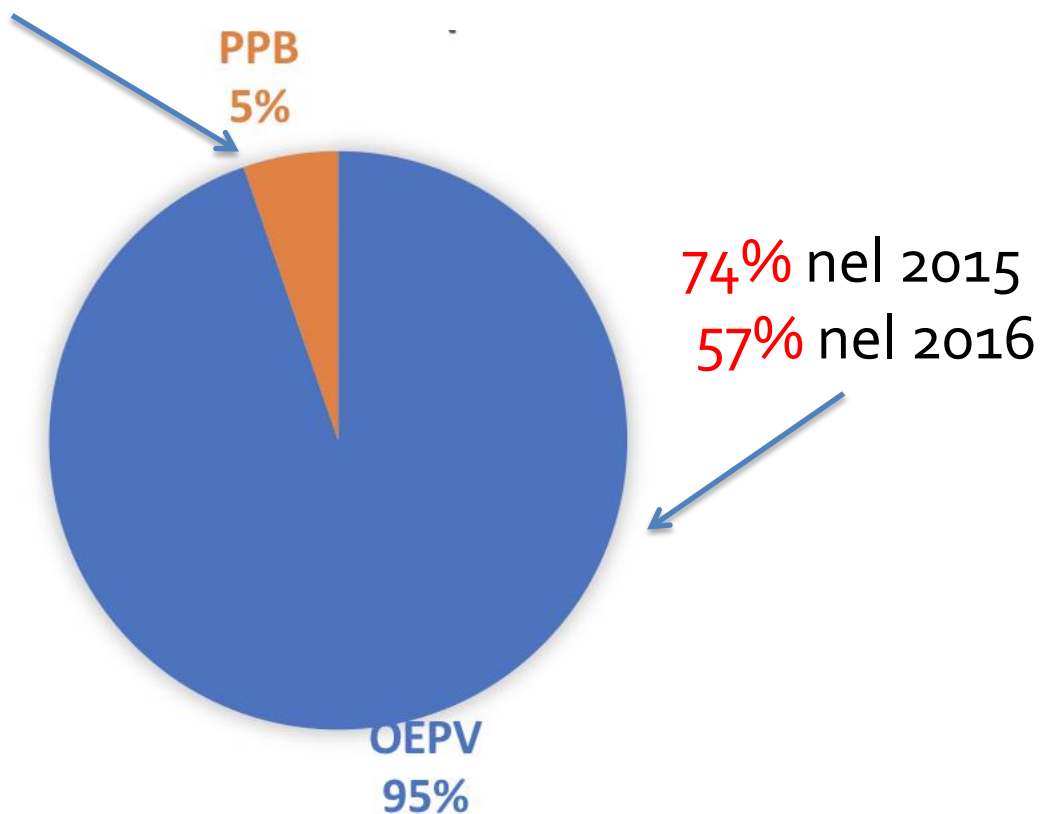
Tipologia bandi 2017



Criteri aggiudicazione 2017

26% nel 2015
43% nel 2016

Solo su **113 bandi** (richiesta
pubblicazione)



Valore economico 2017

Totale importi: **45.371.947,85 €**

1°

3.810.281 € (servizi tecnici
specialistici
l'efficientamento idraulico)

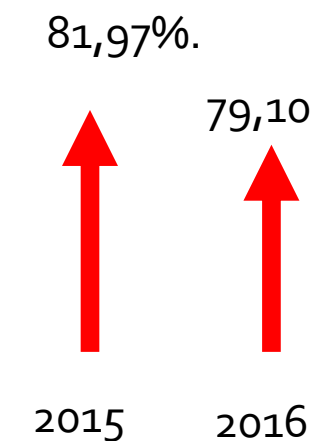
Valore medio:
149.249,83 €

320°

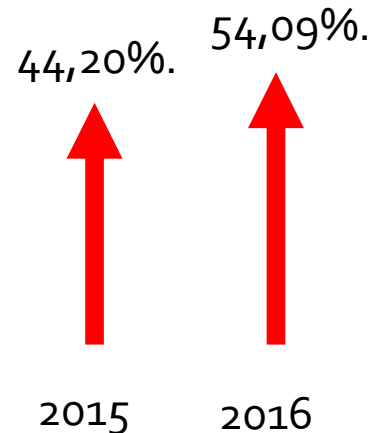
252 € (attività tecnico amministrative
per Autorizzazione e Compatibilità
Paesaggistica)

Confronto valore economico 2015-16-17

anno	totale	media
2017	€ 45 371 947,85	€ 149 249,83
2016	€ 25 333 874,43	€ 96 326,52
2015	€ 24 934 240,90	€ 103 461,58



Importo totale



Valore medio

Valore economico

Totale importi: **41.561.666,85 €**

2°

1.927.968,28 € (Tirso –
Flumendosa -Campidano e
Sulcis – Iglesiente – Ente
Autonomo del Flumendosa)

Nuovo valore medio:

136.716,01 €

320°

252 € (attività tecnico amministrative
per Autorizzazione e Compatibilità
Paesaggistica)

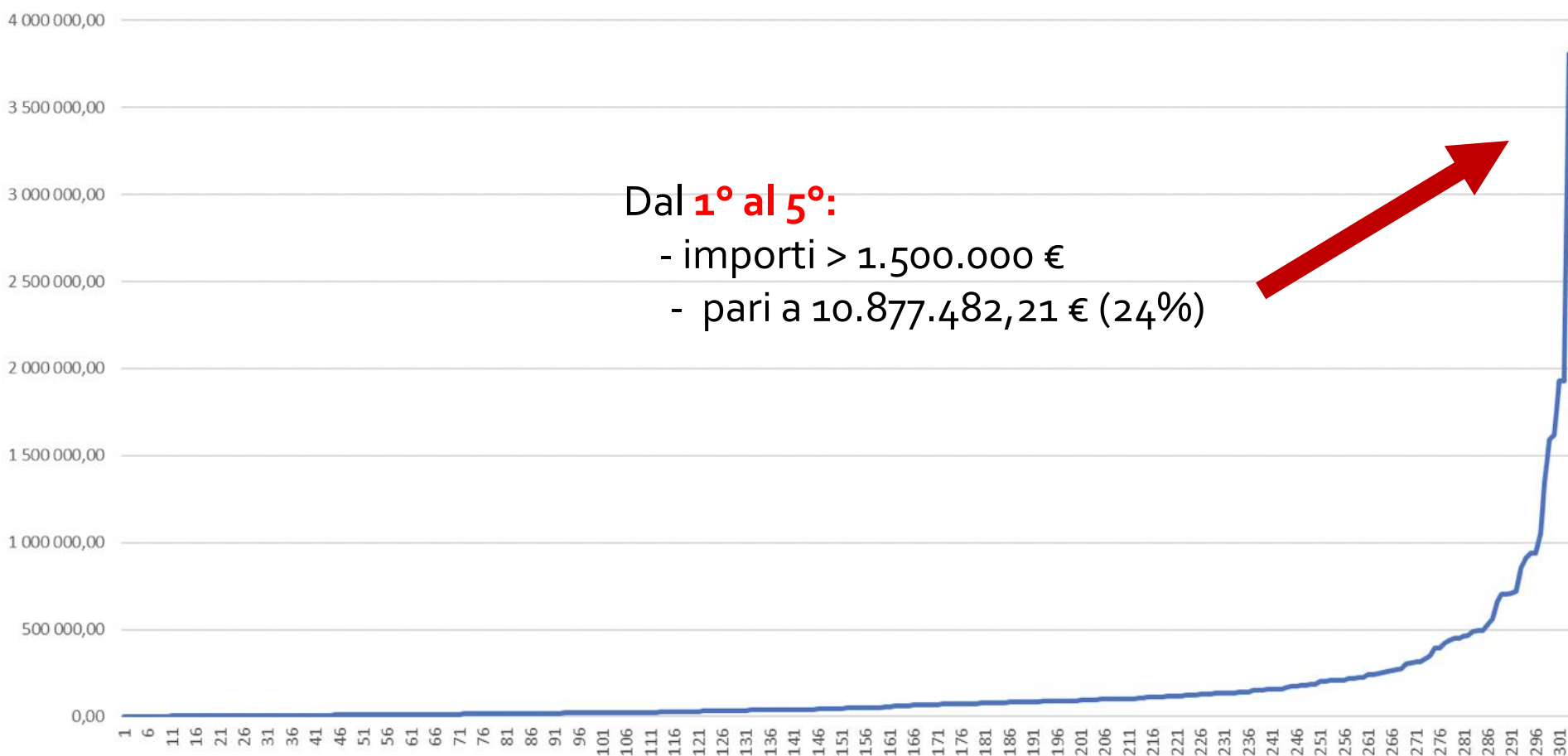
Rispetto ai 336 bandi iniziali non si considerano....

- n°16 elenchi professionisti
- n°1 bando con esecuzione lavori

anno	totale	media	n°bandi senza elenco prof	min	max
2017	€ 45 188 844,68	€ 149 249,83	319	€ 252,00	€ 3 810 281,00
2016	€ 16 465 502,23	€ 71 589,14	230	€ 500,00	€ 1 838 056,85
diff	174,45%	108,48%	38,70%	-49,60%	107,30%

anno	totale	media	n°bandi senza elenco prof	min	max
2017	€ 45 188 844,68	€ 149 249,83	319	€ 252,00	€ 3 810 281,00
2015	€ 15 338 972,26	€ 79 476,54	193	€ 230,00	€ 1 427 764,94
diff	194,60%	87,79%	65,28%	9,57%	166,87%

Andamento valore economico bandi - 2017



Valore economico 2017

Rimanenti 298 bandi

Totale importi: **34.311.362,47 €**

1°

1.341.957,85 €

Nuovo valore
medio:
115.138,80 €

Mediana (149):
48.902,39 €

298°

230 €

Valore economico

Rimanenti 298 bandi

Totale importi: **34.311.362,47 €**

149

Tot. 42.501.233,52 €

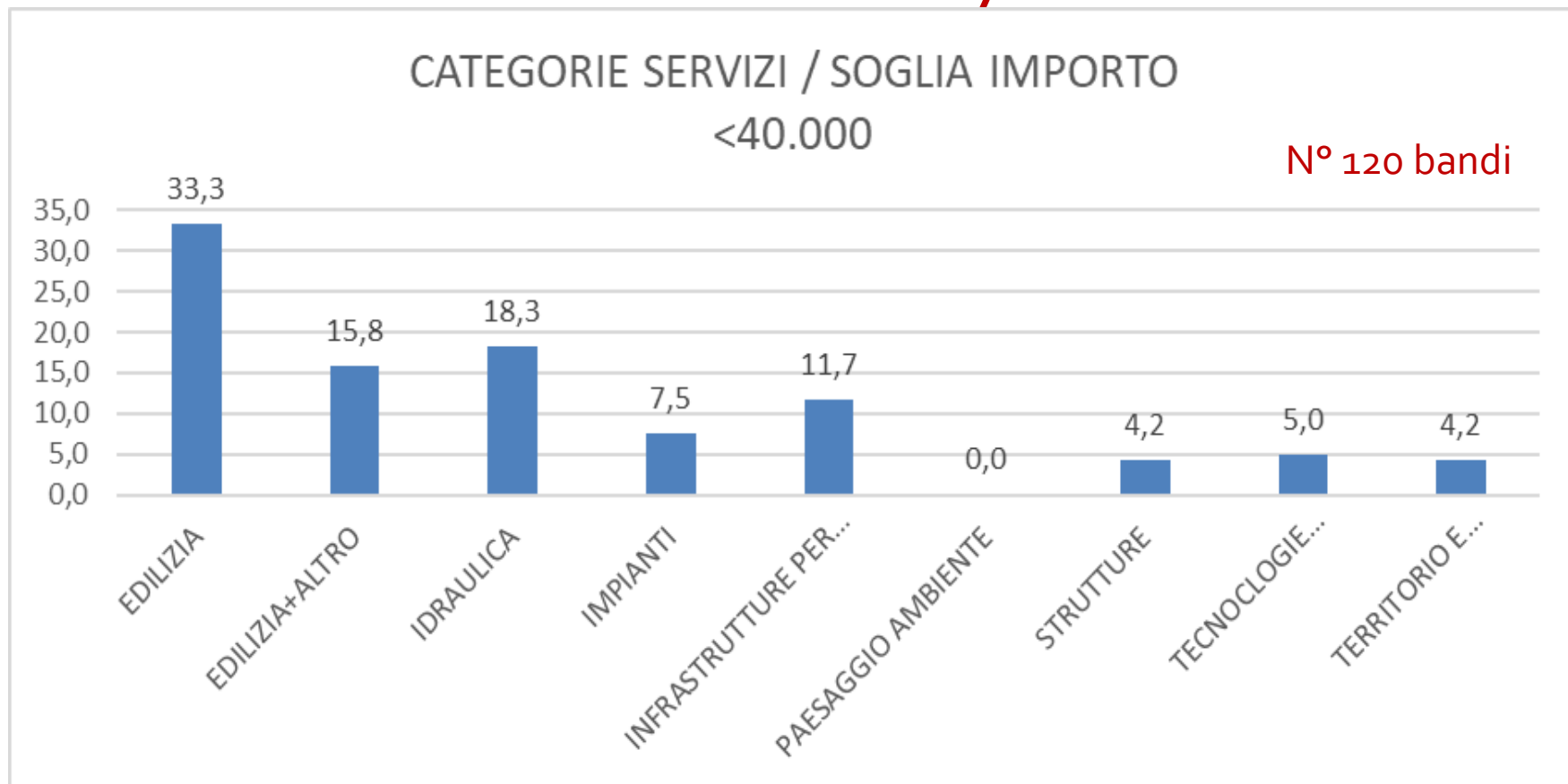
media: 281.465,12 €

Tot. 2.687.611,16 €

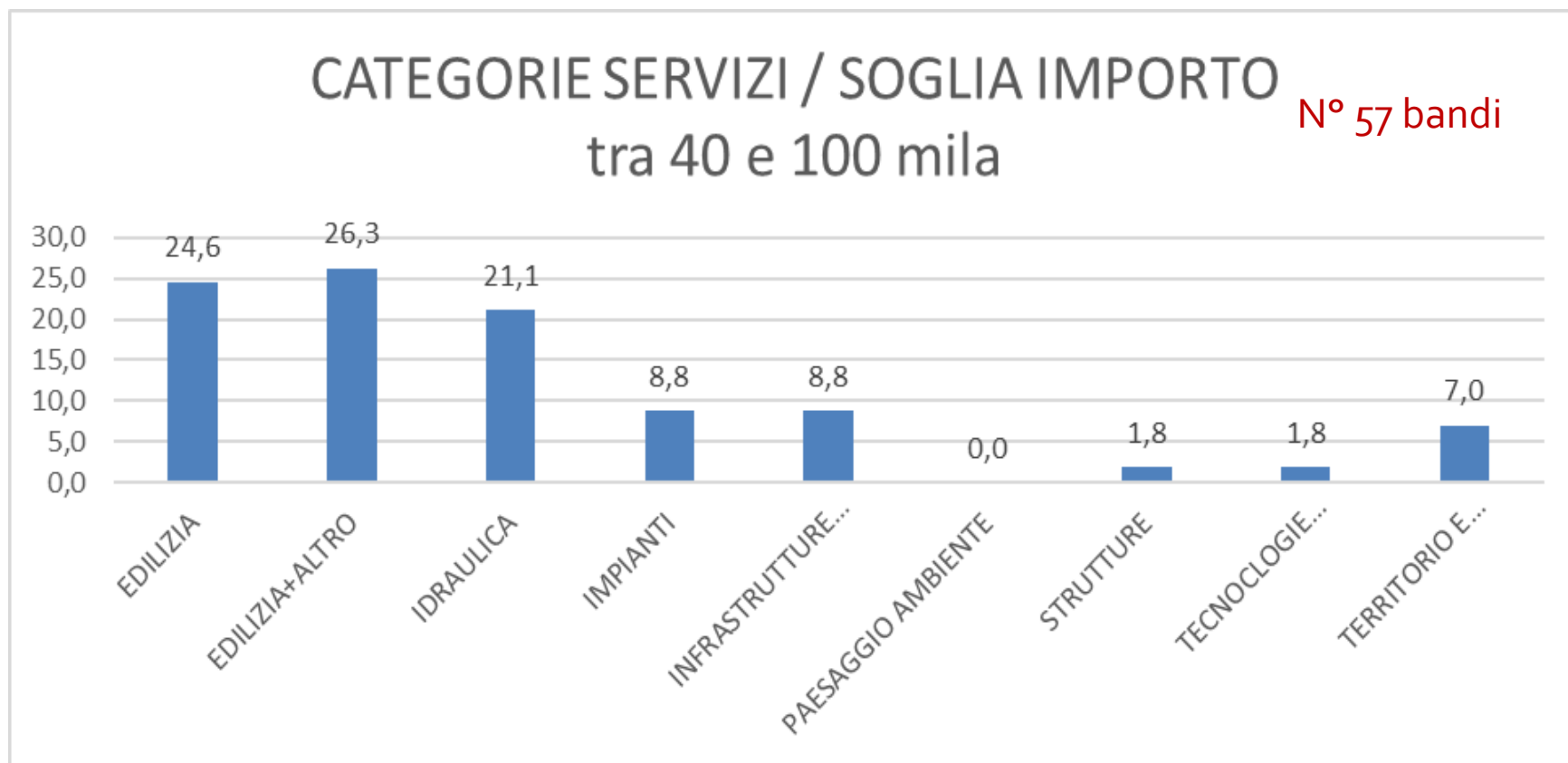
media: 17.681,65 €

149

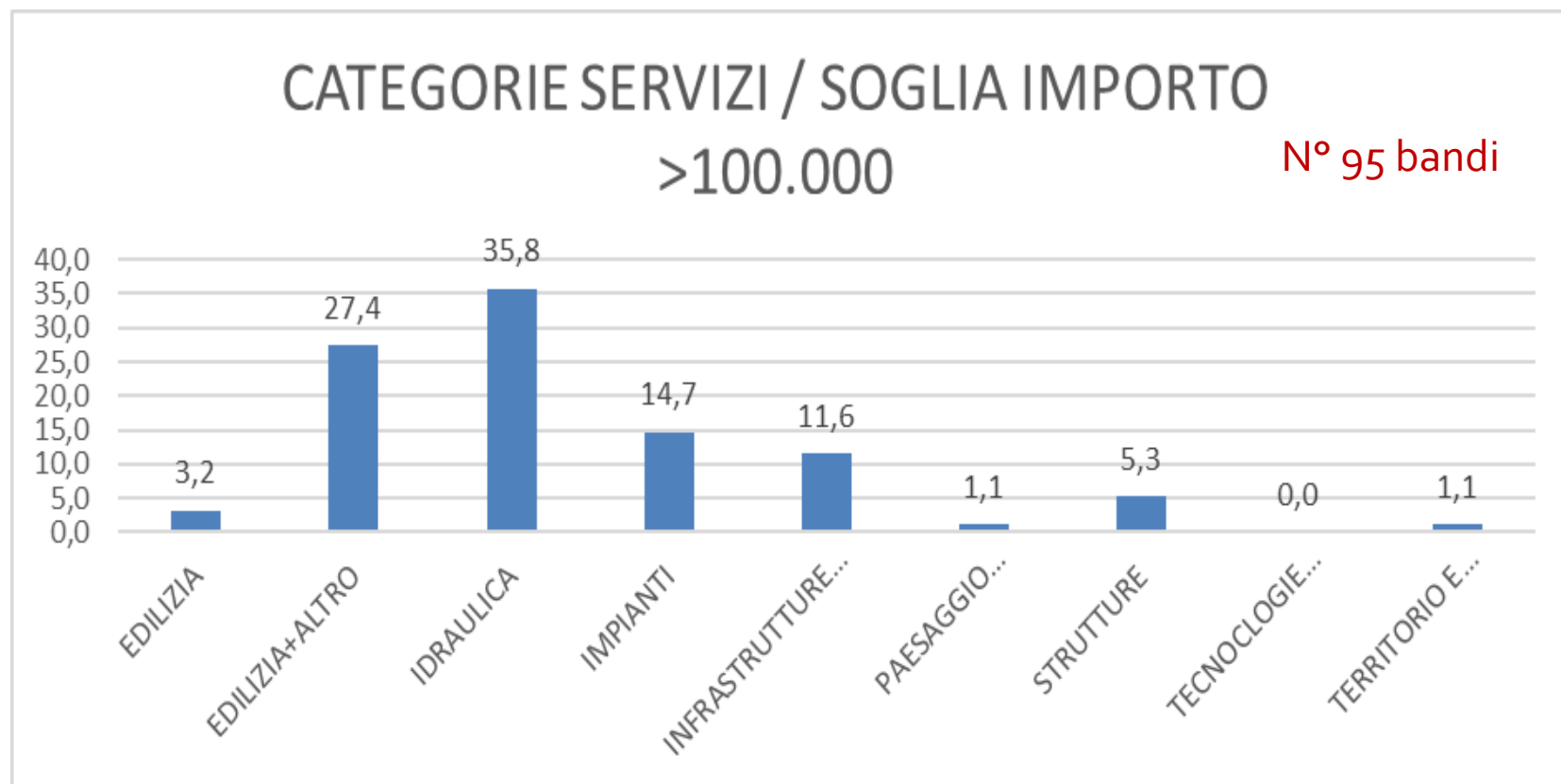
Andamento valore economico/categoria servizi - 2017



Andamento valore economico/categoria servizi - 2017



Andamento valore economico/categoria servizi - 2017



Aspetti **significativi**

- A. Crescita **n° totale bandi**
- B. Crescita **valore economico globale**
- C. Crescita **valore medio** singolo bando
- D. Mediana inferiore** con valori ancora **bassi**
- E. Generale effetto **positivo**, ma

Grazie per l'attenzione